



МУНИЦИПАЛЬНОЕ ОБРАЗОВАНИЕ
ХАНТЫ-МАНСИЙСКИЙ РАЙОН
Ханты-Мансийский автономный округ – Югра

АДМИНИСТРАЦИЯ ХАНТЫ-МАНСИЙСКОГО РАЙОНА

ПО С Т А Н О В Л Е Н И Е

от 17.12.2014

№ 343

г. Ханты-Мансийск

Об утверждении стратегии социально-экономического развития Ханты-Мансийского района до 2020 года и на период до 2030 года

В соответствии с пунктом 3 распоряжения Правительства Ханты-Мансийского автономного округа – Югры от 22 марта 2013 года № 101-рп «О Стратегии социально-экономического развития Ханты-Мансийского автономного округа – Югры до 2020 года и на период до 2030 года», а также в целях определения приоритетных направлений развития Ханты-Мансийского района на долгосрочную и среднесрочную перспективу:

1. Утвердить Стратегию социально-экономического развития Ханты-Мансийского района до 2020 года и на период до 2030 года согласно приложению.

2. Органам администрации Ханты-Мансийского района при разработке целевых муниципальных программ, прогнозов социально-экономического развития и формировании бюджета Ханты-Мансийского района на очередной финансовый и плановый год руководствоваться Стратегией социально-экономического развития Ханты-Мансийского района до 2020 года и на период до 2030 года по соответствующим направлениям.

3. Рекомендовать главам сельских поселений Ханты-Мансийского района разработать программы социально-экономического развития поселений с учетом Стратегии социально-экономического развития Ханты-Мансийского района до 2020 года и на период до 2030 года.

4. Признать утратившими силу:

постановление администрации Ханты-Мансийского района от 26 декабря 2011 года № 262 «Об утверждении стратегии социально-экономического развития Ханты-Мансийского района до 2020 года»;

постановление администрации Ханты-Мансийского района от 12 февраля 2014 года № 20 «О внесении изменений в постановление администрации Ханты-Мансийского района от 26.12.2011 № 262 «Об утверждении стратегии социально-экономического развития Ханты-Мансийского района до 2020 года».

5. Настоящее постановление опубликовать в газете «Наш район» и разместить на официальном сайте администрации Ханты-Мансийского района.

6. Постановление вступает в силу после его официального опубликования (обнародования).

7. Контроль за выполнением постановления оставляю за собой.

Глава администрации
Ханты-Мансийского района

В.Г.Усманов

СОДЕРЖАНИЕ

Введение	5
1. Оценка существующего состояния экономики Ханты-Мансийского района	6
<i>1.1. Общая характеристика муниципального образования</i>	<i>6</i>
<i>1.2. Система управления. Состояние и эффективность деятельности органов местного самоуправления района.....</i>	<i>7</i>
<i>1.3. Население и трудовые ресурсы. Занятость населения и рынок труда. Уровень жизни населения.....</i>	<i>11</i>
<i>1.4. Реальный сектор экономики. Промышленность. Сельское хозяйство. Традиционные отрасли хозяйствования</i>	<i>18</i>
<i>1.5. Малое предпринимательство.....</i>	<i>24</i>
<i>1.6. Инфраструктурный сектор. Транспорт. Связь. Жилищно-коммунальное хозяйство.....</i>	<i>25</i>
<i>1.7. Сектор услуг и сервиса. здравоохранение, образование, культура, спорт, молодежная политика, социальная защита. Рынок юридических, консалтинговых, банковских, финансовых, страховых, лизинговых и оценочных услуг. Туризм и услуги гостиничного хозяйства.....</i>	<i>28</i>
<i>1.8. Инвестиционная привлекательность</i>	<i>35</i>
<i>1.9. Состояние окружающей природной среды. Экологическая безопасность.....</i>	<i>35</i>
<i>1.10. Муниципальная собственность</i>	<i>36</i>
<i>1.11. Финансовые ресурсы и бюджет района. Финансовое состояние предприятий и организаций района.....</i>	<i>36</i>
<i>1.12. Территориальное развитие. Сравнительная характеристика сельских поселений района.....</i>	<i>39</i>
2. Оценка внутренних ресурсов и потенциала.....	48
<i>2.1. Развитие природно-ресурсного потенциала (совокупные природные активы). Топливо-энергетические и минеральные ресурсы, земельные и лесные ресурсы, биологические и водные ресурсы.....</i>	<i>48</i>
<i>2.2. Демографическая ситуация и трудовой потенциал</i>	<i>53</i>
3. Конкурентные преимущества (недостатки) Ханты-Мансийского района. SWOT-анализ социально-экономического развития района.....	54
4. Основные проблемы (диспропорции) развития района.....	63
<i>4.1. Проблемы реального сектора экономики.....</i>	<i>63</i>
<i>4.2. Проблемы инфраструктурного сектора.....</i>	<i>64</i>
<i>4.3. Проблемы сектора услуг.....</i>	<i>66</i>
<i>4.4. Проблемы финансовой сферы.....</i>	<i>67</i>
<i>4.5. Социально-демографические проблемы. Проблемы занятости населения и недостатка квалифицированных кадров.....</i>	<i>69</i>
<i>4.6. Этнические проблемы. Проблемы социально-экономического развития коренных малочисленных народов Севера. Проблемы формирования территорий традиционного природопользования.....</i>	<i>70</i>
<i>4.7. Экологические проблемы. Проблемы сохранения биологических ресурсов (лесных, рыбных, охотничьих, дикорастущих).....</i>	<i>72</i>
<i>4.8. Проблемы в управлении</i>	<i>73</i>

5. Обоснование выбора Стратегии. Формирование основных сценариев развития района в период 2010-2020 годов с учетом действия внешних и внутренних факторов и в увязке со Стратегией Ханты-Мансийского автономного округа – Югры.....	73
6. Долгосрочные приоритетные направления развития района в рамках выбранного сценария развития Ханты-Мансийского района в период с 2010 по 2030 годы.....	78
6.1. Эффективная демографическая политика. Привлечение в район трудовых ресурсов.....	78
6.2. Развитие реального сектора экономики.....	79
6.3. Развитие инфраструктурного комплекса	90
6.4. Развитие сектора услуг.....	92
6.5. Активизация инвестиционной деятельности и привлечение финансовых ресурсов на территорию района. Эффективное использование собственных ресурсов. Эффективная система управления муниципальной собственностью....	99
6.6. Развитие системы партнерских отношений органов местного самоуправления с хозяйствующими субъектами (предприятиями, бизнес-сообществом).....	104
6.7. Улучшение состояния окружающей природной среды района.....	105
6.8. Микростратегии развития сельских поселений.....	107
6.8.1. Микростратегия развития сельского поселения Выкатной.....	107
6.8.2. Микростратегия развития сельского поселения Горноправдинск.....	108
6.8.3. Микростратегия развития сельского поселения Кедровый.....	108
6.8.4. Микростратегия развития сельского поселения Красноленинский.....	108
6.8.5. Микростратегия развития сельского поселения Кышик.....	108
6.8.6. Микростратегия развития сельского поселения Луговской.....	109
6.8.7. Микростратегия развития сельского поселения Нялинское.....	109
6.8.8. Микростратегия развития сельского поселения Селярово.....	109
6.8.9. Микростратегия развития сельского поселения Сибирский.....	110
6.8.10. Микростратегия развития сельского поселения Согом	110
6.8.11. Микростратегия развития сельского поселения Цингалы	110
6.8.12. Микростратегия развития сельского поселения Шапша	110
6.9. Межмуниципальное сотрудничество.....	111
7. Механизмы реализации и ресурсы социально-экономического развития Ханты-Мансийского района	113
7.1. Организационные механизмы.....	113
7.2. Правовые механизмы.....	115
7.3. Финансовые механизмы.....	117
8. Система управления Стратегией и контроль за ходом ее реализации.....	118
9. Оценка эффективности социально-экономических последствий реализации Стратегии.....	119
10. Система индикативных показателей для оценки эффективности деятельности органов управления	120
11. Риски реализации Стратегии.....	121
12. Система показателей (индикаторов) социально-экономического развития по смешанному сценарию	122

Стратегия социально-экономического развития Ханты-Мансийского района до 2020 года и на период до 2030 года

ВВЕДЕНИЕ

Общие сведения

Стратегия социально-экономического развития Ханты-Мансийского района до 2020 года и на период до 2030 года (далее – Стратегия) определяет долгосрочную политику органов местного самоуправления муниципального района во всех сферах деятельности, взаимоувязанную с потребностями населения и стратегическими интересами Ханты-Мансийского автономного округа – Югры.

При разработке Стратегии учитывались приоритетные направления, заданные на федеральном и окружном уровне.

Цель Стратегии – определить перспективы и возможные пути эволюции Ханты-Мансийского муниципального района и входящих в его состав сельских поселений в целях улучшения социально-экономической ситуации на основе рационального использования природно-ресурсного и социально-экономического потенциала в результате осуществления позитивных структурных изменений в экономике.

Реализация данной цели предполагает несколько последовательных взаимоувязанных этапов:

систематизация информации и оценка достигнутого уровня развития муниципального района и входящих в него сельских поселений;

выявление приоритетов развития экономической и социальной сферы для более эффективного использования потенциала муниципального района и входящих в него сельских поселений;

формирование сценариев долгосрочного развития муниципального района и входящих в него сельских поселений;

выбор наиболее оптимального сценария долгосрочного развития муниципального района и входящих в него сельских поселений;

выработка механизмов реализации Стратегии.

Ожидаемые эффекты воплощения стратегических направлений предполагают повышение инвестиционной привлекательности территории, рост собственных доходов бюджета на основе прироста налоговых поступлений от реализуемых мероприятий и, в конечном итоге, повышение качества жизни населения.

Нормативная правовая основа для разработки Стратегии

В качестве основополагающих документов для разработки Стратегии были применены:

распоряжение Правительства Российской Федерации 17.11.2008 № 1662-р (в редакции распоряжения Правительства Российской Федерации 08.08.2009 № 1121-р) «Концепция долгосрочного социально-экономического развития Российской Федерации на период до 2020 года»;

«Стратегия социально-экономического развития Уральского федерального округа до 2020 года», утвержденная 28.01.2009 на совещании в Екатеринбурге Полномочным представителем Президента Российской Федерации в Уральском федеральном округе и губернаторами пяти субъектов федерации, входящих в округ;

распоряжение Правительства Ханты-Мансийского автономного округа – Югры (далее – ХМАО – Югра) от 22.03.2013 № 101-рп «О стратегии социально-экономического развития Ханты-Мансийского автономного округа – Югры до 2020 года и на период до 2030 года»;

распоряжение Правительства ХМАО – Югры от 26.07.2013 № 383-рп «О прогнозе социально-экономического развития Ханты-Мансийского автономного

округа – Югры на период до 2030 года»;

Федеральный закон от 06.10.2003 № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации»;

Федеральный Закон от 28.06.2014 № 172-ФЗ «О стратегическом планировании в Российской Федерации».

Указанные нормативные правовые акты определяют единообразие подходов и приоритетные направления для стратегического планирования в Ханты-Мансийском районе.

Для отдельных этапов разработки Стратегии использовались:

в части анализа деятельности органов местного самоуправления – Указ Президента Российской Федерации от 28.04.2008 № 607 «Об оценке эффективности деятельности органов местного самоуправления, городских округов и муниципальных районов» и принятое во исполнение Указа постановление Правительства Российской Федерации от 17.12.2012 № 1317-р;

в части определения индикативных показателей оценки эффективности деятельности органов местного самоуправления – распоряжение Правительства ХМАО – Югры от 15.03.2013 № 92-рп «Об оценке эффективности деятельности органов местного самоуправления городских округов и муниципальных районов Ханты-Мансийского округа – Югры»;

в части анализа текущего и ретроспективного состояния экономики района (2001 – 2010 годы) – итоги социально-экономического развития Ханты-Мансийского района, ежегодные доклады главы администрации Ханты-Мансийского района, нормативные правовые акты, принятые представительными и исполнительно-распорядительными органами местного самоуправления, программы, статистические данные Территориального органа федеральной государственной статистики по Ханты-Мансийскому автономному округу – Югре за 2000 – 2010 годы;

в части анализа инвестиционного и бюджетного климата, межбюджетных отношений – Бюджетный кодекс Российской Федерации от 31.07.1998 № 145-ФЗ в ред. от 21.07.2014, Закон ХМАО – Югры от 10.11.2008 № 132-оз (с изменениями на 24.10.2013) «О межбюджетных отношениях в Ханты-Мансийском автономном округе – Югре»;

в части разработки перспектив – ранее выполненные работы научно-исследовательских организаций (Концепция социально-экономического развития Ханты-Мансийского муниципального района), Схема территориального планирования Ханты-Мансийского района, утвержденная постановлением главы Ханты-Мансийского района от 26.12.2008 № 161.

При разработке Стратегии применялись Методические рекомендации по разработке Стратегий и программ социально-экономического развития муниципальных образований, разработанные с целью формирования на территории Ханты-Мансийского автономного округа – Югры взаимосвязанной системы стратегического планирования.

Таким образом, разработка Стратегии социально-экономического развития муниципального образования Ханты-Мансийский район основана на действующей законодательной и нормативной правовой базе федерального, окружного и муниципального уровней власти и, в случае изменений законодательства по стратегическому развитию территорий муниципальных образований, подлежит корректировке.

1. ОЦЕНКА СУЩЕСТВУЮЩЕГО СОСТОЯНИЯ ЭКОНОМИКИ ХАНТЫ-МАНСИЙСКОГО РАЙОНА.

1.1. Общая характеристика муниципального образования

Муниципальное образование Ханты-Мансийский муниципальный район расположено в центральной части Ханты-Мансийского автономного округа – Югры с административным центром в г. Ханты-Мансийске.

Ханты-Мансийский район граничит: на севере – с Белоярским районом, на северо-востоке и востоке – с Сургутским районом, на востоке и юго-востоке – с Нефтеюганским районом, на юге – с Тюменской областью, на северо-западе и западе – с Октябрьским и Советским районами, на западе – с Кондинским районом.

На территории Ханты-Мансийского района находятся 12 муниципальных образований со статусом «сельское поселение», объединяющих 33 населенных пункта.

Таблица 1

Сельское поселение	Населенный пункт
Цингалы	с. Цингалы, д. Семейка, д. Чембакчина
Горноправдинск	п. Горноправдинск, п. Бобровский, д. Лугофилинская
Кедровый	п. Кедровый, с. Елизарово
Красноленинский	п. Красноленинский, п. Урманый, д. Сухорукова
Луговской	п. Луговской, п. Кирпичный, с. Троица, д. Белогорье, д. Ягурьях
Согом	д. Согом
Нялинское	с. Нялинское, п. Пырьях, д. Нялина, д. Скрипунова
Кышик	с. Кышик
Селярово	с. Селярово, д. Долгое Плесо
Сибирский	п. Сибирский, с. Реполово, с. Батово
Выкатной	п. Выкатной, с. Тюли
Шапша	с. Базьяны, с. Зенково, д. Ярки, д. Шапша

Общая численность населения, проживающего на территории района, на 01.01.2013 составила 20 054 человека, что составляет 1,3% от численности населения автономного округа.

Площадь территории Ханты-Мансийского района составляет 46,6 тыс. кв. км (8,7% от площади автономного округа), плотность населения составляет 0,43 человека на 1 кв. км (2,99 человека на 1 кв. км по автономному округу).

Ханты-Мансийский район расположен в ландшафтной зоне средней тайги, 47,8% занято лесами. На территории района расположено 3014 озер общей площадью 22465 га. По территории района протекают две крупные реки Российской Федерации – Обь и Иртыш. В реках обитают ценные породы рыб: осетр, стерлядь, нельма, муксун. На территории района располагаются Елизаровский республиканский заказник, Васпухольский заказник, памятник природы «Шапшинский кедровник».

1.2. Система управления. Состояние и эффективность деятельности органов местного самоуправления района

Система управления

Местное самоуправление составляет одну из основ конституционного строя Российской Федерации, признается, гарантируется и осуществляется на всей территории Российской Федерации. Функционирование системы местного самоуправления призвано обеспечить самостоятельное решение населением непосредственно и через органы местного самоуправления (далее – ОМС) вопросов местного значения, исходя из интересов населения, с учетом исторических и иных местных традиций.

Ханты-Мансийский район представлен 12 сельскими поселениями, включающими 33 населенных пункта.

Представительный орган муниципального района – Дума Ханты-Мансийского района избирается на муниципальных выборах на основе всеобщего равного и

прямого избирательного права при тайном голосовании сроком на 5 лет, состоит из 21 депутата.

Представительные органы сельских поселений – Советы депутатов сельских поселений избираются на основе всеобщего равного и прямого избирательного права при тайном голосовании сроком на 5 лет. Сведения о численном составе представительных органов сельских поселений Ханты-Мансийского района и датах принятия уставов представлены в таблице 2.

Таблица 2

Сельские поселения	Состав Совета депутатов сельских поселений	Дата принятия Устава
Цингалы	7	30.03.2009
Горноправдинск	10	16.09.2009
Кедровый	10	22.07.2009
Красноленинский	7	17.08.2009
Луговской	10	23.11.2009
Согом	7	24.08.2009
Нялинское	10	20.07.2009
Кьшик	7	10.09.2009
Селиярово	7	31.08.2009
Сибирский	10	26.04.2009
Выкатной	7	26.08.2009
Шапша	7	01.10.2009
ИТОГО	99	-

Глава муниципального образования Ханты-Мансийского района – глава района, который является высшим должностным лицом Ханты-Мансийского района, избирается Думой района из своего правомочного состава открытым голосованием, исполняет свои обязанности на постоянной основе на срок действия полномочий Думы района. На основании решения Думы Ханты-Мансийского района от 22.10.2010 № 576 внесено изменение в Устав Ханты-Мансийского района о введении назначаемой должности – главы администрации района и разграничении полномочий главы района и главы администрации района.

В сельских поселениях глава поселения является высшим должностным лицом поселения, избираемый на муниципальных выборах сроком на 5 лет.

Исполнительно-распорядительный орган муниципального района – администрация Ханты-Мансийского района, в сельских поселениях – администрация сельского поселения. Администрацию Ханты-Мансийского района возглавляет глава администрации. Он назначается на должность по контракту, заключаемому по итогам конкурса на замещение указанной должности на срок полномочий Думы района, принявшей решение о назначении лица на должность главы администрации района, но не менее чем на два года.

По состоянию на 01.01.2014 штатная численность служащих администрации Ханты-Мансийского района (без учета администраций сельских поселений) составила 281 человек, в том числе муниципальных служащих – 167 человек. Большинство муниципальных служащих (99 %) имеют высшее образование, в основном, гуманитарное.

Диаграмма 1. Возрастная структура органов местного самоуправления

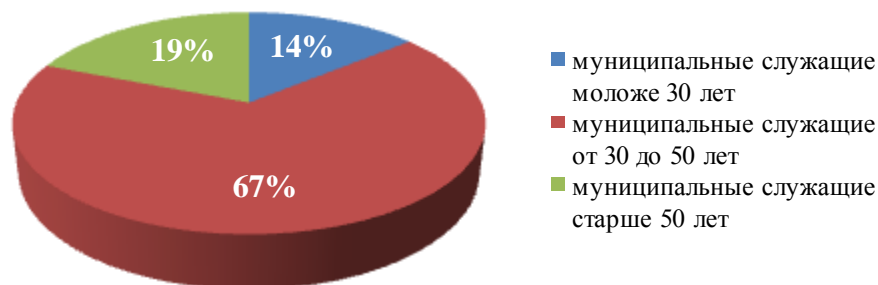
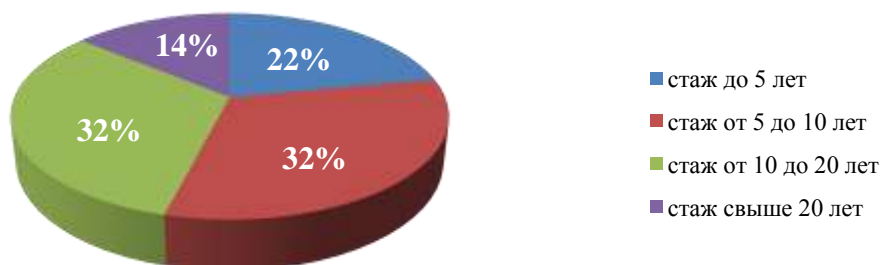


Диаграмма 2. Структура органов местного самоуправления в зависимости от стажа работы



В целях оказания практической и методической помощи по решению вопросов местного значения, совершенствования взаимодействия администрации района и сельских поселений в Ханты-Мансийском районе введена система кураторства сельских поселений, которая закрепляет должностные лица администрации района за сельскими поселениями.

В целях оптимального использования объектов муниципального имущества проведено разграничение муниципального имущества между Ханты-Мансийским районом и сельскими поселениями.

Таким образом, в Ханты-Мансийском районе структура органов местного самоуправления соответствует как современному отечественному опыту развития местного самоуправления, так и ожиданиям местного сообщества граждан.

Состояние и эффективность деятельности органов местного самоуправления района

В целях реализации Указа Президента Российской Федерации от 28 апреля 2008 № 607 «Об оценке эффективности деятельности органов местного самоуправления городских округов и муниципальных районов» (далее – Указ Президента № 607), по результатам рассмотрения докладов о результатах деятельности органов местного самоуправления городских округов и муниципальных районов Ханты-Мансийского автономного округа – Югры за отчетный год и их планируемых значениях на 3-летний период Правительством автономного округа (Департаментом экономического развития автономного округа) ежегодно проводится оценка деятельности органов местного самоуправления автономного округа.

Результаты оценки эффективности деятельности органов местного самоуправления являются основанием для распределения грантов городским округам и муниципальным районам в целях содействия достижению и (или) поощрения достижения наилучших значений показателей деятельности органов местного самоуправления (шесть муниципальных образований – первые 3 городских

округа и первые 3 муниципальных района). Оценка проводится по 12 показателям по 4 сферам.

В ранговой оценке эффективности деятельности органов местного самоуправления среди 22 муниципальных образований автономного округа Ханты-Мансийский район занял в 2008 году – 22 место, в 2009 году – 18 место, в 2010 году – 15 место, в 2011 году – 20 место, в 2012 году – 5 место, в 2013 году – 3 место.

Сравнительный анализ деятельности органов местного самоуправления муниципальных образований автономного округа по итогам 2010 – 2013 годов приведен в таблице 3.

Таблица 3

Оценка эффективности деятельности органов местного самоуправления муниципальных образований автономного округа в 2010 – 2013 годах

Наименование муниципального образования	Ранг			
	2010 год	2011 год	2012 год	2013 год
	(43 показателя по 4 сферам)		(12 показателей) по 4 сферам)	
г. Ханты-Мансийск	11	10	4	5
г. Нягань	13	5	7	6
г. Сургут	6	6	8	11
г. Пыть-Ях	9	14	20	16
г. Покачи	8	12	10	8
г. Урай	16	18	6	4
г. Мегион	17	15	12	12
г. Лангепас	2	7	9	13
г. Когалым	1	4	11	21
г. Нефтеюганск	12	13	19	22
г. Радужный	4	16	16	10
г. Югорск	14	11	17	7
г. Нижневартовск	10	8	14	19
Советский район	18	19	13	15
Октябрьский район	22	17	21	17
Нижневартовский район	20	2	2	1
Ханты-Мансийский район	15	20	5	3
Белоярский район	7	1	1	2
Березовский район	19	22	22	9
Кондинский район	21	21	18	20
Нефтеюганский район	3	3	3	14
Сургутский район	5	9	15	18

Данная оценка, как инструмент внешнего мониторинга органов исполнительной власти автономного округа, позволяет определить не только наиболее проблемные области, но и оценить организацию муниципальной службы Ханты-Мансийского района.

В ходе исполнения федеральной целевой программы «Электронная Россия» и окружной целевой программы «Электронная Югра» создана техническая инфраструктура органов местного самоуправления Ханты-Мансийского района, внедрены основные общесистемные корпоративные сервисы, начато внедрение информационных систем корпоративного уровня – электронного документооборота, автоматизированной информационной системы ГосЗакупки, проекта Международного фонда EDSL «e-Citizen/ Электронный гражданин».

Устойчиво функционирует официальный сайт администрации Ханты-

Мансийского района (далее – сайт), на котором размещена информация о деятельности органов местного самоуправления Ханты-Мансийского района, о важнейших событиях и проводимых в районе мероприятиях, правовых актах администрации и Думы Ханты-Мансийского района, муниципальных услугах.

Функционирует созданная в режиме online Интернет-приемная, посредством которой граждане могут высказать свое мнение относительно районных проблем или обратиться с вопросом и получить квалифицированный ответ, ознакомиться с другими, часто задаваемыми вопросами, и ответами на них. Сайт – один из самых востребованных Интернет-ресурсов Ханты-Мансийского района.

Основными направлениями для решения поставленных целей и задач в Ханты-Мансийском районе на среднесрочную перспективу являются:

- создание системы удостоверяющих центров;
- реализация муниципальных услуг в электронном виде;
- создание условий для доступа населения к электронным услугам;
- создание типовых программно-технических решений.

1.3. Население и трудовые ресурсы. Занятость населения и рынок труда.

Уровень жизни населения

Население представляет собой сложную совокупность людей, проживающих в пределах определенных территорий, влияющих на территориальную организацию хозяйства и его производственную специализацию. Трудовые ресурсы — это трудоспособная часть населения, которая, обладая физическими и интеллектуальными возможностями, способна производить материальные блага или оказывать услуги.

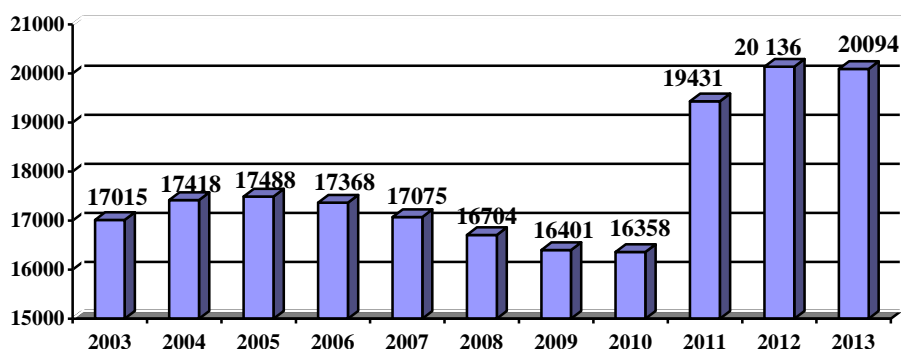
Население

Среднегодовая численность постоянно проживающего населения района на 01.01.2014 составила 20 054 человека.

Соотношение мужчин и женщин составляет 52,8% против 47,2%.

Средняя продолжительность жизни составляет: у мужчин – 65,5 лет, у женщин – 67 лет.

Диаграмма 3. Динамика численности постоянно проживающего населения на начало года, человек

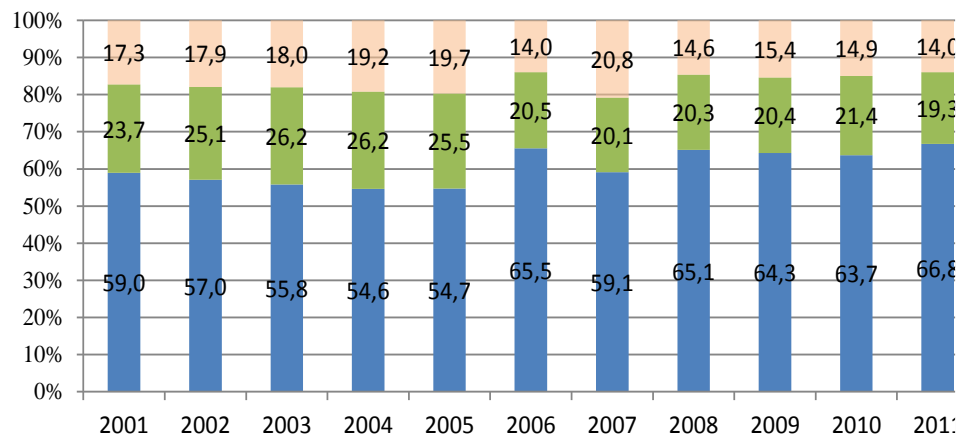


Основными особенностями системы расселения района, также как и многих других северных территорий, является низкая плотность населения, неравномерность его размещения. Плотность населения района, практически, в 7 раз меньше, чем в среднем по Ханты-Мансийскому автономному округу – Югре и составляет 0,4 чел. на 1 кв. км. Основной осью расселения района является водный путь, проходящий по рекам Обь и Иртыш.

Самым крупным населенным пунктом Ханты-Мансийского района является поселок Горноправдинск, в котором проживает четвертая часть всего населения района – 4 680 человек.

Одной из особенностей структуры населения Ханты-Мансийского района является наличие малочисленных коренных народов, представленных народами ханты, манси, ненцами и эвенками. Главными центрами проживания коренных малочисленных народов Севера района являются сельские поселения Кышик, Согом и Луговской. Лица коренных национальностей составляют более 10% населения района. Их численность составляет 2 228 человек (7,2% от общей численности коренных народов Севера Ханты-Мансийского автономного округа – Югры).

Диаграмма 4. Динамика возрастной структуры населения



Возрастной состав населения района менее благоприятный по сравнению с окружным. На начало 2014 года удельный вес населения Ханты-Мансийского района старше трудоспособного возраста составил 15,5% (Югра – 11,7%), в трудоспособном возрасте – 64,5% (Югра – 66,8%), в возрасте младше трудоспособного – 19,9% (Югра – 21,4%). На протяжении последних лет доля лиц в трудоспособном возрасте незначительно увеличилась за счет снижения доли лиц моложе трудоспособного возраста. Подобная возрастная структура населения может быть оценена как благоприятная с точки зрения трудового потенциала.

В результате реализации этих тенденций в 2013 году средний возраст населения района составил 36 лет (Югра – 32,8 года).

Естественный прирост населения на протяжении шести лет (2002 – 2007 годы) имел отрицательное сальдо – число умерших превышало число родившихся. Начиная с 2008 года в районе наблюдается стабильный положительный естественный прирост, который к 2014 году увеличился до 117 человек или в расчете на 1000 человек – 5,8. Несмотря на тенденцию к нарастанию, коэффициент естественного прироста в районе почти в 2 раза ниже среднеокружного показателя – 11,2%.

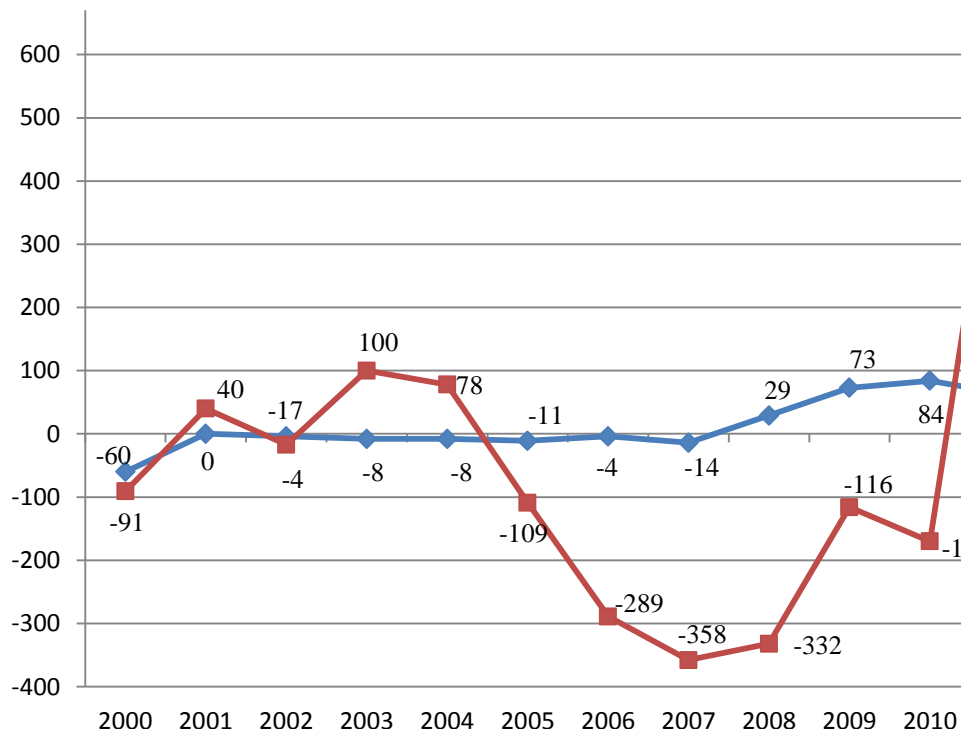
Положительная тенденция естественного прироста объясняется увеличением рождаемости в связи со вступлением в репродуктивный возраст поколения родившихся в 80-е годы. Тем не менее, современного количества рождений на одну женщину недостаточно для простого численного замещения поколения родителей детьми. Общий коэффициент рождаемости в 2013 году по району составил 15,1 (Югра – 17,5).

Смертность в районе в последние годы колеблется на уровне 194 человека. Коэффициент смертности по району – 9,3, значительно превышает аналогичный показатель в среднем по округу – 6,3. Основными причинами смертности устойчиво являются болезни системы кровообращения, несчастные случаи, отравления и травмы, онкологические заболевания.

Начиная с 2005 года наблюдается *механический отток* населения – численность выбывших превышает численность прибывших в среднем на 30%, что обусловлено

оттоком молодежи на постоянное место жительства в другие территории Ханты-Мансийского автономного округа – Югры и регионы России.

Диаграмма 5. Демографические показатели в Ханты-Мансийском районе



Таким образом, анализируя демографическую ситуацию в районе, следует отметить наличие положительной тенденции, связанной с увеличением естественного прироста. Тем не менее, потери населения в результате миграционной убыли не покрываются естественным приростом, в результате чего численность населения района в 2013 году снизилась на 42 человека.

Занятость населения

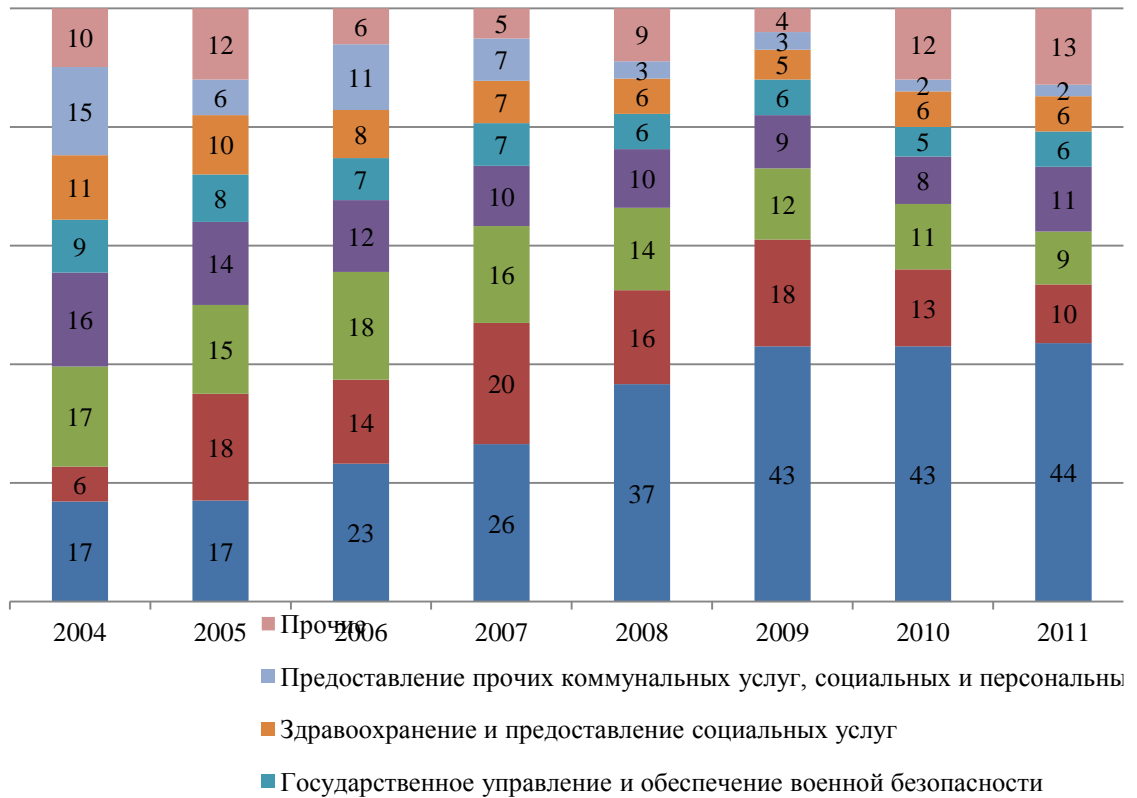
Занятость населения – важнейший фактор, обеспечивающий социальную и экономическую стабильность в районе.

Уровень экономической активности населения (доля численности экономически активного населения в общей численности населения) района значительно выше среднероссийского уровня 90,2% (Югра – 55,8%). Численность экономически активного населения района на 01.07.2014 составила 18 334 человек, из их числа 16 592 человек или 90,5% были заняты в экономике.

Среднесписочная численность работников составила 15 043 человека. Наибольшее количество работающих сосредоточено в организациях нефтегазового комплекса. Главные сферы деятельности для большинства занятого населения в материальном производстве: строительство и транспорт, в нематериальном производстве: образование, здравоохранение, ЖКХ.

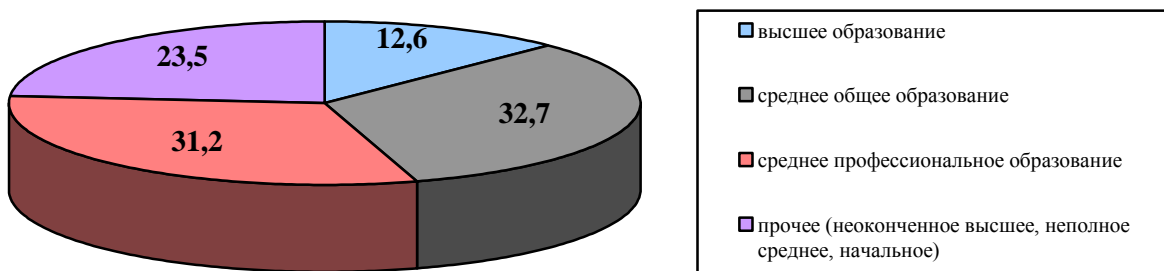
Если анализировать отношение работающих на территории района к среднегодовой численности, то в 2014 году это соотношение составляет 82%, в то время как в 2010 – 70%, в 2006 году – 49%. Данная тенденция, в основном, связана с активным освоением района нефтедобывающими компаниями. Вместе с тем, на созданных новых рабочих местах работает значительная часть специалистов, постоянно проживающих за пределами Ханты-Мансийского района.

Диаграмма 6. Структура среднесписочной численности работников, %



Уровень образования населения характеризуется постоянной высокой долей жителей, имеющих среднее профессиональное и среднее общее образование – более 60%. Доля специалистов с высшим образованием выросла за последние три года всего на 3%.

Диаграмма 7. Образовательная структура населения, %



Значительная часть (9,8%) безработных и не работающих граждан из числа экономически активного населения – это особенность района. По остроте проблемы безработицы он занимает пятое место среди муниципальных образований округа.

Диаграмма 8. Динамика численности незанятого и официально безработного населения, человек

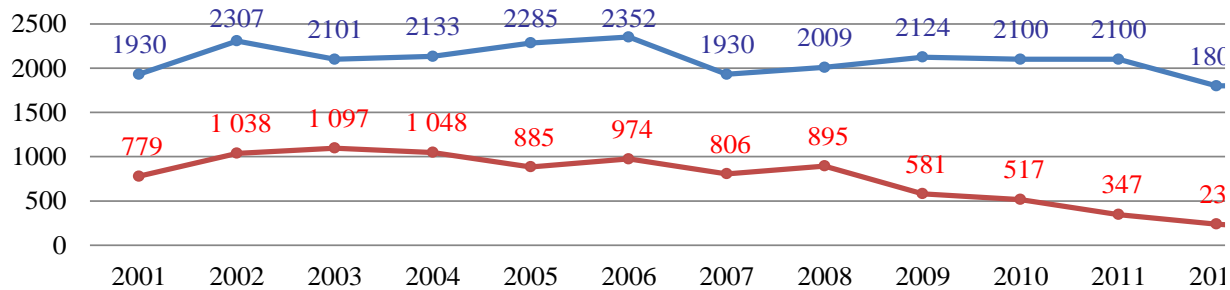
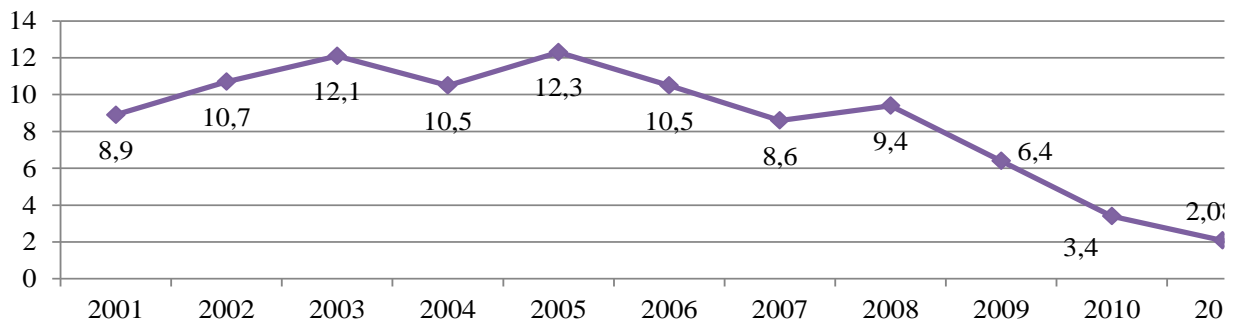


Диаграмма 9. Уровень официально зарегистрированной безработицы, %



Последние годы уровень официально зарегистрированной безработицы в районе снижается, по состоянию на 01.11.2014 он составил 0,8%.

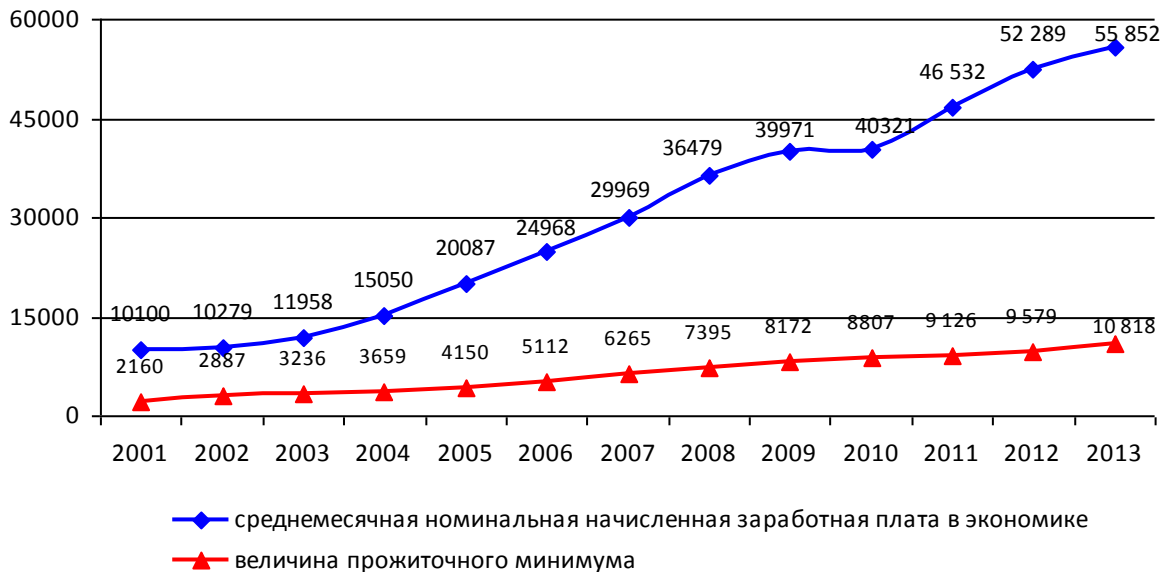
Сокращению численности незанятого населения способствует активная политика, реализуемая органами местного самоуправления через систему мер по программе «Содействие занятости населения Ханты-Мансийского района на 2014 – 2017 годы». Мероприятия программы позволяют реализовать потребность Ханты-Мансийского района в работах, носящих временный или сезонный характер, исходя из необходимости развития социальной инфраструктуры, с учетом сложившейся ситуации на рынке труда, и оказывают содействие органам занятости в решении проблемы занятости трудоспособного населения.

Уровень жизни населения

Конечная цель развития любого прогрессивного общества – создание благоприятных условий для долгой, здоровой и благополучной, в материальном отношении, жизни людей. Уровень жизни населения в Ханты-Мансийском районе, как и в большинстве северных городов и районов, значительно превышает среднероссийские показатели, тем не менее уступая большинству муниципальных образований автономного округа.

Показатель заработной платы можно считать своеобразным индикатором уровня материальной обеспеченности населения.

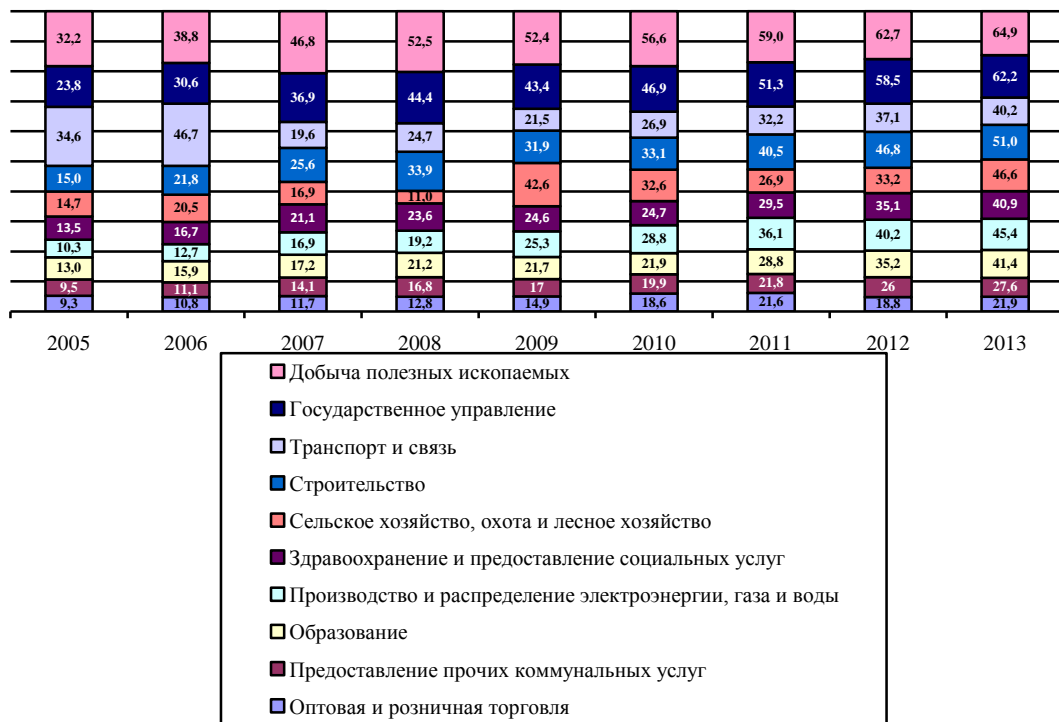
Диаграмма 10. Динамика средней заработной платы и среднедушевого прожиточного минимума, рублей



Благодаря нефтяной направленности развития района, по величине среднемесячной заработной платы на одного работающего район занимает восьмое место по Ханты-Мансийскому автономному округу – Югре. За период 2001 – 2013 годы среднемесячная заработная плата на одного работающего увеличилась почти в 5,5 раза и составила в 2013 году 55,8 тыс. рублей.

Дифференциация размера среднемесячной заработной платы по видам экономической деятельности остается высокой. Наибольший показатель оплаты труда отмечен на предприятиях нефтедобывающей промышленности (64,9 тыс. рублей), а самый низкий – в сфере оптовой и розничной торговли (21,9 тыс. рублей).

Диаграмма 11. Динамика заработной платы по отраслям экономической деятельности, тыс. рублей



Потребительский рынок в Ханты-Мансийском районе развит слабо, о чем свидетельствуют одни из самых низких значений показателей среди муниципальных образований округа в расчете на 1 человека: по обороту общественного питания – 17 место (11 540 рублей), по объему платных услуг – 17 место (10 233 рубля), по обороту розничной торговли – 18 место (90 599 рублей).

Диаграмма 12. Оборот розничной торговли на душу населения, рублей

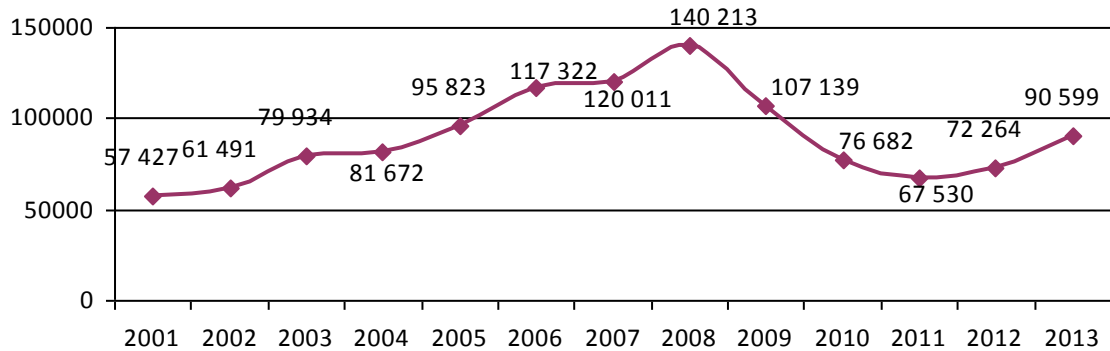
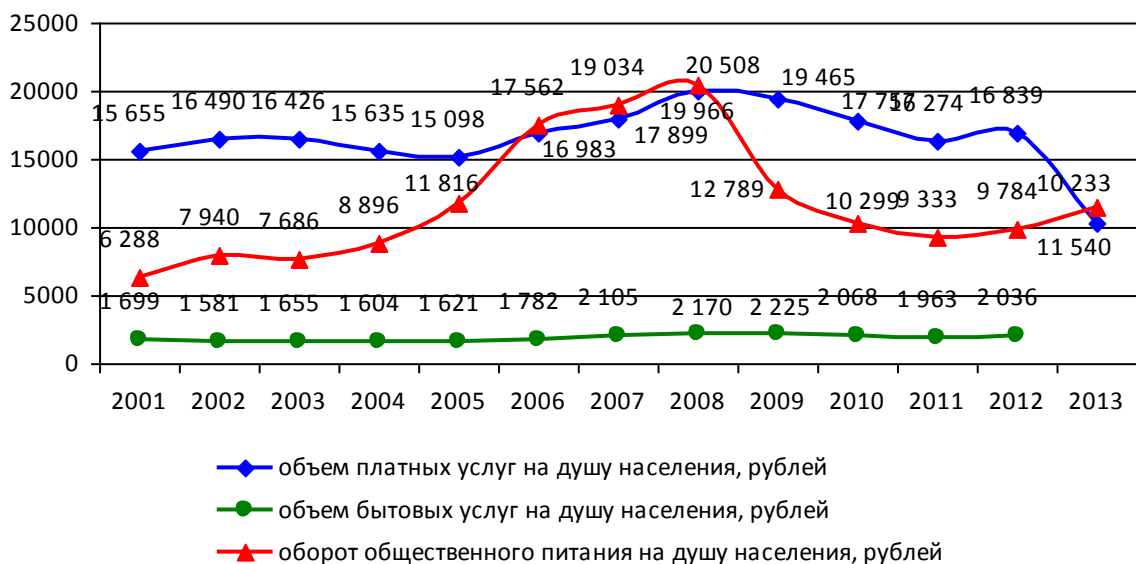


Диаграмма 13. Объем платных, бытовых услуг и услуг общественного питания на душу населения, рублей



Обеспеченность жильем одного постоянно проживающего жителя района в течение 10 лет стабильно выше среднего показателя по Ханты-Мансийскому округу и составила в 2013 году 20,2 кв. метра. При этом следует отметить, что по уровню благоустройства жилья район занимает последнее место среди муниципальных образований автономного округа. Доля жилищного фонда, непригодного для проживания, в общей площади жилищного фонда составляла в 2013 году 14%. Ввод нового жилья в 2013 году на одного жителя муниципального образования составил 0,84 кв. метров.

Уровень жизни в Ханты-Мансийском районе характеризуется большим охватом населения мерами социальной поддержки. В 2013 году более 67% жителей являлись получателями различных видов социальных выплат через органы социальной защиты.

Жители Ханты-Мансийского района обеспечены необходимыми для нормальной жизнедеятельности услугами связи (телевидение, сотовая и стационарная телефония, Интернет), учреждений образования и здравоохранения (центральная районная больница, фельдшерско-акушерские пункты или амбулатории), жилищно-

коммунальной сферы, транспортными услугами. Однако качество некоторых услуг в отдаленных населенных пунктах не всегда отвечает предъявляемым требованиям.

1.4. Реальный сектор экономики. Промышленность. Сельское хозяйство. Традиционные отрасли хозяйствования

Реальный сектор представляет собой совокупность отраслей, непосредственно связанных с производством материальных благ. Анализ его состояния позволит оценить возможности муниципального района для дальнейшего развития по курсу на модернизацию экономики.

Промышленность

За 2013 год объем отгруженных товаров собственного производства, выполненных работ и услуг в действующих ценах по Ханты-Мансийскому району составил 258,2 млрд. рублей. Предприятиями района произведено 8,6% от общего объема произведенной промышленной продукции по Ханты-Мансийскому автономному округу – Югре.

Промышленное производство района, в основном, представлено предприятиями нефтедобывающего комплекса, на долю которых приходится более 96% объема промышленной продукции.

Таблица 4

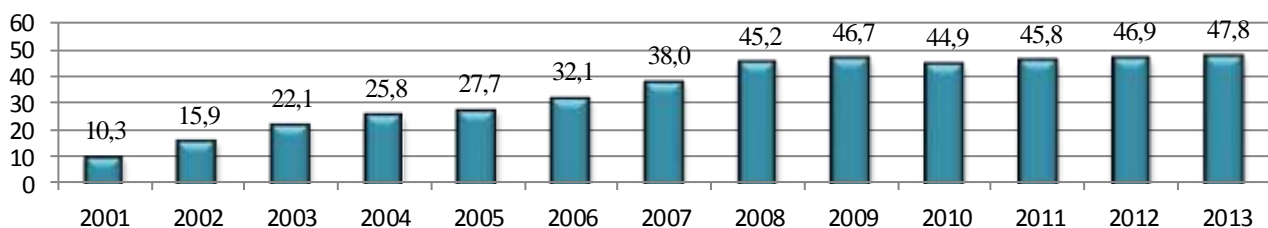
Структура объема отгруженной продукции Ханты-Мансийского района в разрезе отраслей, %

Виды экономической деятельности	Годы									
	2004	2005	2006	2007	2008	2009	2010	2011	2012	2013
Объем отгруженных товаров всего, в том числе:	100	100	100	100	100	100	100	100	100	100
добыча полезных ископаемых	71,2	57,8	87,6	86,5	88,7	89,6	92,5	93,8	93,6	96,3
обрабатывающие производства	0,6	0,12	0,1	0,2	0,5	0,8	0,9	0,9	0,8	0,6
производство и распределение электроэнергии, газа и воды	6,1	3,0	1,4	0,9	0,8	0,8	0,9	1,0	1,1	0,8
прочие	22,1	39,0	10,9	12,4	10,0	8,8	5,7	4,3	4,5	2,3

Объем добычи нефти, включая газовый конденсат, в 2013 году составил 47,8 млн. тонн, что составляет 18,7% в общем объеме нефтедобычи по Ханты-Мансийскому автономному округу – Югре.

Наибольший удельный вес в общем объеме добытой нефти на территории района имеют структурные подразделения ОАО НК Роснефть (71,4%). Значительным является также представительство ОАО «Газпромнефть» (24,9%).

Диаграмма 14. Динамика добычи нефти на территории Ханты-Мансийского района, млн. тонн.



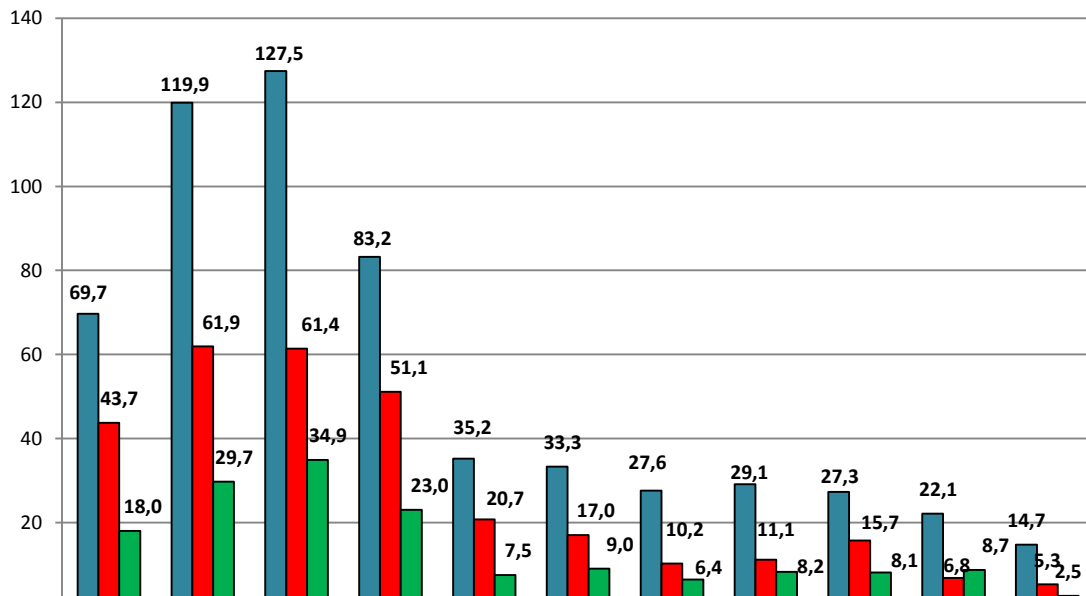
Следует отметить, что снижение уровня добычи нефти может повлечь за собой не только снижение доходов в бюджет муниципального района в виде финансовых

поступлений из бюджетов других уровней, но и усилить проблему занятости населения территории, в связи с чем следует уже сейчас определять «точки роста» экономики района, не связанные с нефтедобычей.

Территория Ханты-Мансийского района на 47,8% занята лесными массивами, преимущественно представленными хвойными породами (72%). В связи с этим развитие *лесопромышленного комплекса* может иметь большое значение при предполагаемой в будущем диверсификации экономики района.

Общий запас древесины в Ханты-Мансийском районе составляет около 291,3 млн. куб. метров. Расчетная лесосека составляет более 2,6 млн. куб. метров, но ежегодно используется не более 3%.

Диаграмма 15. Динамика основных видов производства лесопромышленного комплекса, тыс. куб. метров.



В районе практически отсутствует глубокая переработка сырья для производства продукции с более высокой долей добавленной стоимости.

Основной объем (более 90%) производства лесопромышленной продукции в Ханты-Мансийском районе приходится на ООО «Бобровская лесозаготовительная компания», осуществляющее свою деятельность в сельском поселении Горноправдинск.

С целью развития лесозаготовительной базы необходимы инвестиции в лесозаготовительные предприятия, усиление кадрового потенциала и определение новых рынков сбыта.

На территории Ханты-Мансийского района выпечку хлеба и хлебобулочных изделий осуществляют 16 организаций (предпринимателей) в 27 пекарнях различных форм собственности.

В 2013 году объем выпуска хлеба и хлебобулочных изделий с учетом субъектов малого предпринимательства составил 724,8 тонны, в том числе больше половины или 359,4 тонны объемов приходится на долю крупных и средних предприятий. Основным производителем хлеба среди предприятий является ОАО «Правдинскгеолторг», на долю которого приходится 66,4% (среди крупных и средних предприятий) и 33,8% в общем объеме выпуска продукции.

Промышленным рыболовством в районе занимаются 35 предприятий различной формы собственности, в том числе 24 национальных общины.

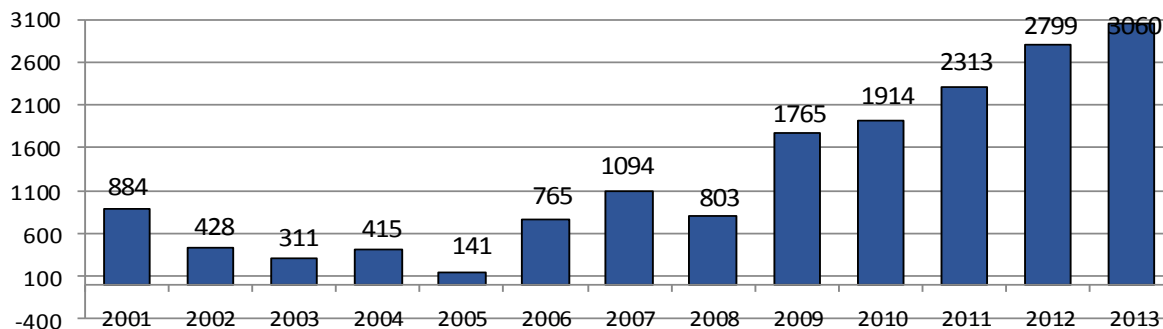
В пользовании рыбодобывающих предприятий района находится 386 участков для осуществления промышленного рыболовства с квотированием вылова в объеме 2 740 тонн (без учета ОАО «Рыбокомбинат Ханты-Мансийский»). На угодьях района

осуществляет вылов такое крупное предприятие, как ОАО «Рыбокомбинат Ханты-Мансийский» с ежегодным объемом вылова до 300 тонн.

За 2013 год предприятиями всех форм собственности (с учетом ОАО «Рыбокомбинат») выловлено 2 765 тонн рыбы.

В течение 2013 года рыбодобывающими предприятиями района произведено рыбной продукции 3 060 тонн.

Диаграмма 16. Производство рыбной продукции, тыс. тонн

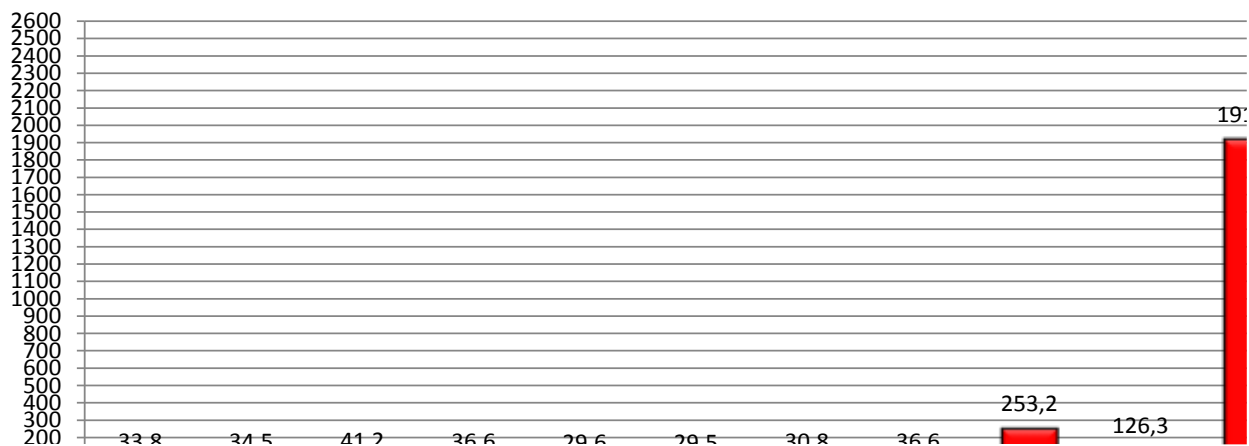


Эксплуатацией объектов энергетики и распределением электроэнергии на территории Ханты-Мансийского района занимается гарантирующий поставщик – ОАО «ТЭК» и ОАО «Компания ЮГ». Кроме того, на территории района по месту проведения работ осуществляют деятельность территориальные обособленные подразделения ООО «Ноябрьскнефтестрой», ТПП «РИТЭК-Белоярскнефть».

Предприятиями электроэнергетики Ханты-Мансийского района за 2013 год выработано электроэнергии 2 465,4 млн. кВт/ч, отпущено теплоты – 419,2 тыс. гкал.

Протяженность линий электропередач в 2013 году составила 577 км. Основным потребителем электроэнергии является население, на его долю приходится 59% общего объема потребления, бюджетные организации потребляют – 15,5%, сельскохозяйственные предприятия – 3,1%, прочие потребители – 22,4%.

Диаграмма 17. Производство электроэнергии на территории Ханты-Мансийского района, млн. кВт/час



Для увеличения возможностей экономического развития района необходимо увеличение централизованного и, соответственно, уменьшение децентрализованного электроснабжения (12 из 33 населенных пунктов находятся в зоне децентрализованного электроснабжения).

Сельское хозяйство

По состоянию на 01.01.2014 производством сельскохозяйственной продукции в Ханты-Мансийском районе занимаются 3 производственных кооператива – «Реполовский», «Селярово», «Родина», 41 крестьянско-фермерское хозяйство и 438 личных подсобных хозяйств. Численность занятых работников в кооперативах и фермерских хозяйствах на начало 2014 года составила 300 человек.

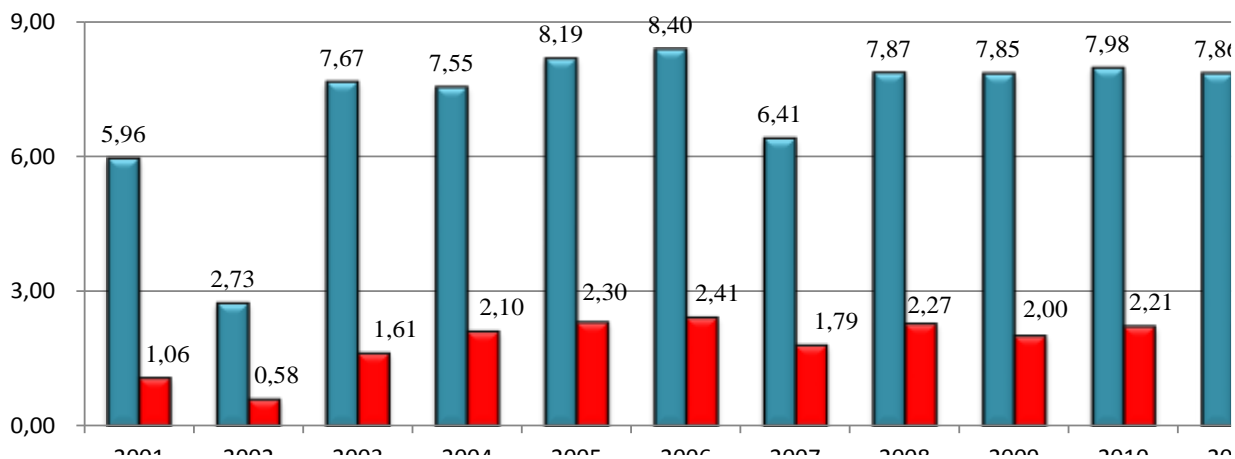
За 2013 год предприятиями всех форм собственности произведено сельскохозяйственной продукции на сумму 756 млн. рублей, что на 16,3% выше уровня 2012 года. По объему собственного производства сельскохозяйственной продукции и пищевых продуктов в расчете на 1 человека Ханты-Мансийский район занимает первое место среди муниципальных образований автономного округа.

Агропромышленный комплекс района представлен основными отраслями сельского хозяйства: растениеводство и животноводство.

Растениеводство представлено выращиванием картофеля, овощей открытого грунта (в основном капуста) и однолетними сеяними травами. По итогам посевной кампании 2013 года общая занятая площадь под сельскохозяйственными культурами составила 888,7 гектара, в том числе площадь, занятая сельскохозяйственными организациями – 451,35 гектара, населением – 437,4 гектара. Из общей площади посевов под картофелем занято – 45,2%, овощами – 9,3%, однолетними сеяними травами – 45,5%.

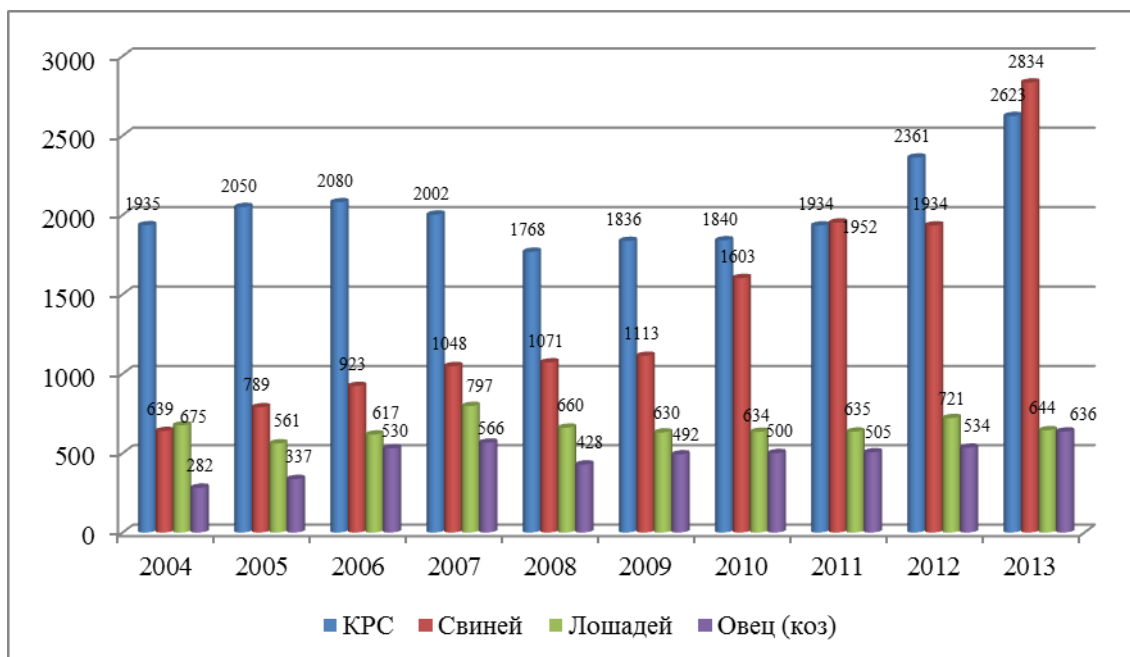
Валовой сбор (с учетом населения) картофеля составил 7 906,6 тонны, овощей – 2 832 тонны.

Диаграмма 18. Валовой сбор овощных культур сельхозпроизводителями, тыс. тонн



Основным условием для эффективной работы *животноводческой* отрасли района в части производства сельскохозяйственной продукции является наращивание поголовья скота. Поголовье крупного рогатого скота на 01.01.2014 составило 2 623 головы, из которых около половины (42%) является племенным. За последние 10 лет (2004 – 2013 годы) поголовье животных увеличилось на 35%.

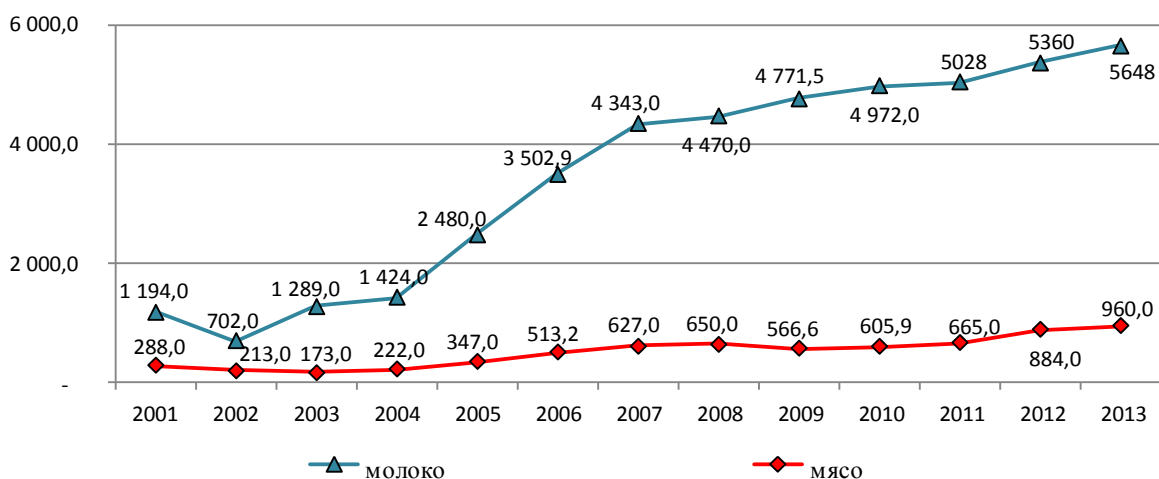
Диаграмма 19. Динамика поголовья скота в хозяйствах всех категорий, голов



За 2013 год предприятиями всех форм собственности и личными подсобными хозяйствами населения произведено мяса – 960 тонн, молока – 5 648 тонн, при этом 75,4% и 70,9% от общего производства приходится на крестьянско-фермерские хозяйства района.

Лидером по производству молока является КФХ «Богдашка» (49,8% от общего объема молока по району), по производству мяса – КФХ «Воронцова» (12,8%).

Диаграмма 20. Производство животноводческой продукции всех категорий хозяйств, тонн



В разрезе сельских поселений мясомолочное направление представлено крестьянско-фермерскими хозяйствами и ЖСК в сельских поселениях (далее – СП) Сибирский, Горноправдинск, Луговской. Разведением лошадей занимаются фермеры в СП Луговской и Цингалы. Отрасль «птицеводство» развивается в СП Шапша, «кролиководство» – СП Луговской.

Значительную роль в обеспечении продовольствием населения играет наличие личных подсобных хозяйств. На 01.01.2014 общее количество личных подсобных хозяйств составило 6628 единиц, из них половина приходится на два СП: Горноправдинск (2211 единиц) и Луговской (1086).

Развитие сельскохозяйственных производств, внедрение новых технологий разведения скота, применение современных сортов и методов выращивания продукции растениеводства, диверсификация структуры мясного поголовья скота, а также создание условий для организации обрабатывающих производств, развития заготовительной деятельности и реализации продукции могут стать точкой роста для развития агропроизводства района.

Традиционные виды хозяйствования (оленоводство, рыболовство, охота, сбор дикоросов)

Одной из разновидностей экономики Ханты-Мансийского района является наличие этнической экономики, которая непосредственно связана с традиционными видами хозяйствования коренных малочисленных народов Севера: охота, рыболовство и оленеводство, заготовка дикоросов, которые сочетаются в различных пропорциях. Важное значение имеет добыча боровой и водоплавающей птицы. Рыболовство, наряду с охотой, составляет основу жизнеобеспечения хантов и манси. Рыбу эти народы добывают круглый год. В последние десятилетия индивидуальный промысел рыбы для собственных нужд сочетается с товарным рыболовством промысловых общин. Вылов рыбы по национальным общинам в 2013 году составил 1030 тонн, что составляет 37,2% от общего объема по району (2 447 тонн).

Многие ханты и манси создали семейно-родовые общины и предприятия, специализирующиеся на рыбном промысле. В Ханты-Мансийском районе осуществляют свою деятельность 35 национальных общин и национальных предприятий, из них активно осуществляют свою производственную деятельность: ООО «НО «Колмодай», национальные общины «Вар», «Тренька», «Сорни ханехо», «Хангал», «Правдинск», «Тэрум», «Троица», «Охлым», «Обь», «Остяко-Вогульск», «НяНь».

Для ведения традиционной хозяйственной деятельности за хозяйствующими субъектами в районах расселения ханты и манси закреплены родовые угодья. На территории Ханты-Мансийского района зарегистрировано 54 территории традиционного природопользования (родовые угодья) общей площадью 1 013 016 га, из них 52 территории закреплены за физическими лицами (236 человек и члены их семей), 2 территории – за родовыми общинами. Основная концентрация населения, занимающегося различными видами традиционной экономики, приходится на СП Луговской – 368 человек, СП Кышик – 490 человек и СП Согом – 186 человек.

И в прошлом и в настоящее время коренное население собирает различные ягоды, кедровые орехи, запасы которых имеются в каждой семье. В последние годы сбор дикоросов стал важной частью дохода. У коренного населения сбор брусники, кедрового ореха превратился в одну из ведущих отраслей, удельный вес которой сопоставим с охотой.

Оленеводство наиболее развито в СП Кышик. Разведением оленей занимаются две национальные общины «Вар» и «Ай Тупос». Поголовье оленей на 01.01.2014 составило 377 голов.

В Ханты-Мансийском районе созданы все условия для развития традиционных видов хозяйствования коренных малочисленных народов, которые являются потенциальными «точками роста» не только для развития этих народов, но и для создания в районе на базе родовых угодий этнических туристических центров.

Площадь охотничьих угодий Ханты-Мансийского района составляет 152,7 га. Видовой состав промысловых животных разнообразен: хищники (бурый медведь, волк), копытные (лось, северный олень), пушные (лисица, соболь, куница, россомаха, выдра, колонок, горноста́й, норка, ондатра, заяц-беляк, белка, барсук, рысь), пернатая дичь (глухарь, тетерев, рябчик, куропатка белая, утки, гуси, кулики).

Количество охотников, зарегистрированных на территории района (с учетом города Ханты-Мансийска), составляет 5,6 тыс. человек. Массовым видом охоты традиционно является охота на водоплавающих птиц (весна, осень) и боровую дичь.

Ведением охотничьего хозяйства на территории района занимаются 46 охотпользователей, из них 14 национальных предприятий и общин.

За 2013 год в традиционных отраслях хозяйствования заготовлено:

грибов – 44,8 тонны;

ягод – 451,3 тонны;

кедрового ореха – 95,8 тонны;

лекарственно-технического сырья – 2 130 кг;

мяса диких копытных – 1,9 тонны;

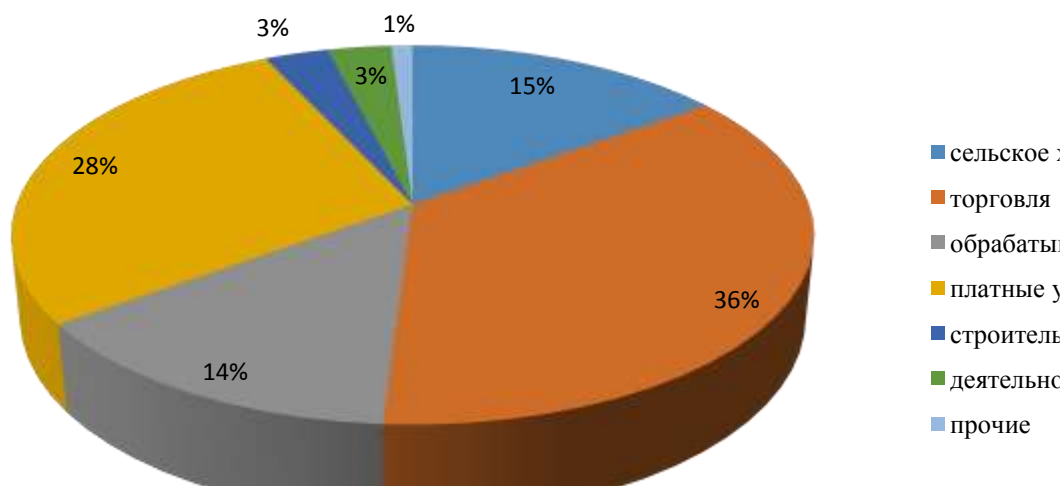
пушнины промысловой – 2 324 шт.;

дичи боровой – 1 633 шт.

1.5. Малое предпринимательство

На территории Ханты-Мансийского района на 01 января 2014 года осуществляли свою деятельность 736 субъектов малого предпринимательства, из них 150 микропредприятий, 9 малых предприятий и 577 индивидуальных предприниматель. В расчете на 10 тысяч населения это составляет 364,4 субъекта малого предпринимательства. С учетом индивидуальных предпринимателей в секторе малого бизнеса занято 1618 человек (10,9% от среднесписочной численности работников по полному кругу предприятий). За последние три года количество субъектов малого предпринимательства выросло на 28 %, численность занятых в малом бизнесе – на 38 %, оборот субъектов предпринимательства – на 17 % и достиг 1300,0 млн. рублей или 64,8 тыс. рублей на одно жителя.

Диаграмма 21. Структура малого предпринимательства по видам экономической деятельности



В последние годы малое предпринимательство Ханты-Мансийского района развивается значительными темпами, о чем свидетельствует тенденция увеличения количества субъектов предпринимательства, а также наращивание объема производства в целом. Эффективность использования потенциала предпринимательского сообщества зависит от успешного формирования условий их деятельности. В Ханты-Мансийском районе принята и успешно реализуется муниципальная программа поддержки малого и среднего предпринимательства (финансовая, имущественная, грантовая, информационная, образовательная), действует Совет по развитию малого и среднего

предпринимательства при администрации Ханты-Мансийского района, успешно функционирует автономное учреждение «Организационно-методический центр», основной деятельностью которого стало вовлечение безработных граждан в предпринимательство.

Ханты-Мансийский район располагает значительным природно-ресурсным потенциалом, связанным, прежде всего, с наличием уникальной нефтегазоносной провинции, промышленными запасами древесины преимущественно хвойных пород, запасами торфа, а также водными и биологические ресурсы растительного и животного происхождения.

Потенциал района, в том числе, заключается в развитии актуальных направлений в экономике. Такими направлениями являются лесопереработка, комплексное развитие агропромышленного комплекса, водные ресурсы благоприятствуют развитию рыболовства, промышленного рыболовства и производству продукции рыбной переработки. Имеется потенциал и в развитии туристической индустрии, включая этнографический туризм.

Малое предпринимательство является одним из главных резервов экономического и социального развития Ханты-Мансийского района. Сфера малого бизнеса имеет возможность при достаточной поддержке всех уровней власти стать «точками роста» экономики района, действенным инструментом развития системы «самозанятости», декларированной органами местного самоуправления как приоритетной.

1.6. Инфраструктурный сектор. Транспорт. Связь. Жилищно-коммунальное хозяйство

Инфраструктура представляет собой комплекс взаимосвязанных обслуживающих структур, обеспечивающих основу функционирования системы. Ее развитие предопределяет эффективность работы системы в целом.

Транспорт

Транспортный комплекс района представлен практически всеми видами транспорта, при этом наибольший удельный вес в связи с особым географическим расположением района имеет водный транспорт, который в период весенне-летней навигации обеспечивает доставку различных грузов и более 70% пассажирских перевозок.

Диаграмма 22. Структура пассажиропотока на территории района, тыс. человек



Протяженность судоходных водных путей в границах муниципального образования в 2013 году составляла 811 км. Пассажирские перевозки на водном транспорте осуществляет ОАО «Северречфлот». Количество пассажирских маршрутов составило 11, в том числе: 3 – окружных, 8 – внутрирайонных.

Большая часть территории района находится в затопляемой в паводковый период пойме рек, поэтому движение автомобильного транспорта по району осуществляется, в основном, в зимний период по так называемым «зимникам». Ежегодно строится 453 км зимних автомобильных дорог и 7 км ледовых переправ через реки Конда, Иртыш, Обь.

Круглогодичное автотранспортное сообщение с городом Ханты-Мансийском по автомобильной дороге с капитальным видом покрытия по состоянию на 01 января 2014 года имеют около 40% населения района, проживающего в 6 населенных пунктах (п. Горноправдинск, п. Бобровский, д. Шапша, д. Ягурьях, с. Батово, д. Ярки). Протяженность автомобильных дорог составила 629 км. Перевозка пассажиров автомобильным транспортом осуществляется по 17 автобусным маршрутам, из них 9 субсидируются из окружного бюджета, 8 – из бюджета района.

Авиационные перевозки в районе осуществляет авиакомпания ОАО «ЮТэйр-Вертолетные услуги» на вертолетах МИ-8 по трассам местных воздушных линий согласно утвержденному расписанию в период распутицы. За 2013 год выполнено 302 рейса.

Несмотря на некоторые положительные тенденции, сформировавшиеся в транспортной сфере района, остаются проблемы качества дорожного покрытия, недоступности для большинства жителей района круглогодичного автомобильного сообщения между сельскими поселениями и городом Ханты-Мансийском, а также большая зависимость транспортного сообщения от природных условий.

Связь

Основным поставщиком услуг электросвязи в районе является ОАО «Ростелеком». По состоянию на 01.01.2014 смонтированная емкость телефонных станций в количестве составляет 22 единицы на 5 800 номеров (в среднем 1 номер на 3 человека). Все населенные пункты района имеют возможность пользоваться сотовой связью, кроме того, в населенных пунктах района установлено 32 таксофона, к сети Интернет подключены все общеобразовательные учреждения района, 3 из них – посредством наземных спутников станций. Абоненты 20 населенных пунктов района подключены к сети широкополосного xDSL доступа Интернет. В 3 населенных пунктах (д. Шапша, д. Ягурьях, д. Ярки) проложены волоконно-оптические линии связи (ВОЛС), позволяющие надежно передавать наибольшие объемы информации (> 10 Гбит/с). В 2013 году для подключения абонентов к широкополосному доступу к сети Интернет введено в эксплуатацию оборудование Wi-Fi в 3 населенных пунктах района (д. Белогорье, п. Пырьях, д. Ягурьях).

Кроме того, на территории Ханты-Мансийского района в 6 населенных пунктах работает сеть МТС «третьего поколения» с технологией передачи данных UMTS. Технология 3G позволяет достигать максимально возможную скорость доступа к сети Интернет, до 7,2 Мбит/сек (п. Горноправдинск, с. Селиярово, с. Троица, д. Шапша, д. Ярки, д. Ягурьях).

Услуги почтовой связи в районе оказывают отделения ФГУП «Почта России». На территории района работает 24 отделения, доставка и обмен почтовых отправлений осуществляется два раза в неделю. Для поддержания почтовых маршрутов на период межсезонья организована работа по доставке почты на вертолетах, осуществляющих пассажирские перевозки.

В районе установлены и введены в опытную эксплуатацию телевизионные передатчики в 9 населенных пунктах района (п. Горноправдинск, с. Кышик,

п. Сибирский, д. Согом, с. Цингалы, д. Ягурьях, п. Урманый, с. Батово, с. Селиярово), позволяющие принимать до 8 общероссийских телевизионных каналов в цифровом формате DVB-T.

Таким образом, в районе созданы предпосылки создания современного информационного пространства, однако потребности дальнейшего развития района в ближайшее время потребуют внедрения еще более современных форм информационных коммуникаций.

Жилищно-коммунальное хозяйство

Жилищно-коммунальный комплекс является одной из наиболее сложных многоотраслевых систем в экономике района, в состав которого входят предприятия и учреждения различных форм собственности.

По состоянию на 01.01.2014 жилищный фонд Ханты-Мансийского района составляет 403,8 тыс. кв. метров, из них частный – 72,7%, муниципальный фонд – 21,7%, смешанный и общественный – 5,6%.

В районе стабильно высокая обеспеченность жильем на 1 человека – 20,2 кв. метра. Практически во всех сельских поселениях уровень этого показателя выше среднеокружного (19,6 кв. метра). Однако износ жилого фонда в среднем по району составляет 14%, что обусловлено наличием преимущественно деревянных одноэтажных построек. В некоторых поселениях этот показатель значительно выше: в СП Выкатной – 38%, СП Кышик – 25,4%, в СП Красноленинский – 24,9%.

Таблица 5

Удельный вес площади жилищного фонда по степени благоустройства на территории Ханты-Мансийского района

Показатели	ед. изм.	2001	2002	2003	2004	2005	2006	2007	2008	2009	2010	2011	2012	2013	Ранг
Наличие водопровода	%	35,5	35,1	34,0	36,6	33,3	36,4	36,1	35,3	36,4	37,8	40,1	43,1	41,9	17
Наличие канализации	%	35,5	35,0	34,0	34,9	32,1	31,4	33,0	32,6	33,7	29,6	29,07	33,0	39,8	18
Наличие центрального отопления	%	56,8	57,5	56,8	57,9	39,0	34,9	40,7	39,6	44,1	40,5	42,7	31,1	35,6	16
Наличие горячего водоснабжения	%	26,4	26,6	25,3	25,5	23,1	27,5	23,7	23,1	23,5	25,0	24,9	25,5	24,7	19
Обеспечение газом	%	46,7	18,9	42,5	44,9	15,3	10,0	16,7	13,8	41,8	41,8	40,26	42,2	37,7	8

Централизованным газоснабжением обеспечены 11 из 33 населенных пунктов, другие населенные пункты обеспечиваются привозным сжиженным газом в баллонах. Централизованное энергоснабжение имеет 21 населенный пункт.

На территории Ханты-Мансийского района расположены 6 полигонов твердых бытовых отходов (с. Елизарово, п. Кедровый, с. Кышик, с. Нялинское, п. Луговской, п. Горноправдинск). В населенных пунктах д. Белогорье, д. Согом, п. Кирпичный, п. Сибирский, с. Тюли, с. Цингалы и п. Выкатной работают мусоросжигательные установки, где мусор сортируется и сжигается.

Учреждения образования, здравоохранения, культуры и спорта оснащены специальной тарой для предварительного сбора и временного размещения отработанных ртутьсодержащих ламп. В с. Селиярово, п. Красноленинский, п. Урманый, с. Нялинское, п. Пырьях, п. Кирпичный, с. Троица, д. Ягурьях, п. Луговской установлены уличные боксы для сбора люминесцентных ламп от населения.

Теплоснабжение осуществляется 29 котельными, из которых 18 работают на газообразном топливе, 11 – на твердом топливе. Средний КПД котельных установок (котлов) по району составляет 86,8 %. В целях нормального функционирования объектов теплоснабжения в период летней навигации в 11 населенных пунктах

района осуществляется досрочный завоз годовой потребности каменного угля.

Общая протяженность системы уличных тепловых сетей составляет 56,7 км, при этом из них нуждается в замене 19 км.

Водоснабжение потребителей сельских поселений Ханты-Мансийского района обеспечивается комплексом гидротехнических сооружений в составе артезианских скважин, водонапорных башен, установок по очистке воды, водопроводных сетей и водовозных автомобилей. Из 33 населенных пунктов района скважины имеются в 27, из них 22 оборудованы системой водоочистки. В деревнях Чембакчина, Семейка, Скрипунова, Долгое Плесо, Нялина, Согом водоснабжение осуществляется из колодцев. Протяженность водопроводных сетей составляет 63,4 км, из которых 25,0 км (39,4%) нуждаются в замене. Сети горячего водоснабжения в п. Горноправдинске составляют 10,6 км.

Протяженность канализационных сетей составляет 29,56 км, из них: в п. Горноправдинске – 22,38 км, в д. Ярки – 6,783 км, в с. Нялинское – 0,2 км и в с. Цингалы – 0,2 км. Износ канализационных сетей в п. Горноправдинске составляет 79,5% (17,8 км требуют замены).

Жидкие бытовые отходы из д. Шапша вывозятся на очистные сооружения в д. Ярки, из д. Ягурьях в г. Ханты-Мансийск, из п. Бобровский в п. Горноправдинск. Транспортировка сточных вод от потребителей на канализационные очистные сооружения в с. Цингалы, п. Кирпичный и в с. Нялинское осуществляется с помощью ассенизаторских машин.

Мощность очистных сооружений в п. Горноправдинске составляет 2700 куб. м в сутки, в с. Цингалы – 20 куб. м в сутки, в п. Кирпичный – 40 куб. м в сутки, в с. Нялинское – 35 куб. м в сутки, в д. Ярки – 360 куб. м в сутки.

На территории района жилищно-коммунальные услуги оказываются следующими предприятиями: МП «Комплекс-Плюс» п. Горноправдинск (многопрофильное предприятие), МП «ЖЭК-3», п. Сибирский (многопрофильное предприятие), ОАО «ЮТЭК» (электроснабжение), ОАО «Тюменская энергосбытовая компания» (Нефтеюганское межрайонное отделение, Ханты-Мансийский филиал) – электроснабжение, ЗАО «ГазпроммежрегионгазСевер» (газоснабжение), ОАО «Компания ЮГ» (теплоснабжение), ТСЖ «Шапша» – обслуживает 10 домов, ТСЖ «Ярки» обслуживает 7 домов, управляющая компания ООО «Север-Проект-Строй» обслуживает 3 дома в д. Ярки и 1 дом в д. Шапша.

В коммунальной сфере отмечается ветхое техническое состояние объектов коммунальной инфраструктуры, недостаточное качество предоставляемых коммунальных услуг, недостаточно квалифицированный персонал по обслуживанию объектов коммунальной инфраструктуры.

1.7. Сектор услуг и сервиса. Здравоохранение, образование, культура, спорт, молодежная политика, социальная защита. Рынок юридических, консалтинговых, банковских, финансовых, страховых, лизинговых и оценочных услуг. Туризм и услуги гостиничного хозяйства

Социальная инфраструктура представляет собой часть производительных сил общества, эффективно функционирующих в процессе производства. Отрасли социальной инфраструктуры обеспечивают основу для нормального развития производственных процессов. Роль социальной инфраструктуры состоит в обеспечении достойного уровня жизни, удовлетворении естественных потребностей жителей муниципального района, содействует воспроизводству населения и закреплению его в районе проживания.

Здравоохранение

На территории района функционирует 26 лечебно-профилактических учреждений, из них участковых больниц – 5, амбулаторно-поликлинических

учреждений – 2 (1 находится в г. Ханты-Мансийске), фельдшерско-акушерских пунктов – 19. В 2013 году в здравоохранении Ханты-Мансийского района трудилось 489 человек, из них врачей – 49 человек, среднего медицинского персонала (СМП) – 229 человек, прочих работников – 211 человек.

Обеспеченность амбулаторно-поликлиническими учреждениями на 10 000 населения в 2013 году составила 269,2 (Югра – 245,6), обеспеченность больничными койками составила 63,3 (Югра – 79,0), обеспеченность врачами – 24,4 (Югра – 53).

Основными направлениями оказания медицинской помощи являются амбулаторно-поликлиническая, стационарная, скорая помощь, стационарзамещающие технологии (дневной стационар).

В период навигации в целях повышения доступности специализированной медицинской помощи в труднодоступных населенных пунктах района работает передвижная поликлиника «Теплоход «Пирогов» и выездные бригады Ханты-Мансийской районной поликлиники. Для сохранения доступности медицинской помощи коренным малочисленным народам Севера функционирует участковая больница в с. Кышик.

В Ханты-Мансийском районе функционирует 1 стационарный рентгенкабинет (Горноправдинская участковая больница). Передвижной флюорографический кабинет, принадлежащий окружному противотуберкулезному диспансеру, в зимний период перемещаются от одного населенного пункта к другому по зимникам выездные бригады врачей районной поликлиники.

Лекарственное обеспечение населения Ханты-Мансийского района в 2013 году осуществлялось через аптечные учреждения в крупных поселках района СП Горноправдинск, Луговской, Красноленинский, Кедровый, а в малочисленных селах и поселках – через сеть аптечных пунктов при лечебных учреждениях (всего 24 аптечных пунктов).

Диаграмма 23. Обеспеченность населения медицинскими услугами



Образование

В районе функционирует 46 учреждений образовательной сферы: 22 дошкольных образовательных учреждения, 23 общеобразовательных учреждения, 1 учреждение дополнительного образования детей. Все муниципальные учреждения действуют в рамках государственной аккредитации, на основании соответствующих лицензий.

Численность учащихся *образовательных учреждений* на 1 января 2014 года составила 1 976 человек. Численность преподавателей общеобразовательных школ составила 381 человек, на одного учителя в среднем приходится 6 учеников.

Специфика структуры образовательной системы района определяется исторически сложившейся низкой плотностью населения в Ханты-Мансийском районе (0,4 человека на 1 кв. км); 87% школ являются малокомплектными.

В 2013 году государственная аттестация выпускников общеобразовательных учреждений Ханты-Мансийского района проводилась по 11 предметам. Средний балл единого государственного экзамена составил: по математике – 39,67 (Югра – 41,91), по русскому языку – 56,89 (Югра – 62,73). В 2013 – 2014 учебном году 12 выпускников 11-х классов и 6 выпускников 9-х классов окончили образовательные учреждения с аттестатом с отличием.

Все общеобразовательные учреждения обеспечены доступом к сети Интернет, однако, в большинстве учреждений отсутствуют внутренние локальные сети, необходимые для использования современных интерактивных учебных пособий и электронных образовательных ресурсов.

В Ханты-Мансийском районе разрабатываются единые критерии выявления интеллектуально одаренных, талантливых школьников с целью организации работы по их поддержке.

Дошкольное образование на 01.01.2014 получают 1 044 ребенка, из них 981 ребенок – в детских дошкольных учреждениях (ДДУ) и 63 ребенка – в дошкольных группах при школах. Охват дошкольным образованием детей района от 1 до 7 лет составил 93,4%. Очередь в дошкольные учреждения составила 113 детей, в основном, в п. Горноправдинске (54 человека), с. Кышик (10 человек), д. Ярки (33 человека).

Дошкольные образовательные учреждения, реализуя задачи развития, воспитания и обучения детей, работают по программам нового поколения. В районе реализуется 4 учебно-методических комплекса: программа «Радуга» – 12%; программа «Детство» – 8%; программа «От рождения до школы» – 80%. Все программы утверждены Министерством образования РФ и рекомендованы к применению. Детские сады района обеспечены программно-методическим материалом на 100%.

Система *дополнительного образования* детей в Ханты-Мансийском районе представлена одним учреждением дополнительного образования детей: Центр детский (подростковый) в СП Луговской, в котором занимаются 2 526 человек. Данное образовательное учреждение осуществляет деятельность на базе 23 школ и 2 дошкольных образовательных учреждений. Учебно-воспитательный процесс осуществляют по 7 направлениям: художественно-эстетическое, научно-техническое, естественнонаучное, эколого-биологическое, культурологическое, физкультурно-спортивное, туристско-краеведческое.

Культура

На территории Ханты-Мансийского района функционируют 51 учреждение культуры, из них 26 учреждений клубного типа, 24 библиотеки и 1 муниципальное учреждение дополнительного образования «Детская музыкальная школа».

На базе библиотек района функционируют 24 Центра общественного доступа, ведут деятельность 2 краеведческих мини-музеев в библиотеках п. Бобровский и п. Кирпичный.

В целях всеобщего охвата населения района услугами в сфере культуры разработана и внедрена система районных мероприятий. В 2013 году на уровне района организовано 14 мероприятий, участниками которых стали 5 580 человек. Творческие коллективы – победители районных конкурсов и фестивалей принимают участие в культурно-массовых мероприятиях окружного и всероссийского значения.

Несмотря на достаточно высокий уровень изношенности материально-технической базы и нехватку инвентаря (65% учреждений культуры требуют капитальных вложений – строительство, ремонт, оснащение), учреждениями района ведется большая культурно-просветительская и досуговая работа, включающая в себя и платные услуги. В 2013 году увеличены объемы предоставления платных услуг, оказанных учреждениями культуры, на 19,8% и фактически составляют 1 565,0 тыс. рублей (2012 год – 1 306,8 тыс. рублей).

В целях повышения качества социального обслуживания населения, укрепления материально-технической базы и развития сети культурно-досуговых учреждений Ханты-Мансийского района начато строительство сельского дома культуры – библиотеки в п. Выкатной, сельского дома культуры и библиотеки в составе комплекса в п. Кедровый. Разработана проектно-сметная документация на строительство культурно-спортивного комплекса в д. Ярки. Производятся ремонтно-реставрационные работы объекта культурного наследия «Каменная церковь (Вознесенская) (конец XIX века) п. Горноправдинск Ханты-Мансийского района, ул. Ленина».

Спорт

Сфера физической культуры и спорта в районе по состоянию на 01.01.2014 насчитывает 59 спортивных сооружений суммарной площадью 21 500 кв. метров и пропускной способностью 1288 человек.

Количество специалистов, обеспечивающих физкультурно-оздоровительную и спортивную работу с различными слоями населения в Ханты-Мансийском районе, составляет 75 человек.

Численность населения, занимающегося спортом, составляет 5115 человек или 25,4 % от общей численности населения района.

Благодаря вовлечению населения в физкультурно-спортивные мероприятия и пропаганде здорового образа жизни, в районе идет активное развитие спорта.

Основополагающая роль в подготовке спортивного резерва по видам спорта в районе принадлежит детско-юношеской спортивной школе, 12 отделений которой охватывают 735 занимающихся.

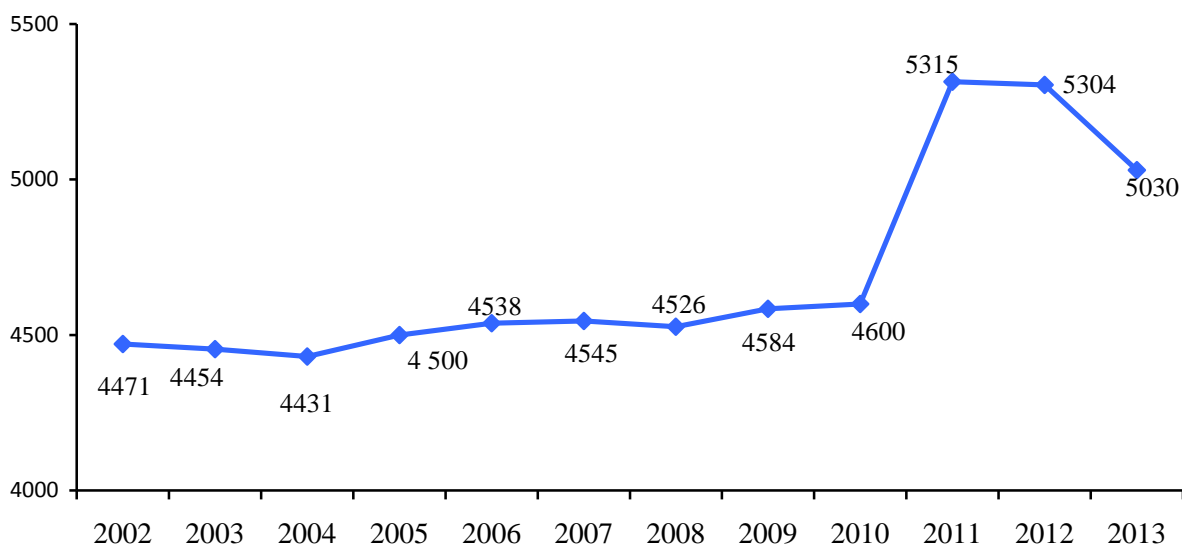
По итогам 2013 года воспитанники детско-юношеской спортивной школы приняли участие в 36 окружных соревнованиях, завоевали 45 медалей, из них 10 золотых, 12 серебряных и 23 бронзовых медалей.

Молодежная политика

Государственная молодежная политика является составной частью политики в области социально-экономического, культурного и национального развития Ханты-Мансийского района и представляет собой целостную систему мер правового, организационно-управленческого, финансово-экономического, научного, информационного, кадрового характера, направленных на создание необходимых условий для выбора молодыми гражданами своего жизненного пути.

В Ханты-Мансийском районе численность молодежи (14 – 30 лет) в 2013 году составила 5030 человек или 25 % от населения района.

Диаграмма 24. Динамика численности молодого населения района (14 – 30 лет)



Основными направлениями реализации молодежной политики на территории района являются поддержка молодых семей через муниципальную программу «Улучшение жилищных условий жителей Ханты-Мансийского района на 2014 – 2016 годы», подпрограмма «Доступное жилье молодым» (за период реализации подпрограммы финансовой поддержкой из местного бюджета на строительство собственного жилья воспользовались 26 молодых семей: 11 семей в 2011 году, 5 семей в 2012 году, 10 семей в 2013 году);

организация и проведение мероприятий для молодежи, направленных на пропаганду здорового образа жизни, профилактику экстремизма, наркомании и прочее (в 2013 году 70% молодежи было охвачено различными видами мероприятий. Молодые люди района приняли участие в 18 районных и в 20 окружных мероприятиях);

поддержка талантливой молодежи (создана информационная база талантливой молодежи «Знак отличия», в которую включены 218 талантливых молодых людей в области научно-исследовательской деятельности, спорта, культуры и искусства);

организация временной занятости подростков и молодежи (в 2013 году – 546 человек);

организация дворовых площадок для детей, подростков и молодежи (в 2013 году работало 25 дворовых площадок с элементами «дворовой педагогики». Охват данной формой отдыха составил 700 детей и подростков в возрасте до 16-ти лет);

поддержка студенческой молодежи (в 2013 году 11 студентам района произведена компенсация расходов на обучение);

патриотическое воспитание и допризывная подготовка молодежи (в 2013 году проведено 7 районных мероприятий с общим охватом 500 человек, более 70% призывников из числа выпускников 2013 года соответствуют по состоянию здоровья и уровню физического, морального, психологического развития требованиям военной службы).

В целях приобщения и участия молодежи в осуществлении местного самоуправления, формирования правовой и политической культуры молодежи, а также изучения проблем молодежи в районе создана Общественная молодежная палата при Думе Ханты-Мансийского района, действуют общественная организация «Фонд «Возрождение поселка» и детско-молодежная местная общественная организация Ханты-Мансийского района «Поколение+», местная молодежная общественная организация «Центр развитие туризма» Ханты-Мансийского района.

Доля молодежи, вовлеченной в общественные объединения района, от общего количества молодежи в 2013 году составила 40%.

Реализация молодежной политики в районе осуществляется с применением программно-целевого метода. Постановка четких целей и задач по реализации молодежной политики позволяет выделить приоритетные направления и сделать упор на более значимые мероприятия.

Социальная защита

Система социальной защиты населения представляет многогранную службу по нормализации жизнедеятельности граждан пожилого возраста, инвалидов, семей с детьми и включает широкий перечень мер, направленных на социальную поддержку льготных категорий граждан, профилактику социального неблагополучия, помощь оказавшимся в трудной жизненной ситуации, поддержку социально уязвимых групп населения.

Получателями различных видов социальной помощи в Ханты-Мансийском районе является около 13,5 тыс. человек или 67,6% населения района. Из них 6 человек – ветераны, участники и приравненные к инвалидам Великой Отечественной войны, 19 – вдовы погибших и умерших участников ВОВ и родители погибших военнослужащих, 127 – участники трудового фронта. Также социальная помощь оказывается инвалидам I, II и III групп (750 человек), участникам ликвидации и пострадавшим от трагедии на Чернобыльской АЭС (10 человек), лицам, пострадавшим от политических репрессий, реабилитированным (95 человек), ветеранам труда России (780 человека) и автономного округа (687 человек).

В Ханты-Мансийском районе проживает около 1300 семей с детьми в возрасте до 16 лет, которым оказывается государственная помощь. Пособие по потере кормильца получают свыше 345 семей, 356 семей – многодетные семьи, 996 семей признаны малоимущими, доходы которых сложились в объеме ниже прожиточного минимума, установленного в регионе.

Через органы опеки и попечительства оказывается социальная поддержка 214 жителям района. Из них детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, а также лиц, приравненных к ним – свыше 150 человек. Более 60 жителей района являются официальными опекунами, у них на иждивении находится 53 ребенка.

На территории Ханты-Мансийского района осуществляют свою деятельность Комплексный центр социального обслуживания населения «Светлана», имеющий филиалы в 23 населенных пунктах муниципального района.

Отдельной специфической льготной категорией являются представители коренных малочисленных народов Севера. Постановлением Правительства Ханты-Мансийского автономного округа – Югры от 03.10.2013 № 398-п для данной категории населения предусматривается несколько видов компенсаций, субсидий и предоставление единовременной финансовой помощи.

Рынок юридических, консалтинговых, банковских, финансовых, страховых, лизинговых и оценочных услуг

Наличие «деловых» услуг является показателем цивилизованности экономики территории. В Ханты-Мансийском районе деловые услуги представлены услугами банковской системы.

По состоянию на 01 января 2014 года в районе действуют 7 отделений Сбербанка России и 2 отделения ОАО «Ханты-Мансийский банк».

В тринадцати населенных пунктах района действуют 18 банкоматов, из них 5 банкоматов – в п. Горноправдинске (3 банкомата ОАО «Сбербанк России» и 2 банкомата ОАО «Ханты-Мансийский банк») и по 1 банкомату ОАО «Ханты-Мансийский банк» в населенных пунктах Кедровый, Луговской, Сибирский, Красноленинский, Нялинское, Селярово, Кышик, Бобровский, Выкатной, Шапша,

Батово, Кирпичный, Ярки.

В семи населенных пунктах района действуют информационно-платежные киоски ОАО «Ханты-Мансийский банк» – Горноправдинск, Белогорье, Ягурьях, Цингалы, Елизарово, Согом, Троица.

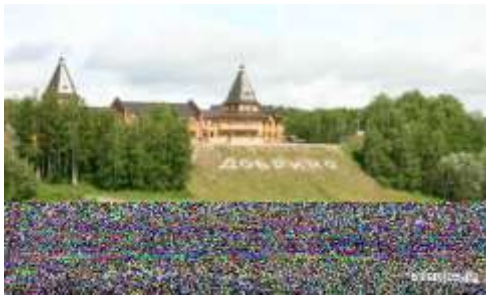
Количество платежных терминалов на территории района составило 180 единиц (44 – ОАО «Сбербанк России» и 136 – ОАО «Ханты-Мансийский банк»), расположенных в 23 населенных пунктах. Пункты выдачи наличных по банковским картам ОАО «Ханты-Мансийский банк» в почтовых отделениях имеются в 23 населенных пунктах.

Кредитование экономических и социальных потребностей населения еще недостаточно развито в связи с недостаточной платежеспособностью населения, отсутствием собственного залогового обеспечения. Представительство коммерческих банков на территории недостаточно.

Рынок финансовых, страховых, лизинговых и оценочных услуг на территории района отсутствует.

Туризм и услуги гостиничного хозяйства

В районе действуют 14 объектов сферы туризма, в том числе 6 туристических баз отдыха (Добрино, Урман «Березовка», Владимирская, Старый Сеуль, Лебяжий остров, Остяко-Вогульск), 7 национальных общин (Колмодай, Вар, Сорни Хонэхо, Обь, Остяко-Вогульск, Озеро Тымгынтор, Нарымский стан) и 1 эколого-просветительский центр «Шапшинское урочище».



*Crownwell Park Добрино 3** – одно из самых востребованных мест отдыха в Ханты-Мансийском автономном округе – Югре. Уютный, деревянный терем в самом сердце березовой рощи, на берегу сибирской реки. Комфортабельные номера, шикарный двухуровневый ресторан,



русская баня, рыбалка, катание на лошадях и многое другое к услугам гостей.

Загородная база отдыха «Урман «Берёзовка» расположена в экологически чистом районе, на живописном берегу реки Большая Ингулова в 14 км от г. Ханты-Мансийска. На территории базы имеются рыбацкий и охотничий домики, построенные из круглого леса, беседки для приготовления шашлыка и барбекю, русские бани с березовыми вениками и крытой прорубью. К услугам гостей – рыбалка, охота, катание на снегоходе, лошади, собачьи и олени упряжки, каток для катания на коньках и игра в хоккей, стендовая стрельба из лука и арбалета и многое другое.

Современное фермерское хозяйство «VLADIMIRSKOE». Уникальное, тихое место на берегу озера. Закрытая территория с мангальной зоной, русской баней. Знакомство со страусом Кузей. Незабываемые выходные в кругу семьи или друзей.

Территория охотничьего хозяйства традиционного пользования, принадлежавшего общине коренных малочисленных народов Севера «Остяко-Вогульск», расположена на высоком берегу реки Ковенская, на 74 км (слева) автомобильной дороги общего пользования регионального значения «Югра». Нетронутая природа, чистейший воздух, бескрайние просторы и тишина.

База отдыха «*Старый Сеуль*». 2 бани, столовая, ресторан, 3 дома, каждый вмещает по 15 человек, 1 дом на 4 человека, гостиница на 60 мест, на территории находится часовня и мечеть. Место расположения: 112 км автодороги Ханты-Мансийск – Нягань, затем 36 км по зимнику.

База отдыха «*Лебяжий остров*». 100 км от города Ханты-Мансийска по федеральной автодороге Нягань – Ханты-Мансийск. Деревня Ягурьях. Одноэтажный деревянный дом 6 м х 6 м. На первом этаже диван раскладной, кухонный уголок, холодильник, микроволновая печь, чайник, телевизор, умывальник. Второй этаж 2 – односпальные кровати, 2 прикроватные тумбы. Аренда дома – круглогодично (до 4 чел.). Дополнительные услуги: мотолодки с проводником, мангал, шампура.



В результате низкой инвестиционной привлекательности сфера туристического и гостиничного бизнеса в районе развита слабо, но уникальные природные условия района могут стать «точками» развития экологического воспитания молодёжи, туризма, в том числе экстремального, сельского активного отдыха населения.

1.8. Инвестиционная привлекательность

В 2013 году объем инвестиций в основной капитал на территории Ханты-Мансийского района составил 79334,0 млн. рублей, доля района в структуре инвестиций Югра составляет 11%.

По объему инвестиций на душу населения район занимает первое место среди муниципальных образований автономного округа.

Из общего объема 95% инвестировано в топливно-энергетический комплекс, 2% – в сферу строительства, 3% – в прочие виды деятельности.

Основными источниками капитальных вложений являются собственные средства предприятий, на долю которых приходится 94,5%. Объем привлеченных средств в 2013 году составил 5,5%, из них бюджетные инвестиции (всех уровней) – 1,3%.

Формирование благоприятного инвестиционного климата и создание условий для привлечения инвестиций в экономику Ханты-Мансийского района должны стать одним из приоритетных направлений деятельности органов местного самоуправления.

1.9. Состояние окружающей природной среды. Экологическая безопасность

Доминирующую роль в загрязнении атмосферного воздуха на территории Ханты-Мансийского района занимают предприятия топливно-энергетического комплекса. По данным государственной статистической отчетности (Ф-2ТП-Воздух) в 2013 году выбросы загрязняющих веществ в атмосферу от стационарных источников на территории района составили 232,5 тыс. тонн.

Характерными загрязняющими веществами на всем протяжении реки Обь являются: трудноокисляемые органические вещества (по ХПК), легкоокисляемые органические вещества (по БПК5), азот аммонийный, соединения железа, меди, цинка, марганца, нефтепродукты, повторяемость превышения ПДК которых составляет 25 – 100%. Воды бассейна реки Иртыш оцениваются как «грязные» и относятся к 4А классу. В черте п. Горноправдинска класс качества выше – 3Б, вода «очень загрязненная».

Почвы и почвенный покров Ханты-Мансийского района отличаются высокой обводненностью и сильной заболоченностью. Характерными свойствами почв являются повышенная кислотность, преобладание восстановительных условий в профиле, широкое распространение оторфованных и торфяных горизонтов.

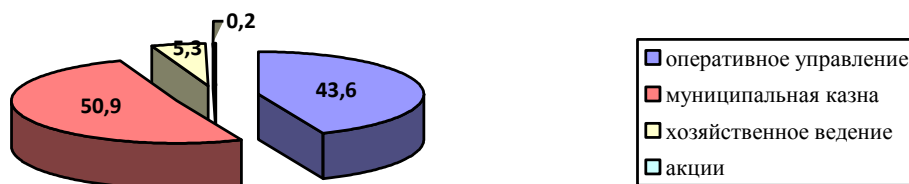
Общее состояние окружающей среды района оценивается как умеренное, но требует уменьшения негативного техногенного и антропогенного влияния на

экологию района.

1.10. Муниципальная собственность

По состоянию на 01.01.2014 стоимость муниципального имущества Ханты-Мансийского района составила 7 812,3 млн. рублей.

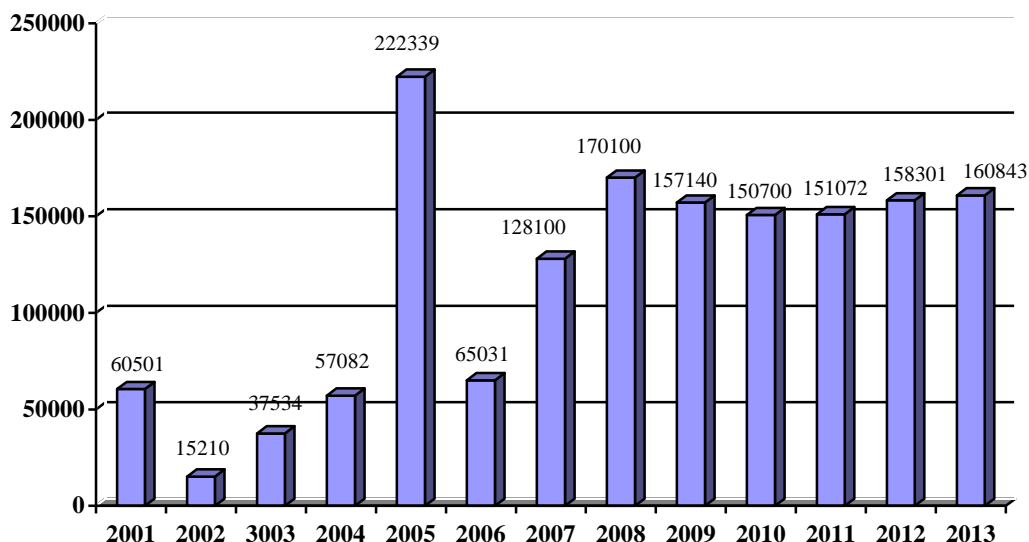
Диаграмма 25. Структура имущества Ханты-Мансийского района за 2013 год



Одним из критериев эффективного использования объектов муниципальной собственности является динамика доходов от ее использования. За период 2001 – 2013 годы доходы от использования муниципальной собственности увеличились в 2,7 раза и в 2013 году составили 160,8 млн. рублей, при этом следует учитывать, что более 43,6% муниципального имущества находится в оперативном управлении учреждений, осуществляющих функции некоммерческого характера.

Ежегодно в целях выполнения полномочий по решению вопросов местного значения сельским поселениям передается имущество (земельные участки, жилищный фонд социального использования и прочее), в 2010 году – 360,7 млн. рублей, в 2011 год – 187,5 млн. рублей, в 2012 году – 168,1 млн. рублей, в 2013 году – 372,8 млн. рублей

Диаграмма 26. Динамика доходов от использования муниципальной собственности, тыс. рублей



Таким образом, в Ханты-Мансийском районе имеются возможности повышения собственных доходов за счет эффективного использования муниципальной собственности.

1.11. Финансовые ресурсы и бюджет района. Финансовое состояние предприятий и организаций района

Финансовые ресурсы и бюджет района

Основным стремлением бюджета каждого уровня является повышение собственной финансовой независимости, стабилизация положительных тенденций в увеличении доходности бюджета и максимальное снижение в пределах компетенции

влияния негативных факторов.

Доходы бюджета муниципального района состоят из собственных доходов (налоговые и неналоговые доходы) и безвозмездных поступлений из бюджетов других уровней.

Консолидированный бюджет Ханты-Мансийского района (с учетом финансовой помощи из других уровней бюджетной системы РФ) за 2013 год исполнен по доходам в объеме 4 216,6 млн. рублей. В общей структуре доходной части бюджета собственные доходы района составили 1 847,4 млн. рублей или 43,8%. Основным бюджетообразующим налогом собственных доходов района является налог на доходы физических лиц, поступления которого составили 1 040,1 млн. рублей. В связи с недостаточными возможностями муниципального района обеспечить себя собственными доходами значительную долю доходной части бюджета муниципального района имеют безвозмездные поступления от бюджетов других уровней. За последние 5 лет доля межбюджетных трансфертов в доходах бюджета выросла почти в 2 раза и составила в 2013 году 51,6% или 2 177,6 млн. рублей. Кроме того, в бюджет района поступают средства по социально-экономическим соглашениям с организациями – недропользователями, в 2013 году их размер составил 262,2 млн. рублей.

Диаграмма 27. Структура доходов бюджета Ханты-Мансийского района, %



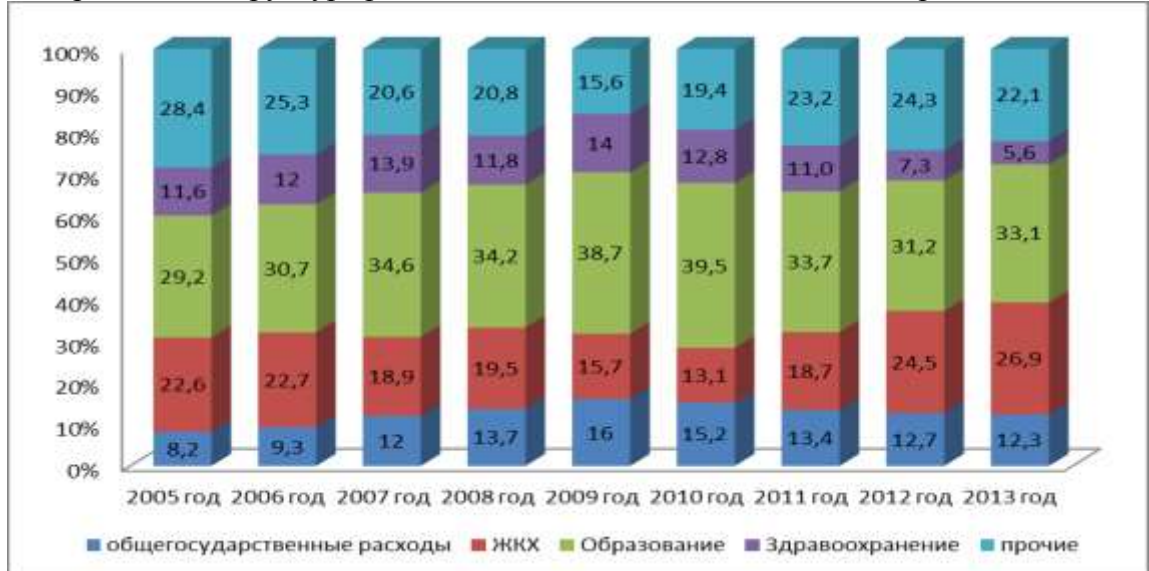
Анализ структуры доходов позволяет сделать вывод о сложившейся, особенно явно за последние пять лет, тенденции значительного преобладания дотационной составляющей бюджетного наполнения с постепенным переходом к более определенному виду трансфертов – субвенциям.

Расходы консолидированного бюджета Ханты-Мансийского района за 2013 год исполнены в объеме 4252,8 млн. рублей. Структура расходов района выглядит следующим образом:

- образование – 33,1 % (1407,1 млн. руб.);
- расходы на общегосударственные вопросы – 12,3% (525,2 млн. руб.);
- жилищно-коммунальное хозяйство – 26,9% (1142,9 млн. руб.);
- здравоохранение – 5,6% (236,8 млн. руб.);
- прочие – 22,1% (940,8 млн. руб.).

За 2013 год обеспеченность расходов бюджета района за счет собственных доходов без учета безвозмездных поступлений по социально-экономическим соглашениям составила 43,4%.

Диаграмма 28. Структура расходов бюджета Ханты-Мансийского района, %



Анализ структуры расходов показывает, что на протяжении последних пяти лет идет тенденция снижения расходов на здравоохранение, общегосударственные расходы, увеличение показывают расходы на инфраструктуру.

Консолидированный бюджет Ханты-Мансийского района за 2013 год исполнен с дефицитом в размере 36,2 млн. рублей.

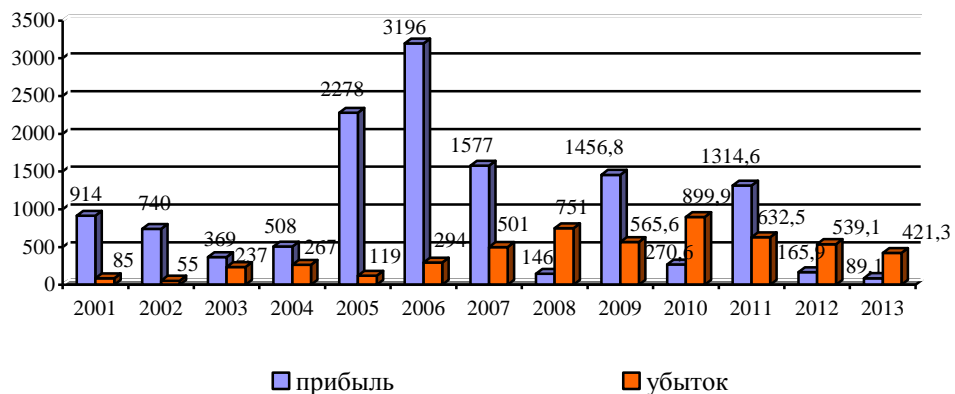
Централизация налоговых доходов порождает увеличение дотационности местного бюджета и ограничивает возможности органов местного самоуправления, делая их в значительной степени зависимыми от бюджетов более высоких уровней. Однако данный принцип финансирования позволяет усилить роль вышестоящих бюджетов в сохранении социальной направленности бюджета.

Финансовое состояние предприятий и организаций района

По данным территориального органа Федеральной службы государственной статистики по Ханты-Мансийскому автономному округу – Югре на территории Ханты-Мансийского района по состоянию на 01.01.2014 зарегистрировано 312 предприятий и организаций.

За период 2001 – 2013 годы положительный финансовый результат был зафиксирован в 9 из 13 раз (исключение 2008, 2010, 2012 и 2013 годы). В 2013 году получен отрицательный финансовый результат в размере 332,2 млн. рублей, при этом сумма прибыли составила 89,1 млн. рублей, убытка – 421,3 млн. рублей.

Диаграмма 29. Финансовые показатели предприятий, млн. рублей



Количество прибыльных организаций на территории района составляет 55,6%

от общего их числа, основная прибыль сформирована за счет организаций, занимающихся производством и распределением электроэнергии, газа и воды (27,2 млн. рублей). Убыток сложился, в основном, в организациях, осуществляющих операции с недвижимым имуществом, арендой и предоставлением услуг (17,3 млн. рублей).

Дебиторская задолженность составила 1,4 млрд. рублей, кредиторская задолженность составила 2,3 млрд. рублей.

1.12. Территориальное развитие. Сравнительная характеристика сельских поселений района

Территориальное развитие

В состав муниципального образования Ханты-Мансийский район входит 12 сельских поселений, которые, в свою очередь, объединяют 33 населенных пункта.

Все населенные пункты Ханты-Мансийского района размещены на берегах рек Обь и Иртыш, а также протоках больших и малых рек, что обуславливает сезонную затопляемость большинства поселений и значительную заболоченность местности.

Территория всех поселений богата лесными и биологическими ресурсами.

Сравнительная характеристика сельских поселений района

Площади сельских поселений.

Показатели	Ед. изм.	Выкатной	Горноправдинск	Кедровый	Красноленинский	Кышик	Луговской	Нялинское	Селиярово	Согом	Сибирский	Цингалы	Шапша
Общая площадь земель сельского поселения в административных границах территории района	кв. км.	167,3	212,9	161,2	233,0	51,02	410,9	256,0	76,0	38,0	499,0	908,0	280,0
Земли, находящиеся в черте поселений, из них:	кв. км.	21,5	89,9	44,1	36,3	12,9	103,9	32,1	33,2	8,6	77,9	48,8	57,6
рекреационные	кв. км.	0,179	0,785	0,212	0,115	0	0,128	0	0	0	0,009	0,009	0,180
сельскохозяйственные	кв. км.	0,843	0,722	0,752	0,482	0,139	11,27	0,859	0,368	0,222	0,643	0,557	0,149

Площадь Ханты-Мансийского района составляет порядка 46 тыс. кв. км, 47,8% занято лесами.

Общая площадь земель сельских поселений в административных границах территории района составляет 2 293,9 кв. км или 4,9% от общей площади района. Среди муниципальных образований района этот показатель принимает максимальное значение в СП Сибирский и СП Луговской, а минимальное – в национальных СП Согом и Кышик.

Наибольшую площадь сельскохозяйственных земель имеет СП Луговской, рекреационных – СП Горноправдинск, что обусловлено наличием на его территории лесов «зеленой» зоны.

Демографические показатели

Показатели	Ед. изм.	Выкатной	Горноправдинск	Кедровый	Красноленинский	Кышик	Луговской	Нялинское	Селиярово	Согом	Сибирский	Цингалы	Шапша
------------	----------	----------	----------------	----------	-----------------	-------	-----------	-----------	-----------	-------	-----------	---------	-------

Численность постоянно проживающего населения	человек	1248	5173	1335	937	832	3247	939	1990	273	1858	763	1461
Мужчины, всего	человек	712	2584	704	459	408	1559	488	1493	134	1126	366	709
Женщины, всего	человек	536	2589	631	478	424	1688	451	497	139	732	397	752
Доля женщин фертильного возраста	%	56,3	44,1	42,6	33,2	44,4	42,2	45,2	64,6	49,3	48,1	49,6	51,0
Доля пенсионеров, состоящих на учете в органах социальной защиты населения, в общей численности постоянно проживающего населения	%	15,9	21,5	29,1	21,8	17,2	24,9	21,7	4,5	12,1	16,9	30,0	19,9
Уровень образования населения в возрасте 15 лет и старше	%	87,4	79,7	74,7	63,2	73,1	80,3	89,1	73,4	79,9	60,9	81,5	71,3
высшее	%	7,2	10,7	7,0	11,1	10,8	8,6	10,4	8,2	8,1	8,0	10,5	9,4
среднее профессиональное	%	26,0	30,4	18,8	20,9	14,8	25,5	31,9	32,0	28,6	13,9	22,9	22,0
прочее	%	54,2	38,6	48,9	31,2	47,5	46,2	46,8	33,2	43,2	39,0	48,4	39,9
Количество детей на 1 семью	человек	0,6	0,5	0,6	2,0	1,1	0,7	0,7	0,8	1,5	0,8	0,7	0,8
Доля многодетных семей в общем количестве семей	%	0,06	0,03	0,04	0,2	0,1	0,07	0,05	0,06	0,1	0,07	0,04	0,07
Доля коренного малочисленного населения в общей численности постоянного проживающего населения	%	10,1	0,03	5,5	7,6	0,6	11,3	15,1	6,2	68,5	9,1	17,0	13,1
Коэффициент миграции	К	24,8	- 23,4	- 22,5	9,6	7,2	-4,0	- 12,8	13,6	- 47,6	- 46,3	-	33,5
Коэффициент рождаемости	К	12,8	14,3	19,5	12,8	20,4	17,2	19,2	5,5	22,0	7,5	30,1	21,2
Коэффициент смертности	К	9,6	11,4	11,2	10,7	7,2	8,9	14,9	3,0	11,0	5,9	9,2	10,3
Коэффициент естественного прироста	К	3,2	2,9	8,3	2,1	13,2	8,3	4,3	2,5	11,0	1,6	20,9	10,9
Коэффициент брачности	К	5,6	13,9	12,0	7,5	8,4	10,8	9,6	3,5	14,6	8,6	13,1	9,8
Коэффициент разводимости	К	3,2	6,2	3,0	3,2	7,2	6,2	5,3	2,0	-	7,0	1,3	5,5

Наиболее крупными сельскими поселениями по численности постоянно проживающего населения являются Луговской и Горноправдинск, что связано с развитым в них производственным сектором (сельскохозяйственным – в Луговском, и геологоразведочным – в Горноправдинске). Наименьшую численность населения имеют сельские поселения, связанные с традиционными видами хозяйствования – СП Согом, Цингалы, Кышик.

Самый высокий уровень образования (численность населения с высшим, средним и профессиональным образованием) жителей в возрасте от 15 лет отмечается в СП Выкатной, Луговской, Цингалы, среди них население с высшим образованием преобладает в СП Цингалы. Низкий уровень образования – в СП Кышик, Кедровый, Красноленинский, Сибирский, Селярово.

Демографические показатели, связанные с естественным приростом населения, имеют максимальное значение в поселках Цингалы и Кышик: высокая рождаемость, низкий уровень смертности, высокие показатели численности женщин фертильного возраста, количество детей на одну семью, весомая доля многодетных семей в общей численности семей.

Наличие демографических проблем отмечается в следующих поселениях:

самые низкие коэффициенты рождаемости – в СП Красноленинский, Селярово, Сибирский, Выкатной;

самые высокие показатели смертности – в СП Горноправдинск, Кедровый, Согом.

Преобладание численности женского населения над мужским отмечается в СП Горноправдинск, Луговской, Согом, Цингалы, Шапша, Красноленинский, Кышик.

Отмечается высокий миграционный прирост в СП Шапша и Выкатной. Наибольший миграционный отток произошел в СП Горноправдинск и Сибирский.

В трех сельских поселениях (Цингалы, Луговской, Красноленинский) отмечается высокая доля пенсионеров в общей численности постоянно проживающего населения.

Рынок труда

Показатели	Ед. изм.	Выкатной	Горноправдинск	Кедровый	Красноленинский	Кышик	Луговской	Нялинское	Селиярово	Согом	Сибирский	Цингалы	Шапша
Доля жителей моложе трудоспособного возраста	%	20,0	19,0	24,0	28,2	30,2	21,9	21,8	19,9	34,2	23,5	23,1	25,0
Доля жителей трудоспособного возраста	%	68,1	60,7	57,1	47,1	51,8	61,2	60,3	73,1	61,8	60,2	59,5	61,3
Доля жителей старше трудоспособного возраста	%	11,9	20,3	18,9	24,7	18,0	16,9	17,9	7,0	4,0	16,3	17,4	13,7
Доля мужчин моложе трудоспособного возраста	%	16,0	19,6	23,7	25,5	30,1	22,3	22,1	7,3	31,3	14,0	28,1	23,7
Доля мужчин трудоспособного возраста	%	56,2	66,6	59,1	47,1	51,5	66,3	67,2	28,9	69,4	42,5	67,2	60,9
Доля женщин трудоспособного возраста	%	63,6	53,9	50,6	36,0	47,2	55,0	62,5	68,6	56,1	55,2	59,4	54,3
Уровень экономической активности населения (доля численности экономически активного населения в численности населения трудоспособного возраста)	%	63,3	97,6	93,1	81,4	75,4	64,6	74,9	102,1	100,6	84,2	48,3	68,5
Доля населения, занятого в экономике, в общей численности экономически активного населения	%	97,9	98,8	98,0	99,2	98,1	94,9	99,3	99,6	99,4	98,6	95,3	99,3
Доля населения, работающего в сельских поселениях, в общей численности занятых в экономике	%	85,8	92,0	69,3	79,9	79,2	62,9	67,6	81,3	64,9	56,8	91,0	36,8
Уровень общей безработицы (доля численности незанятого населения от численности экономически активного населения)	%	26,4	10,3	15,4	10,4	54,0	20,5	17,5	17,9	40,7	16,0	83,7	18,6
Уровень регистрируемой безработицы	%	2,1	1,2	2,0	0,8	1,9	5,1	0,7	0,4	0,6	1,3	4,7	0,7

Анализируя рынок труда с позиции перспектив развития трудовых ресурсов, установлено, что наибольшая доля трудоспособного населения сосредоточена в СП Горноправдинск, Выкатной, Селиярово и Луговской. Однако, этих поселения характеризуются низкой долей населения (в том числе и мужского) моложе трудоспособного возраста, что в будущем может создать определенные проблемы в экономическом развитии поселений. Наименьшая численность трудоспособного населения в СП Красноленинский.

Уровень регистрируемой безработицы наиболее высок в СП Луговской, Цингалы. Самая благополучная ситуация в сфере занятости сложилась в СП Селиярово, Согом.

Степень финансовой самостоятельности

Показатели	Ед. изм.	Выкатной	Горноправдинск	Кедровый	Красноленинский	Кышик	Луговской	Нялинское	Селиярово	Согом	Сибирский	Цингалы	Шапша
Доля собственных доходов в общих доходах бюджета	%	6,2	22,2	8,2	4,3	5,2	17,1	16,9	14,2	4,7	17,5	8,4	10,9
Расходы бюджета на 1 постоянно проживающего жителя	тыс. руб.	18,4	28,3	24,2	27,9	29,8	23,6	25,2	18,1	16,6	46,2	32,6	35,5

Степень финансовой самостоятельности, характеризующаяся долей собственных доходов в общих доходах бюджета с учетом межбюджетных трансфертов, наиболее высока в СП Горноправдинск, Сибирский и Луговской. Весомая доля расходов бюджета на одного постоянно проживающего приходится в СП Сибирский, Шапша, Цингалы и Кышик.

Социальная инфраструктура

Показатели	Ед. изм.	Выкатной	Горноправдинск	Кедровый	Красноленинский	Кышк	Луговской	Нялинское	Селиярово	Сотом	Сибирский	Цингалы	Шапша
Число общедоступных библиотек	единиц	2	2	2	1	1	4	2	1	1	3	1	3
Дома культуры	единиц	2	3	2	1	1	5	2	1	1	3	1	4
Музыкальные школы и филиалы	ед.	0	1	1	1	1	1	0	0	0	0	1	0
Спортивные сооружения	единиц	4	11	9	2	2	10	2	3	0	10	3	3
Число дневных общеобразовательных учреждений	единиц	2	3	2	1	1	5	2	1	1	3	1	1
Численность учащихся дневных общеобразовательных учреждений	человек	81	588	155	100	99	341	102	94	56	147	94	119
Число преподавателей общеобразовательных школ	человек	21	78	37	17	17	73	23	17	13	43	20	22
из них с высшим образованием	человек	17	74	31	15	14	59	21	16	12	36	18	21
Число дошкольных общеобразовательных учреждений	единиц	2	3	1	1	1	4	2	1	1	3	1	2
Численность детей, посещающих дошкольные образовательные учреждения	человек	51	305	62	42	71	131	38	56	25	91	35	74
Численность педагогических работников	человек	5	49	7	3	8	20	6	8	3	10	8	9
Численность учеников (воспитанников) в расчете:													
на одного учителя	человек	4,05	9,19	6,10	6,67	7,07	5,97	5,18	5,88	4,31	3,68	6,71	9,15
на одного воспитателя	человек	10,20	8,71	10,33	10,50	11,83	9,35	9,50	9,33	8,33	11,38	7,00	9,25
Количество больниц	единиц	0	1	1	0	1	1	0	0	0	1	0	0
Количество амбулаторно-поликлинических учреждений	единиц	0	0	0	1	0	0	0	0	0	0	0	0
Количество фельдшерско-акушерских пунктов	единиц	2	2	1	0	0	4	2	1	1	2	1	3
Общая численность врачей	человек	0	21	2	2	2	6	0	0	0	3	0	0
Общая заболеваемость населения всего на 1000 соответствующего населения	случаи		14946	1768	1275	2244				1767			
Количество аптечных пунктов (филиалы при ФАП)	единиц	2	2	2	1	1	5	2	1	1	3	1	3
Доля граждан, нуждающихся в социальной поддержке через органы социальной защиты, в общей численности постоянно проживающего населения	%	42,7	49,2	53,9	51,1	70,3	50,2	53,9	14,8	86,8	36,3	69,3	40,2

В состав социальной инфраструктуры входят учреждения образования, здравоохранения, культуры и спортивные учреждения.

Обеспеченность объектами социальной сферы в сельских поселениях в целом достаточна. Проблемой является состояние их материально-технической базы. Отмечается также, что в общеобразовательных школах СП Горноправдинск и Шапша

достаточно высока численность учеников в расчете на одного педагога. По детским дошкольным учреждениям подобная ситуация наблюдается в СП Красноленинский, Сибирский, Кышик.

С учетом высокой численности постоянно проживающего населения явно недостаточным является количество аптечных пунктов в СП Горноправдинск (2 пункта).

Наличие национальных населенных пунктов, где ограничены виды деятельности, приносящие денежный доход, и большое количество многодетных семей определяют необходимость финансовой поддержки селян. Доля населения, нуждающегося в социальной поддержке через органы социальной защиты, наиболее высока в СП Согом, Цингалы, Кышик.

Жилищно-коммунальное хозяйство

Показатели	Ед. изм.	Выкатной	Горноправдинск	Кедровый	Красноленинский	Кышик	Луговойской	Нялинское	Селиярово	Сибирский	Согом	Цингалы	Шапша
Общая площадь жилых помещений в жилых домах	кв. м	16 96 0,5	1265 73	3308 5,8	1985 5,4	1404 0,4	6984 9,1	2303 6,3	1341 6,3	2669 5,9	5082 ,9	1982 8,8	3177 3,3
Ветхий общий жилой фонд	кв. м	64 43, 5	1723 0,9	2788, 9	4936, 5	3589, 6	8713	2642, 2	1612, 8	5205, 6	200, 6	2494, 8	1040, 5
Доля ветхого фонда в общей площади жилого фонда	%	38	13,6	8,4	24,9	25,4	12,5	11,5	12	19,5	3,9	12,6	3,3
Обеспеченность жильем в среднем на 1 жителя	кв. м	15, 6	24,5	25,1	22,8	17,5	22,3	22,2	12,7	19,4	17,6	24,6	24
Процент собираемости платежей населением по оплате услуг ЖКХ	%	98, 25	89,4	97	99	96	98,25	95	95	97,75	98	94,2	99
Доля семей, состоящих в очереди на получение жилья, в общем количестве семей	%	4,3	6,7	4	7,7	9,2	11,6	4,1	6,1	11,3	8,2	13,9	6,3
Водоснабжение		+	+	+	+	+	+	+	+	+	-	+	+
Водоочистные сооружения		+	+	+	+	+	+	+	+	+	-	+	+
Канализационные коммуникации			+									+	
Газоснабжение сетевым газом		+	+				+			+		+	+
Теплоснабжение (газ/электричество/уголь)		+/ +/ +	+/-/ +/-/ +	-/-/ +/-/ +	-/-/ +/-/ +	-/-/ +/-/ +	+/-/ +/-/ +	-/-/ +/-/ +	-/+/ +/-/ +	+/+/ +/-/ +	-/-/ +/-/ +	+/-/ +/-/ +	+/-/ +/-/ +
Централизованное электроснабжение		+	+				+		+	+		+	+
Децентрализованное электроснабжение			+	+	+	+	+	+			+	+	+
Полигоны (ТБО)			+	+		+	+	+					

Напрямую с уровнем жизни населения связано состояние сферы жилищно-коммунального хозяйства. Несмотря на высокую обеспеченность жильем на одного постоянно проживающего, доля ветхого жилья остается также достаточно высокой. Особенно остро эта проблема стоит перед жителями СП Выкатной, Кышик и Красноленинский.

Отмечается недостаточная степень благоустройства жилья. Относительно

полноценные услуги в сфере ЖКХ имеют СП Горноправдинск, Луговской, Сибирский, Шапша, Цингалы, Выкатной. Самый низкий уровень обеспеченности – в СП Кедровый, Красноленинский, Кышик, Нялинское, Согом, где отсутствует централизованное электроснабжение, газификация, канализационные коммуникации, недостаточен уровень очистки воды.

Потребительский рынок

Показатели	Ед. изм.	Выкатной	Горноправдинск	Кедровый	Красноленинский	Кышик	Луговской	Нялинское	Селиярово	Сибирский	Согом	Цингалы	Шапша
Вся торговая сеть	единиц	7	50	13	7	8	33	10	6	15	3	4	10
Торговая площадь	кв. м	227,1	2553,9	465,2	267,7	286,8	1294,1	355,0	325,6	536,1	81,1	211,1	279,0
Предприятия общественного питания	единиц	2	13	3	1	2	7	3	1	4	1	3	3
мощность	мест	74	498	104	40	43	260	174	48	146	24	142	103
Количество предприятий, оказывающих бытовые услуги всего, в том числе	единиц	1	19	4	2	1	5	2	1	1	0	1	2
дома быта	единиц	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0
швейные мастерские	единиц	0	5	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0
бани	единиц	1	2	2	2	1	2	2	1	1	0	0	2
прачечные, химчистки	единиц	0	1	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0
парикмахерские	единиц	0	9	1	0	0	1	0	0	0	0	0	0
обувные мастерские	единиц	0	1	1	0	0	1	0	0	0	0	0	0
фотографии	единиц	0	1	1	0	0	1	0	0	0	0	0	0
Ритуальные услуги	единиц	0	1	1	0	0	1	0	0	0	0	0	0

Индустрия малого бизнеса

Показатели	Ед. изм.	Выкатной	Горноправдинск	Кедровый	Красноленинский	Кышик	Луговской	Нялинское	Селиярово	Сибирский	Согом	Цингалы	Шапша
Количество малых предприятий	единиц	4	41	7	7	6	33	7	7	5	1	7	31
Доля граждан, занимающихся индивидуальной предпринимательской деятельностью, в общей численности постоянно проживающего населения	%	1,2	3,7	2,6	3,7	3,1	2,9	2,6	1,5	1,9	6,2	3,3	3,3
Доля занятого населения (работающего) у граждан, занимающихся индивидуальной предпринимательской деятельностью, от общего количества занятых в экономике	%	3,1	7,4	1,2	2,1	8,3	15,2	2,2	2,3	6,1	8,8	2,7	9,8

Состояние потребительского рынка оценивается, как не соответствующее требованиям удовлетворения потребностей населения в качественной услуге. Это положение, помимо прочего, обусловлено и инертностью населения сельских поселений. Доля граждан, занимающихся индивидуальной предпринимательской деятельностью, в общей численности постоянно проживающего населения очень низкая.

Агропромышленный комплекс

Показатели	Ед. изм.	Агропромышленный комплекс											
		Выкатной	Горноправдинск	Кедровый	Красноленинский	Кышк	Луговойской	Нялинское	Селиярово	Сибирский	Согом	Цингалы	Шапша
Наличие хозяйств всех категорий, в том числе:	единиц	376	2211	532	287	231	1086	364	281	444	84	307	469
крестьянско-фермерские хозяйства	единиц	1	4	4	3	4	12	2	1	2	1	4	3
сельскохозяйственные предприятия	единиц	1	0	00	0	0	0	0	1	1			
личные подсобные хозяйства, всего	единиц	374	2207	528	284	227	1074	362	279	441	83	303	466
В т.ч. имеющие скот	единиц	16	39	64	24	15	82	37	5	36	11	49	13
Доля личных подсобных хозяйств в общем количестве семей	%	99,5	99,8	99,3	99,0	98,3	98,9	99,5	99,3	99,3	98,8	98,7	99,4
Валовая продукция в хозяйствах всех категорий, в том числе	тыс. руб.	49,8	73,9	76,7	35,0	38,1	174	74,9	39,4	129,5	11,8	20,0	32,9
растениеводство	тыс. руб.	29,5	47,8	36,1	5,2	23,4	75,1	55,8	13,1	92,3	10,2	14,0	21,5
животноводство	тыс. руб.	20,3	26,1	46,0	29,8	14,7	98,9	19,1	26,3	37,2	1,6	6,0	11,4
Поголовье крупного рогатого скота в хозяйствах всех категорий, всего,	голов	160	167	283	9	59	1305	66	153	200	8	174	39
в том числе коров	голов	79	65	173	5	24	583	28	61	117	3	84	15
Поголовье овец и коз	голов	0	77	177	7	69	193	18	21	57	14	35	28
Поголовье свиней	голов	145	77	280	23	77	304	237	133	578	2	18	260
Поголовье птицы	голов	13	384	583	243	253	746	58	305	325	152	146	208
Поголовье лошадей	голов	16	27	141	23	1	228	34	19	37	0	101	17
Кролики	голов	10	203	184	56	25	697	130	25	61	4	70	0
Произведено продукции сельского хозяйства													
мясо в живом весе на убой	тонн	47,5	67,9	181,1	11,8	67,1	242,4	43,4	61,1	170,0	2,9	33,9	31,1
молоко	тонн	404,3	332,9	189,0	42,8	115,0	3594,5	136,1	201,9	157,6	20,5	399,6	53,8
яйца	тыс. шт	1,1	1,3	1,6	5,5	2,0	12,0	4,1	27,2	0,8	1,9	1,7	13,8
картофель	тонн	490,0	680,0	336,8	621,3	320,0	1406,0	1391,0	317,5	1546,3	160,4	120,0	517,3
овощи (открытого и закрытого грунта)	тонн	120,0	435,0	120,0	280,0	96,0	263,0	370,0	90,0	680,0	136,0	91,4	150,6
Национальные общины, предприятия	единиц	5	1	1	0	6	10	0	0	0	0	3	9
Количество работающих	человек	5	1	1	0	3	10	0	0	0	0	2	8
Родовые угодья	единиц	0	2	0	0	19	17	10	1	2	1	0	2
Количество постоянно проживающих на родовых угодьях	человек	0	13	0	0	95	50	10	1	5	1	0	4
Вылов рыбы	тонн	506,3	68,2	77,8	0	352,8	90,6	31,9	0	0	0	99,0	1220,4
Заготовка дикоросов всего, в том числе:	кг	58,1	29,3	0	0	70,0	151,7	10,7	,0	92,6	0	57,3	122,2
грибов		2,2	0,8	0	0	5,4	17,7	0	0	2,4	0	5,9	10,4
орех		9,0	1,8	0	0	7,9	27,9	0	0	3,9	0	12,6	32,7
ягод	кг	46,9	26,7	0	0	56,7	106,1	10,7	0	86,3	0	38,8	79,1

Сельское хозяйство на территории муниципального района, в основном, представлено личными подсобными хозяйствами (более 90% семей). Наличие положительного опыта организации крупных крестьянско-фермерских хозяйств и сельскохозяйственных предприятий (ЖСК Реполовский, КФХ Чиркова, «Богдашка», ЖСПК Селияровский, ЖСПК Родина, КФХ Владимирова, КФХ Веретельникова) в будущем будет способствовать развитию данной отрасли на территории Ханты-Мансийского района.

Наличие 54 единиц родовых угодий и 35 национальных общин и предприятий предполагают возможность развития традиционных видов хозяйствования в муниципальном районе, позволяют определить, как «точки роста» заготовку и переработку биоресурсов, туристические и рекреационные услуги. Коренные малочисленные народы сосредоточены в СП Кышик, Согом, Выкатной, Нялинское, Цингалы, Шапша, Селиярово, Сибирский.

Транспорт и связь

Показатели	Ед. изм.	Выкатной	Горноправдинск	Кедровый	Красноленинский	Кышик	Луговой	Нялинское	Селиярово	Сибирский	Согом	Цингалы	Шапша
Количество автомобилей на 1000 постоянно проживающего населения	единиц	180	83	274	187	297	184	337	229	265	315	240	446
Наличие речного транспорта	единиц	125	19	104	106	74	105	63	74	133	77	139	114
Общая протяженность автомобильных дорог	м	9484	31265,7	20509	19612	14726	29099	15731	6745	19221	4515	18582	17961
Из общей протяженности дорог дороги с твердым покрытием всего	м	0	25956,7	750,0	1741,0	0	3848	0	1045	0	0	0	3777
Из общей протяженности дорог - грунтовые дороги	м	9484	5309	19759	17871	14726	25251	15731	5340	19921	4515	18582	14184
Зимники	м												
Дамбы	м			6770			13314					8598	
Мосты	единиц										1	1	
Общее число телефонных станций	единиц	2	2	2	1	1	5	4	1	3	1	3	3
Уровень используемой мощности телефонных станций	%	79,3	94,1	95,9	92,6	85	95	94,6	99,4	88,2	0	87,1	38,3

Автомобильные дороги являются обязательной составной частью любой хозяйственной системы. При этом автомобильные дороги выполняют не только функцию связи, но и сами являются побудительным фактором к созданию мощных хозяйственных систем. Дороги, связывая пространственно разделенные части хозяйственной системы, делают их доступными и создают благоприятные условия для развития взаимодополняющих отношений между населенными пунктами. Низкой

является обеспеченность сельских поселений дорогами с твердым покрытием, основные дороги – грунтовые, с плохим качеством дорожного полотна.

Транспортная схема Ханты-Мансийского района достаточно сложная. Сообщение между населенными пунктами, между которыми отсутствует связь по автодорогам круглогодичного действия, в период навигации осуществляется водным транспортом (речные причалы установлены во всех населенных пунктах, где требуется их наличие), в период действия автозимников и ледовых переправ – автомобильным транспортом, в период межсезонья возможно только воздушное сообщение вертолетами.

Криминогенная обстановка

Показатели	Ед. изм.	Выкатной	Горноправдинск	Кедровый	Красноленинский	Кышик	Луговской	Нялинское	Селиярово	Сибирский	Согом	Цингалы	Шапша
Численность сотрудников милиции	человек	1	13	2	1	1	3	1	2	3	1	1	2
Уровень преступности (число преступлений на 1000 среднегодового населения)	случаев	45,7	8,1	25,4	57,4	23,1	15	30,8	76,3	70,9	11,7	49,6	59,5
Количество пожарных команд	единиц	1	2	2	1	1	2	1	1	2	1	1	2
Численность пожарных команд	человек	6	49	18	6	6	34	6	6	12	6	6	18

Немаловажное значение в жизни человека имеет криминогенная обстановка.

Для качественного позитивного изменения криминогенной ситуации в районе необходимо усиление профилактической роли участковых уполномоченных полиции, объединение усилий не только правоохранительных органов и местного самоуправления, но и активное привлечение общественных объединений и граждан.

Показатели	Ед. изм.	Выкатной	Горноправдинск	Кедровый	Красноленинский	Кышик	Луговской	Нялинское	Селиярово	Сибирский	Согом	Цингалы	Шапша
Количество муниципальных служащих	человек	4	16	5	6	3	12	5	3	7	3	3	3
Количество муниципальных служащих на 100 постоянно проживающих жителей		0,9	0,5	0,7	1,2	1	1	1,1	0,4	1	1,8	1,4	0,5
Уровень образования органов местного самоуправления:													
высшее	человек	2	9	5	3	2	10	4	1	4	1	1	2
средне или средне специальное	человек	2	7	0	3	1	2	1	2	2	2	2	1
начальное	человек	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0

Проведенный анализ социально-экономического развития Ханты-Мансийского района в разрезе сельских поселений позволяет сгруппировать муниципальные образования в несколько групп, исходя из предполагаемых перспектив их эволюции, и создать системы межмуниципальной кооперации.

Первая группа «Промышленная»: Горноправдинск, Селиярово, Сибирский.

Вторая группа «Сельскохозяйственная»: Луговской, Выкатной, Селиярово, Сибирский, Кедровый.

Третья группа «Информационные технологии»: Горноправдинск, Шапша.

Четвертая группа «Туризм и традиционная экономика»: Кышик, Согом, Выкатной, Селиярово, Шапша, Нялинское, Цингалы.

Пятая группа «Спорт»: Кедровый, Горноправдинск, Луговской, Шапша.

2. ОЦЕНКА ВНУТРЕННИХ РЕСУРСОВ И ПОТЕНЦИАЛА.

2.1. Развитие природно-ресурсного потенциала (совокупные природные активы). Топливо-энергетические и минеральные ресурсы, земельные и лесные ресурсы, биологические и водные ресурсы

Развитие природно-ресурсного потенциала (совокупные природные активы)

Ханты-Мансийский район располагает значительным природно-ресурсным потенциалом, связанным, прежде всего, с наличием уникальной нефтегазоносной провинции, промышленными запасами древесины преимущественно хвойных пород, запасами торфа, а также водными и биологические ресурсами растительного и животного происхождения.

Топливо-энергетические и минеральные ресурсы

На территории Ханты-Мансийского района находится 46 месторождений нефти, в том числе 18 частично расположены на территории муниципального образования. На 01.01.2014 в нераспределенном фонде недр находилось 8 месторождений с геологическими запасами (по категориям АВСI +С2) – 2 320,627 млн. тонн, извлекаемыми (по категориям АВСI +С2) – 599,662 млн. тонн.

В настоящее время имеются 47 лицензионных участка на добычу и разведку углеводородного сырья, 17 лицензионных участков на поиск и оценку углеводородного сырья.

Крупнейшим месторождением на территории муниципального района является Приобское месторождение, обеспечивающее более 78% добываемой в районе нефти.

В районе сосредоточены запасы общераспространенных полезных ископаемых в виде строительного песка и глины: три месторождения кирпично-керамзитовых глин с балансовым запасом 4,1 млн. м³; четыре месторождения песчано-гравийных смесей – 96,9 млн. м³ и три месторождения строительных песков – 58,5 млн. м³. Кроме месторождений строительных материалов на территории района имеются запасы агрономического, химического сырья: три месторождения торфа с запасом 155 млн. м³ и два месторождения сапропеля – 2,6 млн. м³.

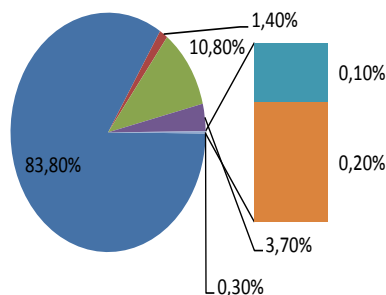
Таким образом, на территории Ханты-Мансийского района имеются наличные и перспективные запасы углеводородного сырья, промышленные запасы строительного песка, глины, торфяные залежи.

Земельные и лесные ресурсы

Общая площадь земель на 01.01.2014 составляет 4631,5 тыс. га. Структура земельных ресурсов представлена на диаграмме 30.

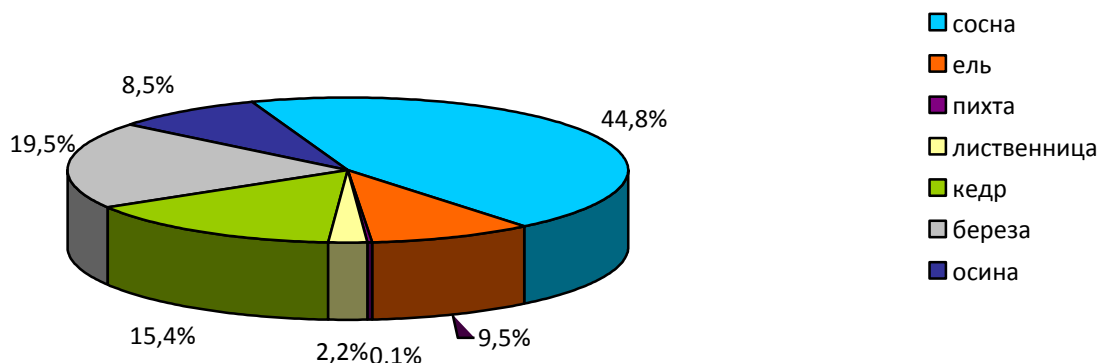
Общая площадь лесного фонда – 3945,5 тыс. га. Земли, покрытые лесной растительностью, занимают 55,5%, болота – 37,9%, нелесные земли – 6,2%, 0,4% составляет фонд лесовосстановления. В 2013 году площади, занимаемые производством сельхозпродукции (растениеводство), составили 888,7 га, что составляет 11% от сельскохозяйственных площадей округа.

Диаграмма 30. Структура земельных ресурсов, %



Ханты-Мансийский район расположен в лесорастительной зоне Западносибирского северотаежного и среднетаежного равнинных лесных районов. На территории района осуществляет свою деятельность Самаровское лесничество, занимающее четвертое место в округе по площади лесных запасов. Лесистость Ханты-Мансийского района составляет 54,6%.

Диаграмма 31. Структура общего запаса лесного фонда на 01.01.2014, %



По группам возрастов основную долю составляют спелые и перестойные леса (56%), а также средневозрастные (20%). Производительность насаждений по классу бонитета – IV и V (40 %). По полноте древостоев большую площадь занимают среднеполнотные насаждения (58 %). В связи с этим продуктивность лесов оценивается как невысокая.

Наибольшую долю территории (88,6 %) занимают эксплуатационные леса. Защитные леса (нерестозащитные, запретные полосы лесов вдоль водных объектов и орехово-промысловые) занимают 11,4 %. Орехово-промысловые защитные леса располагаются в восточной части района на границах с Кондинским и Октябрьским районами, в центре территории (с. Кышик и с. Кирпичный), на западной границе с Нефтеюганским районом. Нерестозащитные и запретные полосы лесов расположены вдоль основных водных артерий района Обь, Иртыш, Назым, Конда и побережий многочисленных озер.

Кроме того, в районе находятся особоохраняемые природные территории с ограничением на виды деятельности:

водно-болотные угодья международного значения «Верхнее Двубье» площадью 17965,5 га;

два государственно-природных заказника федерального значения «Елизаровский» (6617,7 га) и «Васпухольский» (93443,6 га);

природный парк регионального значения «Самаровский Чугас» (3322,8 га);

памятник природы регионального значения «Луговские мамонты» (161,2 га);

памятник природы местного значения «Шапшинские кедровники» (110 га).

Таким образом, имеющиеся лесные ресурсы позволяют развивать на территории традиционные виды хозяйствования, связанные с заготовкой дикоросов, эколого-просветительские, этнографические, рекреационные виды туризма. Несмотря на высокую долю эксплуатационных лесов в общем объеме лесных запасов, экономически доступные лесосырьевые ресурсы имеют невысокий уровень и предполагают использование в небольших объемах, направленных на насыщение внутрирайонного рынка.

Биологические и водные ресурсы

К биологическим ресурсам можно отнести недревесные лесные ресурсы (пни, бересту, веточный корм, мох и другие виды), пищевые лесные ресурсы (дикорастущие

плоды: ягоды, орехи, грибы, папоротник-орляк, семена, березовый сок), лекарственные растения (190 видов лекарственных растений), боровую дичь.

Для заготовки пищевых лесных ресурсов и сбора лекарственных растений арендовано 30 лесных участков общей площадью 699,52 га в Самаровском лесничестве. По расчетам, приведенным в руководстве по учету и оценке второстепенных лесных ресурсов и продуктов побочного пользования (ВНИИЛМ, 2003) для Сибирского и Уральского округов и по типологии лесов, разработанном в филиале ФГУП «Рослесинфорг» «Запсиблеспроект», определены ежегодные допустимые объемы заготовки пищевых лесных ресурсов и лекарственных трав (таблица 6).

Таблица 6

Нормативы (ежегодные допустимые объемы) и параметры разрешенного использования лесов для заготовки пищевых лесных ресурсов и сбора лекарственных растений по их видам

№ п/п	Виды пищевых лесных ресурсов, лекарственных растений	Единица измерения	Ежегодный допустимый объем заготовки
Пищевые ресурсы			
1.	Орехи кедровые	тонн	3 231 329
2.	Ягоды:		
2.1.	Клюква	тонн	174 157
2.2.	Брусника	тонн	205 870
2.3.	Черника	тонн	27
2.4.	Морошка	тонн	43 077
	Итого	тонн	423 131
3.	Грибы (в сыром виде): белые, грузди, рыжики, подосиновики, подберезовики, маслята, грузди, моховики, лисички и другие виды	тонн	5 832
4.	Березовый сок		49 700
Лекарственное сырье			
5.	Лекарственные растения и сырье:		
5.1.	Черёмуха	кг	150
5.2.	Шиповник	кг	170
5.3.	Листья брусники	тонн	2 060
5.4.	Чага	тонн	50
5.5.	Берёзовые почки	тонн	305

Данная информация содержится в Лесохозяйственном регламенте Самаровского лесничества за 2010 год.

По данным органов местного самоуправления существует реальная возможность заготавливать грибов белых до 116 тонн, грибов разных – до 1687 тонн и ягод – до 1000 тонн ежегодно.

По государственному лесному реестру на территории лесничества имеется 232,9 тыс. га лесных насаждений с преобладанием кедра, из них продуктивных для добычи ореха – 211,2 тыс. га. Возможный объем сбора кедрового ореха в целом по лесничеству определен в Лесохозяйственном регламенте территориального управления – Самаровское лесничество. С учетом типа леса, возраста, полноты, состава и бонитета насаждений биологическая урожайность составит 8067,8 тонны, а эксплуатационный урожай – 3231,3 тонны.

Кроме того, на территории лесничества можно осуществлять

предпринимательскую деятельность, связанную с выращиванием лесных насаждений определенных целевых пород. Условия региона подходят для создания плантаций: рябины черноплодной (аронии), облепихи крушиновидной, шиповника, клюквы, смородины черной и других пищевых и лекарственных растений, из грибов – плантации шампиньонов, вешенки обыкновенной.

Для охотничьего хозяйства выделено 11 участков площадью 152,7 га лесных угодий. Охотоустроительные работы с бонитировкой угодий на территории лесничества не проводились.

Видовой состав охотничьей фауны в районе довольно разнообразен: белка, норка, колонок, горноста́й, лиса, медведь, тетерев, глухарь, куропатка, утки, рябчики и другие. Однако численность фауны значительно ниже оптимальных норм, и имеющиеся возможности обширной кормовой базы в значительной степени недоиспользуются.

Водные ресурсы представлены реками Обь и Иртыш и их притоками и множеством озер, в том числе больших по площади, которые имеют связи с реками. Общая площадь водного фонда оставляет 288,0 тыс. га. Пригодная площадь для рыбопромыслового занятия составляет 255,3 тыс. га.

В водоемах обитают 28 видов рыб (муксун, пелядь, чир, пыжьян, нельма, осетр, стерлядь, язь, щука, карась, елец, плотва, окунь, налим и другие), относящихся к девяти семействам. Промысловое значение имеют 19 видов, основные из них – чир, язь, пелядь, щука, карась. Жизнедеятельность обских рыб во многом определяется водностью года, длительностью и высотой затопления поймы. Большое влияние на распределение рыб имеет замор – явление обескислороживания воды в зимний период, связанное с большим количеством органики в Оби.

Более 80% мелких озер на территории района – бессточные, бедные кислородом, мелководные, большинство из них безрыбные; малая часть населена окунем и щукой со слабой рыбопродуктивностью – 2 – 4 кг/га. Имеющие связь с речной системой мелкие озера – заморны, используются рыбой временно, среднемноголетний вылов рыбы на них по промысловым данным – 5 – 7 кг/га, по преобладающим видам рыб выделяют: пеляжье-сиговые, карасевые, щучьи, щучье-окуневые, щучье-язевые, карасево-язевые озера. Рыбопродуктивность последних двух типов, локализованных в поймах крупных рек, может достигать 75 кг/га, но доля их в площади всех водоемов составляет не более 7%. Вычисленный допустимый объем изъятия рыбы составил около 1673,5 тонны.

Для увеличения рыбного стада на территории Ханты-Мансийского района имеются рыбопитомники «Зимний сор» и пойменный водоем «Чагинский сор».

Необходимость выработки новых ориентиров, основанных на концепции экологически устойчивого развития района, диктует насущность постепенного внедрения в жизнь полномасштабной экологизации промышленного производства, базирующейся на рациональном использовании природных ресурсов, изначально предотвращающей процесс загрязнения окружающей природной среды.

В районе существуют местности, хозяйственная деятельность на которых значительно ограничена. Они включают особоохраняемые территории:

водно-болотные угодья международного значения «Верхнее Двубье», на территории которых хозяйственная деятельность осуществляется по согласованию с соответствующим органом исполнительной власти автономного округа;

два государственно-природных заказника федерального значения «Елизаровский» и «Васпухольский», на территории которых запрещается любая деятельность, кроме добычи животных в порядке регулирования численности и любительский лов рыбы по согласованию с руководителем заказника;

природный парк регионального значения «Самаровский Чугас», на территории которого использование лесов в зависимости от функционального зонирования

ограничено и подлежит согласованию с администрацией парка;

памятник природы регионального значения «Луговские мамонты», на территории которого разрешается ведение научно образовательной и рекреационной деятельности, способы сбора дикоросов ограничены;

памятник природы местного значения «Шапшинские кедровники», на территории которого запрещена хозяйственная деятельность, связанная с вырубкой лесов и разработкой полезных ископаемых, но разрешены охота, рыбная ловля, сбор дикоросов, лекарственного сырья.

На территории защитных лесов запрещено создание лесоперерабатывающих инфраструктур, проведение неправомочных вырубок, создание лесных плантаций, выращивание лесных, плодовых, ягодных, лекарственных растений.

На территории лесных массивов района разрешено осуществлять следующие виды промышленной деятельности: заготовка древесины и ее переработка, выполнение работ по геологическому изучению недр и разработка месторождений полезных ископаемых, строительство и эксплуатация линий электропередач, автомобильных дорог, линий связи.

На эти виды деятельности существует ограничение по экологическому фактору:

ограничение рубок свыше расчетной лесосеки и нарушением возраста рубок;

ограничения, связанные с вырубкой леса механическими способами, затопление и подтопление лесных насаждений, захламливание территории, загрязнение химическими и радиоактивными веществами, проезд транспортных средств по неустановленным маршрутам.

На территории лесных массивов помимо лесозаготовочной, нефтедобывающей, геологоразведочной деятельности разрешено заниматься сбором и заготовкой биологических ресурсов, сельским хозяйством, рекреационной, научной деятельностью, созданием плантаций растительных ресурсов.

Ведение сельского хозяйства разрешается во всех лесах лесничества, исключая зеленую зону. На участках лесов особо охраняемых природных территорий ведение сельского хозяйства осуществляется в соответствии с установленным для этих территорий режимом. Сведения о площадях сельскохозяйственных угодий, земель, на которых возможно производство посевов, сенокосение, выпас оленей, имеющих на территории района, входящих в Самаровское лесничество, приведены в таблице 7.

Таблица 7

Параметры разрешенного использования лесов для ведения сельского хозяйства

№ п/п	Виды мероприятий	Единица измерения	Ежегодный допустимый объем
1.	Использование пашни	га	5
2.	Сенокосение	га/тонну	3 436 / 3 436
3.	Выпас скота		
	в лесу	га/голов	-
	на пастбищах	га/голов	44 264 / 88 528
4.	Выгул оленей		
	в лесу	га/голов	2 199 607 / 54 734
	на болотах	га/голов	1 493 720 / 30 165

Для осуществления северного оленеводства на лесных участках запрещается применять пастбищеобороты, приводящие к ухудшению почвенного покрова и поверхности почвы таких участков.

При заготовке и сборе недревесных, пищевых и лекарственных лесных ресурсов запрещается собирать растения, занесенные в Красную книгу, наркотические и наркосодержащие растения, нарушать естественную лесную подстилку и мох.

В связи с наличием в Ханты-Мансийском районе особо охраняемых территорий хозяйственная деятельность (промышленная, сельскохозяйственная, рекреационная, научная) имеет ряд ограничений, связанных с сохранением природных ресурсов.

Таким образом, объем биологических и водных ресурсов оценивается как высокий, предполагающий возможность промышленного использования. Вместе с тем наличие богатых природных ресурсов диктует политику их бережного использования, а также необходимого определения со стороны органов местного самоуправления ограничений по видам деятельности и строгий контроль соблюдения законодательных актов в области экологии.

2.2. Демографическая ситуация и трудовой потенциал

Трудовой потенциал характеризуется совокупной способностью трудовых ресурсов к производству максимально возможного в данных экономических и социальных условиях объема продуктов и услуг, необходимых для удовлетворения потребностей и обеспечения поступательного развития экономики.

Особенностью демографических характеристик Ханты-Мансийского района является присутствие коренных малых народностей с укладом жизни сообразно многолетним традициям своих народов. Численность крупных национальных общин (ханты и манси) увеличивается, что оценивается как положительный фактор.

При оценке трудового потенциала необходимо отметить, что территория района привлекательна в связи с активным освоением района нефтедобывающими компаниями. Вместе с тем, учитывая монопрофильную структуру экономики района, в основном, большинство населения работает в добывающей отрасли и бюджетных организациях, что не является хорошей предпосылкой перспективного развития района.

Преобладание в образовательном уровне населения среднего профессионального и среднего общего образования, недостаточное и слабо растущее количество населения с высшим образованием также в будущем может тормозить процессы эволюции района. Кроме того, на территории района отмечается старение кадров в учреждениях социальной сферы, отток трудоспособной молодежи из села, в связи с чем существуют риски, связанные с вхождением муниципального образования в ближайшем будущем в стадию стагнации в кадровом обеспечении.

Как основной ресурс восполнения трудового потенциала района является наличие незанятого населения. Так в 2013 году их численность составила около 1800 человек или 9,8% от общей численности экономически активного населения. Основным негативным фактором в этой проблеме отмечается нежелание этой части населения регистрироваться в органах занятости (зарегистрировано в качестве безработных всего 1% незанятого населения) в целях поиска работы, что в свою очередь констатирует наличие, так называемой, латентной занятости.

Проблемой развития трудовых ресурсов является низкая маневренность населения (особенно коренного), не позволяющая мобильно решать проблему перераспределения рабочей силы.

Положительным моментом необходимо признать тенденцию роста самозанятости населения (малое предпринимательство) при одновременном расширении спектра услуг в данной сфере, что является показателем уровня развития населения: переход от торгово-перепродажных в сторону расширения сервисных услуг.

Таким образом, в настоящее время на территории имеются резервы для развития и использования трудового потенциала как за счет улучшения демографической ситуации, так и за счет изменения структуры занятости, вместе с тем низкий образовательный уровень и кадровая проблема могут тормозить развитие трудовых ресурсов на территории района.

3. КОНКУРЕНТНЫЕ ПРЕИМУЩЕСТВА (НЕДОСТАТКИ) ХАНТЫ-МАНСИЙСКОГО РАЙОНА. SWOT-АНАЛИЗ СОЦИАЛЬНО-ЭКОНОМИЧЕСКОГО РАЗВИТИЯ РАЙОНА

Перспективы развития Ханты-Мансийского района основаны на использовании конкурентных преимуществ и благоприятных возможностей, а также на преодолении недостатков и неблагоприятных тенденций на внутреннем и внешнем уровнях.

SWOT-анализ, как инструмент управленческого обследования, позволит оценить потенциал территории, диагностировать степень совокупного влияния факторов на эволюцию экономики муниципального района.

SWOT-анализ предполагает мониторинг:

сильных сторон территории – внутренние естественные и созданные факторы превосходства;

слабых сторон – отсутствие либо недостаточное развитие факторов преимущества внутри территории;

возможностей – внешние существующие или потенциальные факторы;

угроз – внешние существующие или потенциальные проблемы развития.

На основании данных анализа предполагается установить возможные перспективы и, как следствие, определить сценарии социально-экономического развития района.

Итоговые результаты SWOT-анализа представлены в таблице 8.

SWOT-анализ социально-экономического развития Ханты-Мансийского района

Сильные стороны	Слабые стороны	Угрозы	Возможности
<i>Реальный сектор экономики</i>			
<p>Лидирующие позиции района в округе по добыче углеводородного сырья</p> <p>Резервный запас полезных ископаемых (углеводородное сырье, строительный песок, глина)</p> <p>Достаточная ресурсная база для развития альтернативных отраслей производства (земельные участки, лесонасаждения, водные и лесные биоресурсы)</p> <p>Лидирующее положение по объему собственного производства сельскохозяйственной продукции и пищевых продуктов</p> <p>Развитие основных отраслей сельского хозяйства: растениеводство и животноводство</p> <p>Расширение ассортимента продукции животноводства</p> <p>Рост объемов производства продукции сельхозпроизводителями</p> <p>Увеличение урожайности овощных культур</p> <p>Применение новых технологий в растениеводстве и разведение перспективных пород в</p>	<p>монопрофильность экономики; отведение значительной доли земельных ресурсов под добычу углеводородного сырья; усложнение и удорожание производственных процессов из-за сложных природно-климатических условий и особенностей расселения;</p> <p>низкая продуктивность лесных ресурсов;</p> <p>зависимость грузооборота от навигационного периода;</p> <p>низкая доля обрабатывающей промышленности в общем объеме производства;</p> <p>низкая конкуренция в обрабатывающей промышленности;</p> <p>несоответствие материально-технической базы и кадрового состава отраслей современным требованиям;</p> <p>дотационность сельскохозяйственной отрасли;</p> <p>слабое освоение рыбохозяйственного фонда;</p> <p>слабо развито перерабатывающее производство;</p> <p>отсутствует воспроизводство</p>	<p>изменение мировой конъюнктуры цен на нефть;</p> <p>изменение законодательства по использованию лесных, биологических и земельных ресурсов;</p> <p>сокращение бюджетного финансирования сельского хозяйства;</p> <p>сокращение объемов добычи углеводородного сырья;</p> <p>изменение уровня и качества жизни населения вследствие ухудшения экологической обстановки</p>	<p>реализация программ автономного округа по развитию отрасли;</p> <p>развитие института государственно-частного или муниципально-частного партнерства;</p> <p>развитие отраслей на основе внедрения современных технологических процессов с использованием местного сырья;</p> <p>разработка инвестиционного проекта по созданию предприятия по переработке продукции сельскохозяйственного растениеводства;</p> <p>возможность выхода на рынок экологически чистых продуктов питания;</p> <p>включение в соглашения с недропользователями мероприятия по инвестированию строительства, реконструкции объектов</p>

<p>животноводстве Открытие цехов по переработке сельскохозяйственной продукции, дикоросов</p>	<p>биологических ресурсов</p>		<p>сферы АПК</p>
<i>Инфраструктурный сектор экономики</i>			
<p>Использование автомобильного, речного и воздушного видов транспорта Увеличение доли населения, обеспеченного круглогодичным автотранспортным сообщением дорогами с капитальным видом покрытия в 2010 году за счет дороги через Горноправдинск Наличие газопровода Стабильная динамика численности абонентов телекоммуникационных сетей Обеспеченность поселений телефонными станциями</p>	<p>усложнение и удорожание производственных процессов из-за сложных природно-климатических условий и особенностей расселения; отсутствие круглогодичного транспортного сообщения с частью населенных пунктов (27 из 33 имеющихся), наличие «зимников»; высокая изношенность дорожного полотна; отсутствие средств на реконструкцию и ремонт дорожного полотна; зависимость грузооборота от навигационного периода; отсутствие системы транспортной логистики; нахождение части поселений в зоне децентрализованного электро- и газоснабжения; несоответствие качества воды санитарным нормам; отсутствие водоочистных сооружений в части населенных пунктов; использование ламп накаливания для освещения мест общего пользования;</p>	<p>сокращение бюджетного финансирования инфраструктурных отраслей; возможность природных и техногенных катастроф</p>	<p>реализация программ автономного округа по развитию отраслей сектора; внедрение института государственно-частного или муниципально-частного партнерства; внедрение инновационных технологий; создание условий для развития рынка жилищно-коммунальных услуг; развитие конкуренции в жилищно-коммунальной сфере; модернизация системы управления отраслью; повышение квалификации персонала отрасли; приведение объектов коммунальной инфраструктуры в нормативное состояние</p>

	<p>высокий уровень износа инженерной инфраструктуры;</p> <p>наличие несанкционированных свалок;</p> <p>недостаточное качество оказания услуг ЖКХ;</p> <p>недостаточная зона покрытия мобильной связью населенных пунктов;</p> <p>несоответствие материально-технической базы и кадрового состава отраслей современным требованиям;</p> <p>отсутствие конкуренции;</p> <p>убыточность инфраструктурных отраслей</p>		
<i>Сектор услуг</i>			
<p>Функционирование образовательных и медицинских учреждений в рамках лицензий и государственной аккредитации</p> <p>Достаточное количество медицинских и образовательных учреждений</p> <p>Лидерские позиции по обеспеченности населения местами в дошкольных учреждениях</p> <p>Стабильные показатели качества обучения и медицинской помощи</p> <p>Использование водного транспорта при оказании медицинской помощи</p> <p>Доступность Интернет-ресурса в</p>	<p>усложнение и удорожание производственных процессов из-за сложных природно-климатических условий;</p> <p>малокомплектность школ, учреждений здравоохранения, культуры, спорта;</p> <p>несоответствие материально-технической и методической базы современным требованиям;</p> <p>высокий процент износа зданий учреждений социальной сферы;</p> <p>отсутствие молодежных учреждений;</p> <p>дефицит молодых специалистов и «старение» кадров социальной</p>	<p>сокращение объемов финансирования социальных услуг;</p> <p>изменение законодательства в сфере социальных услуг;</p> <p>истощение кадрового потенциала</p>	<p>реализация приоритетных национальных проектов;</p> <p>реструктуризация учреждений бюджетной сферы;</p> <p>реализация программ автономного округа по развитию отраслей;</p> <p>развитие начального профессионального образования на базе учебного заведения профессиональной подготовки в п. Горноправдинске;</p> <p>привлечение</p>

<p>муниципальных учреждениях</p> <p>Возможность внедрения передовых технологий</p> <p>Развитие дополнительного образования посредством реализации дополнительных образовательных программ</p> <p>Возможность проведения начального профориентационного образования на экспериментальных площадках</p> <p>Учет национальных особенностей населения в деятельности муниципальных учреждений</p> <p>Квалифицированный состав кадров медицинских учреждений</p> <p>Широкий спектр культурных и спортивных массовых мероприятий</p> <p>Многообразие действующих творческих коллективов и спортивных объединений</p> <p>Экспозиции краеведческих музеев</p> <p>Создание электронного каталога в районной центральной библиотеке</p> <p>Регулирование цен на услуги учреждений культуры и спорта</p> <p>Сотрудничество с нефтедобывающими предприятиями в области финансирования строительства спортивных объектов</p> <p>Уникальные природные условия</p>	<p>сферы;</p> <p>ограничение перечня предоставляемых услуг;</p> <p>недостаточность помещений для развития сектора услуг;</p> <p>ограничение доступа к кредитным ресурсам;</p> <p>неразвитость рынка банковских, консалтинговых, страховых, лизинговых прочих «деловых услуг»;</p> <p>неразвитость инфраструктуры для туристического бизнеса;</p> <p>хаотическое развитие потребительского рынка</p>		<p>внебюджетных источников финансирования;</p> <p>повышение квалификации кадрового состава учреждений;</p> <p>разработка и внедрение инновационных (дистанционных) программ в образовательный процесс;</p> <p>создание условий для обеспечения процесса оказания медицинской помощи населению;</p> <p>комплектование кадров «вахтовым» персоналом</p>
-----------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------	-----------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------	--	-------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------

<p>для развития туристического бизнеса Развитие новых видов предпринимательских услуг</p>			
<i>Финансовый потенциал</i>			
<p>Увеличение числа налогоплательщиков за счет увеличения численности субъектов бизнеса Увеличение налоговых поступлений за счет увеличения налогооблагаемой базы Действие Соглашений с ТЭК</p>	<p>дотационность бюджетов муниципального района и сельских поселений; ограничение возможностей органов местного самоуправления в реализации своих полномочий по удовлетворению запросов жителей</p>	<p>изменения законодательства в части пересмотра нормативов отчислений налогов в бюджеты разных уровней; изменение структуры неналоговых поступлений</p>	<p>разработка программы по повышению эффективности бюджетных расходов; исполнение и развитие Соглашений с ТЭК; оздоровление экономики налогоплательщиков и стабилизация их финансового состояния; укрепление межмуниципальных и внутрирегиональных связей; создание условий для развития малого бизнеса</p>
<i>Социально-демографическая сфера</i>			
<p>Близость к окружному центру Стабильность численности постоянно проживающего населения Стабильность гендерного состава Увеличение численности населения молодежи трудоспособного возраста Прирост численности коренных малочисленных народов Севера Улучшение показателей рождаемости Соответствие уровня средней</p>	<p>превышение показателя уровня смертности над среднеокружным показателем; высокие показатели заболеваемости населения, особенно, среди молодежи; высокий процент инвалидизации населения; недостаточность активной пропаганды здорового образа жизни; наличие проблемы предупреждения пьянства и алкоголизма; высокий уровень незанятого</p>	<p>изменение законодательства в социально-демографической политике; снижение качественного состава трудовых ресурсов за счет трудовых мигрантов; сокращение занятости в нефтегазовом секторе; ухудшение экологических условий жизни населения; сокращение объемов финансирования социально-демографических программ</p>	<p>реализация программных мероприятий по улучшению показателей демографической ситуации на федеральном уровне; совершенствование программ Ханты-Мансийского автономного округа – Югра по развитию отрасли; расселение «неперспективных» населенных пунктов;</p>

<p>заработной платы по району аналогичному показателю по округу</p> <p>Высокая обеспеченность населения жильем</p> <p>Снижение уровня преступности на бытовой почве</p> <p>Рост самозанятости населения</p> <p>Действие программ Ханты-Мансийского района по развитию отрасли</p>	<p>населения, особенно, среди молодежи;</p> <p>снижение доли экономически активного и трудоспособного населения;</p> <p>низкий процент обращений в органы занятости;</p> <p>значительная доля работников бюджетной сферы;</p> <p>значительная доля занятых в нефтедобывающей отрасли;</p> <p>несбалансированность рынка труда и рынка рабочей силы;</p> <p>невысокая численность населения с высшим образованием;</p> <p>латентная занятость;</p> <p>высокий уровень ветхого и аварийного жилья;</p> <p>низкий уровень благоустроенности жилья;</p> <p>низкий уровень потребления товаров и услуг;</p> <p>увеличение ущерба от пожаров</p>		<p>создание условий для развития малого бизнеса;</p> <p>развитие программ самозанятости</p>
<i>Этническая экономика</i>			
<p>Наличие земельных участков для родовых угодий</p> <p>Наличие факторий на территории компактного национального проживания</p> <p>Определение территорий традиционного природопользования</p> <p>Наличие спроса на продукцию</p>	<p>отсутствие индустрии использования продукции традиционных промыслов;</p> <p>ухудшение экологических условий жизни населения</p>	<p>сокращение территорий родовых угодий вследствие изменения законодательства;</p> <p>расширение деятельности нефтедобывающих предприятий;</p> <p>утрата национальных традиций и отказ от традиционного образа жизни коренным населением</p>	<p>наличие программ Ханты-Мансийского округа – Югра по развитию коренных малочисленных народностей Севера;</p> <p>разработка инвестиционного проекта по созданию предприятия по заготовке и переработке</p>

традиционных промыслов Высокая степень социальной защищенности			дикоросов, биоресурсов
<i>Экология</i>			
Действие соглашений с предприятиями нефтедобывающей отрасли Наличие программ Ханты-Мансийского района по развитию отрасли	ухудшение экологической обстановки вследствие интенсивной деятельности человека	возникновение чрезвычайных ситуаций природного характера; возникновение чрезвычайных ситуаций антропогенного характера	соблюдение ограничений на хозяйственную деятельность по экологическому фактору; увеличение объемов утилизации попутного газа при нефтедобыче
<i>Муниципальное управление</i>			
Наличие опытного управленческого персонала Наличие официального WEB-сайта органов самоуправления Ханты-Мансийского района	дефицит молодых специалистов и «старение» кадров органов местного самоуправления; несоответствие материально-технической базы современным требованиям; отсутствие единого информационного пространства; недостаточная квалификация пользователей компьютерной техники; недостаток технических специалистов; недостаток финансирования; низкая информированность граждан о деятельности органов местного самоуправления	изменение законодательства в сфере муниципального управления; сокращение финансирования в сфере муниципального управления и информационных технологий	разработка программы по повышению эффективности бюджетных расходов; участие в реализации Стратегии развития информационного общества на федеральном уровне; участие в реализации федеральной целевой программы «Электронная Россия»; участие в реализации окружной программы «Электронная Югра»; создание районной программы «Электронный муниципалитет»; возможность создания пунктов общественного доступа к Интернет-ресурсам;

			проведение встреч специалистов администрации с жителями населенных пунктов
--	--	--	----------------------------------------------------------------------------

Таким образом, SWOT-анализ позволил выявить сильные и слабые стороны социально-экономического состояния Ханты-Мансийского района, а также определить внешние факторы, которые могут оказать влияние на эволюцию района. На его основе предполагается оценить диспропорции развития муниципального района, осуществить меры, направленные на улучшение социально-экономического состояния района, и впоследствии выбрать оптимальный путь развития муниципального района, избегая негативных тенденций и максимально возможно используя имеющиеся ресурсы.

4. ОСНОВНЫЕ ПРОБЛЕМЫ (ДИСПРОПОРЦИИ) РАЗВИТИЯ РАЙОНА

На основании проведенного SWOT-анализа необходимо отметить основные проблемы социально-экономического развития Ханты-Мансийского района.

4.1. Проблемы реального сектора экономики

Основной диспропорцией развития реального сектора экономики Ханты-Мансийского района является ее монопрофильность, т.е. значительное преобладание одной отрасли, в данном случае – добычи углеводородного сырья и связанных с нею отраслей (в частности, с геологоразведкой). Предприятия нефтегазодобывающего комплекса производят около 98% всей промышленной продукции. Такое положение порождает проблемы, связанные с зависимостью:

финансовой стабильности экономики муниципального района от мировой конъюнктуры на рынке углеводородного сырья;

экономики муниципального района от объемов добычи углеводородного сырья, связанного с природно-сырьевым потенциалом территории;

экономики муниципального района от политики руководства нефтяных компаний, планирующих стратегию развития предприятий нефтедобычи;

развития поселений от вектора развития моноотрасли;

экологического состояния территории от особенностей функционирования отрасли.

Лесопромышленный комплекс представлен небольшими объемами производства, связанными, в основном, с заготовкой и переработкой древесины. Диспропорции данной отрасли связаны с тем, что скорость экологического восстановления природных ресурсов, истощенных в результате хозяйственной деятельности, не соответствует скорости освоения территории и нарастанию экологического ущерба.

Кроме того, оборудование предприятий лесозаготовки не соответствует современному развитию и является дополнительным фактором загрязнения окружающей среды. Отсутствуют современные технологии переработки древесины, что является сдерживающим фактором для развития связанных с этим производств, в частности, деревянного домостроения. Ассортимент выпускаемой продукции лесобрабатывающей промышленности района ограничен даже для внутрирайонного потребления.

Исходя из того, что 90% продукции производит ООО «Бобровская лесозаготовительная компания», отсутствует конкурентная составляющая бизнеса.

Недостаточность развития данной отрасли обусловлена отсутствием программы по развитию лесной промышленности и лесоперерабатывающей отрасли, современного обрабатывающего оборудования, инновационных технологий, состоянием транспортной инфраструктуры.

Проблемы развития сельскохозяйственной отрасли связаны с географическим положением и природными особенностями территории, т.к. район находится в зоне рискованного земледелия. Отрасль является дотационной, и в связи с этим существует проблема зависимости функционирования сельскохозяйственных предприятий от финансовой политики района и округа. Развитие данной отрасли тормозят устаревшие технологии земледелия, недостаточный уровень обеспеченности основными видами сельскохозяйственной техники, дефицит квалифицированных специалистов. Недостаточно разработана и развивается система предприятий по переработке сельхозпродукции. Проблемы традиционных отраслей хозяйствования (оленоводство, рыболовство, охота, сбор дикоросов) связаны с проблемами трех типов: экологической, экономической и этнической.

Экологические диспропорции связаны с промышленным освоением территорий поселений, что влечет за собой загрязнение воды и грунтов в пойменных водоемах и руслах рек, соответственное сокращение нерестовых и нагульных площадей, снижение популяции ценных и промысловых пород рыбы, сокращение ареала обитания

животных и птиц. Недостаточное финансирование природовосстановительных мероприятий усугубляет положение дел.

Экономическая составляющая проблем развития традиционных отраслей хозяйствования обусловлена недостаточной мотивацией населения для занятия традиционными промыслами и отсутствием промышленных предприятий для переработки, заготовки и реализации биоресурсов и дикоросов.

Этнические проблемы связаны с утратой национальных традиций и отказом от традиционного образа жизни коренных жителей.

Основными проблемами рыбодобывающей промышленности в районе являются зависимость объемов вылова рыбы от погодно-климатических условий, недостаточное применение современных технологий вылова, высокий износ основных фондов в отрасли, условия квотирования участков добычи. Кроме этого, реальной угрозой в среднесрочной перспективе является возможное уменьшение объемов производства и снижение спроса на продукцию предприятий обрабатывающего производства в связи с ухудшением экологической ситуации на территории района.

Проблема развития жилищного строительства связана с природно-климатическими условиями в районе. Низкие зимние температуры, заболоченность почвы усложняют проведение работ, диктуют применение строительных материалов особого качества и специфических строительных технологий. Также проблема развития жилищного строительства обусловлена особенностями транспортной инфраструктуры: доставка грузов в определенный период и определенными видами транспорта (наличие навигационного периода, отсутствие круглогодичного сообщения со многими населенными пунктами). Такое положение повышает цену стройматериалов и увеличивает стоимость и сроки строительства новых объектов и проведение ремонтных работ, что приводит к повышению удельного веса зданий старой постройки и зданий, находящихся в ветхом состоянии.

Проблемы развития малого и среднего предпринимательства района, осуществляющего свою деятельность в сфере производства промышленной продукции, связаны:

- с особенностями транспортной инфраструктуры;
- с финансовыми трудностями (отсутствие стартового капитала, слабое развитие банковских услуг в сфере кредитования);
- с дефицитом квалифицированных специалистов и отсутствием управленческого опыта у предпринимателей;
- инертностью населения;
- рисками, связанными с климатическими условиями района (в частности, для сельского хозяйства).

Таким образом, основные диспропорции развития реального сектора связаны со сложившимися территориально-экономическими и климатическими условиями, моноотраслевой экономикой, недоступностью современных технологий, устаревшей материально-технической базой, недостатком квалифицированных трудовых ресурсов.

4.2. Проблемы инфраструктурного сектора

Проблемы инфраструктурного сектора имеют прямую параллель с историческим развитием района, большинство жителей которого позиционируют свое проживание на территории, как временное. Бурный рост нефтедобычи в районе усилил проблемы «временности» пребывания. Отсюда быстрое, но рассчитанное на временное использование строительство инженерных коммуникаций, транспортных систем, жилья. Отсутствие долгосрочной политики развития территории, сбалансированности отдельных ее частей породило рассматриваемые проблемы в инфраструктурном секторе района.

В настоящее время часть жителей района находится в зоне децентрализованного

электроснабжения. Многие населенные пункты, особенно в северной части района, не имеют централизованного газоснабжения. В тех поселениях, где присутствуют необходимые сети, в большинстве своем, они имеют достаточно большой процент износа (до 88%), что влечет за собой частичную потерю ресурсов, постоянную аварийную ситуацию. Это, в свою очередь, повышает и без того высокую себестоимость содержания инженерных коммуникаций.

Проблемой является также то, что в целях нормального функционирования объектов теплоснабжения необходим завоз годовой потребности каменного угля в населенные пункты Ханты-Мансийского района, проводимый лишь в период летней навигации. Применение других возможных видов топлива, в том числе и за счет местных ресурсов, в достаточной степени не проработаны.

Основным источником питьевой воды на территории района являются подземные воды. Проблемой является контроль качества питьевой воды по периодичности, количеству и видам определяемых показателей. Показатели водопотребления являются крайне низкими для обеспечения современного уровня жизни населения. Почти половина водопроводных сетей нуждаются в замене.

Сложившаяся в Ханты-Мансийском районе система обезвреживания твердых бытовых отходов (ТБО) основана на захоронении отходов на полигонах и складирование на свалках, при этом часть свалок не санкционирована. Не ведется контроль классов ТБО, что ведет к образованию в местах вывоза ТБО самонераспадаемых остатков.

В районе отсутствуют инновационные технологии по функционированию инженерных сетей.

Проблемы транспортной инфраструктуры связаны с зависимостью от природно-климатических условий.

Использование водного транспорта, обеспечивающего большую долю грузовых и пассажирских перевозок, ограничено навигационным периодом и спецификой маршрутов: недостаточностью возможностей ночевки в местах стоянок и наличия комфортабельных мест посадки-высадки пассажиров.

Использование автомобильного транспорта ограничено недостаточным количеством дорог с капитальным покрытием и сезонных дорог («зимников»). Функционирование автомобильного транспорта напрямую зависит от качества дорог. Строительство трасс с твердым и грунтовым покрытием осложнено большим количеством подтопленных территорий, что увеличивает финансовую составляющую проблемы. На организацию «зимников» тратятся значительные средства, а это по сути лишь временные сооружения, которые не могут обеспечить необходимый объем транспортного компонента экономики района.

Использование авиатранспорта, как необходимого элемента транспортной инфраструктуры района, осложнено большой стоимостью оказания данной услуги и наличием договоров лишь с одной авиакомпанией.

Проблемой является дефицит пассажирских маршрутов на всех видах транспорта, несогласованность его функционирования с запросами населения.

Дотационность транспортной инфраструктуры (особенно авиатранспорта) определяет проблему зависимости от дотаций разных уровней бюджета. Субсидирование пассажирских перевозок позволяет компенсировать убытки транспортным организациям и, соответственно, обеспечить надежность и безопасность функционирования транспорта по основным маршрутам.

Таким образом, диспропорции в инфраструктурном секторе связаны с природно-климатическими условиями муниципального района, высокой бюджетной дотационностью транспортного обслуживания, значительной степенью износа коммунальных инженерных сетей, отсутствием современных инновационных

технологий.

4.3. Проблемы сектора услуг

В настоящее время в сфере предоставления услуг различного характера определен ряд проблем, связанных с климатическими и территориальными, демографическими и социальными особенностями территории.

Отмечаются следующие проблемы, присущие в целом сфере:

Оказание качественных социальных услуг затруднено вследствие сложившихся условий расселения территории и природозависимого транспортного состояния района.

Существенным является дефицит притока молодых специалистов и миграционных кадров с высшим специальным образованием, что связано с проблемами предоставления данным категориям необходимого объема социальных услуг (жилье и уровень оплаты труда).

Непропорциональность развития сферы социальных услуг и современных потребностей населения муниципального района связана со значительным износом материально-технической базы учреждений, что определяется большим числом ветхих и аварийных зданий, недостаточно современным оснащением функциональных процессов, слабым внедрением инновационных технологий.

Проблемы социального сектора в районе обусловлены наличием малокомплектных учреждений, особенностями их комплектации и функционирования. Особенности расселения определяют ситуацию, когда при наличии свободных мест, например, в детских дошкольных учреждениях в целом по району, существует очередь желающих посещать эти учреждения и потребность в строительстве новых дошкольных учреждений.

Взятый курс на внедрение инновационных проектов создает проблему ускорения информатизации процессов в сфере образования и медицины путем разработки комплексных решений по автоматизации функциональных процессов.

Среди частных проблем медицинской сферы отмечается увеличение случаев заболеваемости социального характера, такими как: новообразования, заболевания сердечнососудистой системы, эндокринные заболевания, «алкоголизация» населения.

В сфере образования требуется систематизация и повышение эффективности работы с одаренными детьми, ускорение внедрения новых методик и программ по социализации и адаптации детей школьного и дошкольного возраста, усиление внимания к питанию детского населения, обусловленного особенностями условий проживания.

Частными проблемами функционирования сферы физической культуры и спорта в районе является ограниченность спектра оказываемых услуг, сезонность функционирования некоторых объектов, недостаточная финансовая обеспеченность развития отрасли физической культуры и спорта как на уровне муниципального района, так и на уровне сельских поселений. Администрации сельских поселений уделяют недостаточное внимание проблемам спорта на селе. Как следствие, низкий уровень реализации полномочий в сфере физической культуры и спорта в сельских поселениях.

Для культурно-досуговой сферы также характерна локальность состава предоставляемых услуг.

Причиной неразвитости сектора «публичных» услуг (юридических, консалтинговых, страховых, лизинговых, оценочных) является недостаточная потребность в них со стороны населения. Кроме того, осложняет ситуацию отсутствие квалифицированных специалистов, желающих предложить данные услуги. Необходимость предоставления вышеперечисленных услуг объективно назрела (развитие малого бизнеса и предпринимательства, наличие юридических проблем бытового характера и т.п.).

Банковские услуги ограничиваются созданием системы кредитных карт,

инкассированием бюджетных учреждений. Кредитование экономических и социальных потребностей населения еще недостаточно развито в связи с недостаточной платежеспособностью населения, отсутствием собственного залогового обеспечения. Представительство коммерческих банков на территории недостаточно.

Развитие туристических услуг и связанное с ним развитие гостиничного комплекса составляют в настоящий момент перспективу развития района; проблемой является отсутствие инвестиционной привлекательности для частного капитала.

Нехватка услуг на потребительском рынке (общественное питание, торговля, бытовое обслуживание) связана с:

дефицитом приспособленных помещений;

транспортной разобщенностью, усложняющей систему закупок оборудования, сырья, товаров для реализации и дополнительно увеличивающей стоимость товаров для населения;

ограниченным ассортиментом товаров розничной торговли на местах, отсутствием в местных магазинах товаров длительного пользования (мебель, сложнотехнические товары, моторные лодки и т.п.);

близостью г. Ханты-Мансийска с развитой торговой инфраструктурой; недостаточной развитостью технологий бытового обслуживания;

ограничением спектра услуг (парикмахерские, ритуальные услуги, работа с дошкольниками, автоперевозки, хлебопекарное производство).

Таким образом, диспропорции развития сектора услуг определены дефицитом кадров, состоянием материально-технической базы объектов социально-культурного назначения, ограниченным спектром оказываемых услуг, отсутствием инвестиционной привлекательности для частного капитала, инертностью населения района.

4.4. Проблемы финансовой сферы

В методических рекомендациях Министерства экономического развития Российской Федерации по оценке налогового потенциала субъектов Российской Федерации и муниципальных образований налоговый потенциал определяется, как «возможные налоговые поступления, рассчитанные по налогооблагаемой базе с учетом действующих (прогнозных) ставок, установленного порядка их начисления в условиях стандартных налоговых условий и усилий».

Налоговый потенциал конкретного муниципального района характеризуется обеспеченностью налоговыми базами для исчисления того или иного налога, в частности, объемом доходов физических лиц, стоимостью муниципального имущества.

При этом налоговую базу района можно рассматривать в двух аспектах. Во-первых, это фактически сложившаяся налоговая база, представляющая собой совокупность баз налогообложения плательщиков налогов и сборов, зарегистрированных на территории данного района. Во-вторых, это потенциально возможная налоговая база района в случае оптимального использования всех природных, демографических, производственных и прочих факторов и ресурсов. То есть во втором аспекте прослеживаются скрытые источники налогового потенциала.

Таким образом, под налоговым потенциалом понимается способность базы налогообложения, находящейся в пределах компетенции муниципального района или поселения, приносить доходы в виде налоговых поступлений.

Однако, налоговый потенциал – это показатель оценочный, указывающий на получение возможного дохода в перспективе, он не всегда верно отражает реальное состояния экономики муниципального района.

Анализ структуры налогового потенциала, а также учет требований и возможностей действующего налогового законодательства на уровне муниципального района определил основные факторы, влияющие на величину налогового потенциала:

финансовое состояние предприятий налогоплательщиков;

расширение налоговой базы за счет выявления в районе организаций и индивидуальных предпринимателей, объектов недвижимого имущества, не зарегистрированных в районной налоговой инспекции, и систематизации сведений о собственниках объектов недвижимого имущества и земельных участков;

наличие условий для развития и укрепления малого бизнеса на муниципальном уровне, что приводит к созданию новых рабочих мест, появлению самостоятельных источников дохода у значительной части экономически активного населения, снижению социальных нагрузок на расходы бюджетов;

воспитание законопослушного налогоплательщика, формирование позитивного отношения общества к уплате налогов, как к конституционной обязанности каждого гражданина;

улучшение собираемости налогов, в том числе посредством совершенствования работы муниципальных властей с фискальными органами.

Дотационность бюджета муниципального района и, особенно, сельских поселений зависит от нормативов отчисления налогов в окружной и федеральный бюджет. Если планка отчислений меняется, то меняется и уровень дотационности муниципального района или поселения. Так, в Ханты-Мансийском районе в 2008 году был изменен порядок межуровневых отчислений: из состава возможных доходов поселенческих бюджетов выведены транспортный налог, единый налог, взимаемый в связи с применением единой системы налогообложения, единый налог на вмененный доход для отдельных видов деятельности. Данное обстоятельство привело к тому, что уровень дотационности, определяемый отношением дотаций на выравнивание уровня бюджетной обеспеченности и налоговых доходов, начиная с 2009 года, постепенно снижался.

Таблица 9

Уровень дотационности муниципального района в разрезе сельских поселений

Показатели	Ед. изм.	2007 год	2008 год	2009 год	2010 год	2011 год	2012 год	2013 год
Дотации бюджетам поселений на выравнивание уровня бюджетной обеспеченности	тыс. рублей	216 981	243 270	241 851	260 104	250 104	272 996	302 770
Доходы без учета межбюджетных трансфертов из бюджетов других уровней	тыс. рублей	12 346	28 121	39 408	46 964	52 136	40 445	46 288
Уровень дотационности	%	95	90	86	85	83	87	87

Эволюция налогового и бюджетного законодательства в нынешнем десятилетии ограничивает финансовую автономию и обеспеченность муниципальных образований.

В связи с сокращением перечня налоговых источников местных бюджетов практически все муниципальные образования стали дотационными. В структуре финансовой помощи районному бюджету все большее значение приобретают не дотации, направления расходования которых определяются самим муниципалитетом, а субсидии, т.е. доленое участие вышестоящего уровня бюджетной системы в расходах, которые окружная власть считает необходимыми.

При оценке уровня дотационности района следует учитывать не только налоговые, но и прочие доходы – неналоговые поступления, которые в структуре

доходов района в 2013 году составили 18,1%.

Неналоговый потенциал региона – это планируемая возможность получить доходы от управления собственным имуществом и оказания предпринимательских услуг соответствующими бюджетными учреждениями в рамках наделенных полномочий. На территории Ханты-Мансийского района основными наполнителями по данному виду доходов являются доходы, получаемые в виде арендной либо иной платы за передачу в возмездное пользование муниципального имущества, и плата за негативное воздействие на окружающую среду.

Таким образом, величину налогового потенциала муниципального района определяют факторы, связанные с изменением налогового законодательства, а также с финансовым состоянием предприятий и населения района.

4.5. Социально-демографические проблемы. Проблемы занятости населения и недостатка квалифицированных кадров

Социально-демографические проблемы

Социально-демографические проблемы муниципального района имеют комплексный характер.

Демографические проблемы, прежде всего, связаны с проблемами численности и качественного состава населения. Вызывает серьезное опасение высокий на протяжении нескольких лет показатель смертности населения, превышающий окружной уровень, и возрастание доли населения старше 50 лет, характеризующее уровень старения населения. Основными причинами смерти являются болезни системы кровообращения, новообразования, а также травмы и несчастные случаи. Следует отметить, что если при первых двух причинах умирают, в основном, старшие возрастные категории населения, то последствием травм является, в основном, смертность населения в возрасте до 49 лет.

Социальные проблемы связаны с уровнем здоровья населения, качеством предоставления социальных услуг, степенью материального благополучия и личной безопасностью населения.

Показатели здоровья населения муниципального района невысоки. Численность населения, имеющего ишемическую болезнь сердца, сахарный диабет, превышают среднеокружной показатель. Высока одногодичная летальность онкологических больных, численность инвалидов превышает окружной показатель на 28%. Остро стоит проблема «алкоголизации» населения и не соответствующие требованиям ранней диагностики этого заболевания меры.

Качество предоставления социальных услуг, связанное с благоустройством жилья, также представляет значительную проблему для населения района. Высокий износ жилищного фонда, наличие жилищного фонда в деревянном исполнении, без благоустройства и минимального набора потребительских качеств, без соответствия санитарно-техническим требованиям, наличие ветхого и аварийного жилья, отсутствие необходимого количества маневренного и социального жилищного фонда характеризуют состояние данной сферы в районе.

Степень материального благополучия характеризуется значительной диспропорций в уровнях дохода населения, сокращением числа жителей, охваченных социальной помощью.

Личная безопасность жителей муниципального района характеризуется состоянием преступности. Отмечается увеличение преступлений с высокой тяжестью, совершенных в состоянии алкогольного опьянения, значительное количество неблагополучных семей. Серьезную проблему представляет рецидивная преступность. Проблемы в сфере социальной реабилитации лиц, освободившихся из мест лишения свободы, с их трудоустройством, получением ими рабочих специальностей и жилья в определенной мере повлияли на ее рост.

Увеличение числа дорожно-транспортных происшествий возможно с введением дороги круглогодичного действия до п. Горноправдинска.

Существуют проблемы нарушения правил пожарной безопасности и, как следствие, увеличение ущербов от пожаров.

Проблемы занятости населения и недостатка квалифицированных кадров

Проблемы занятости населения и недостатка квалифицированных кадров остаются достаточно актуальными, несмотря на сокращение показателя официально зарегистрированных безработных.

Прежде всего, это связано с наличием латентной занятости, инертностью населения при осуществлении программы «самозанятости», диспропорцией между заявленными вакансиями и гражданами, обратившимися в службу занятости в части несоответствия квалификации и территории.

В связи с отсутствием на территории района профессиональных учебных заведений отмечается дисбаланс между потребностями рынка труда и предлагаемым составом трудовых ресурсов как по образовательной, так и по профессиональной составляющей.

Таким образом, социально-демографические проблемы и проблемы использования трудовых ресурсов обусловлены сложившейся спецификой социального развития района и уровнем качества жизни населения.

4.6. Этнические проблемы. Проблемы социально-экономического развития коренных малочисленных народов Севера. Проблемы формирования территорий традиционного природопользования

Этнические проблемы

Ханты-Мансийский район является многонациональной территорией. Усиление миграционных потоков определяет наличие проблем в сфере межконфессиональных отношений, в сфере формирования у детей и молодежи позитивного восприятия этнического многообразия территории. Проблемой межэтнических отношений можно считать отсутствие системы формирования духовно-нравственной атмосферы национального взаимоуважения и несогласованность действий в этом направлении социальных институтов: государственных структур, общественных организаций, учреждений образования и культуры, семьи.

На территории муниципального района проводятся многочисленные мероприятия, связанные с национальными праздниками и обычаями. Однако они, как правило, охватывают население определенной этнической группы без привлечения всех жителей территории.

Особой проблемой в Ханты-Мансийском районе является сохранение традиционной культуры коренных малочисленных народностей: ханты, манси, ненцы, эвенки и других.

Интенсивное промышленное освоение территории Ханты-Мансийского района, миграционные процессы изменили традиционный образ жизни, затруднили возможности развития родного языка, совершения религиозных обрядов на месте традиционных культовых мест и святилищ, ведения традиционного хозяйства.

Проблемы социально-экономического развития коренных малочисленных народов Севера

Социально-экономические проблемы развития коренных малочисленных народов Севера связаны с вопросами демографии и социальной адаптации в новых условиях существования.

Демографические проблемы связаны с состоянием здоровья коренного населения: увеличением числа инвалидов, ростом числа больных социальными видами заболеваний (алкогольной зависимостью), а также увеличением случаев смертности от неестественных причин.

Социальные проблемы связаны с наличием многодетных и малообеспеченных семей, увеличением населения старшего возраста, ростом смешанных браков, увеличением количества безработного населения.

Многодетные семьи являются традиционными для коренных жителей, но в связи с изменением уровня материального благополучия коренного населения большинство из них являются малообеспеченными.

Улучшение медицинского обслуживания способствовало увеличению продолжительности жизни коренных народов и, как следствие, увеличению численности пожилого населения, требующего дополнительных финансовых затрат.

Смешанные браки, с одной стороны, способствуют ассимиляции коренного населения на многонациональной территории, но, с другой стороны, приводят к размытию национальной общности, снижению уровня национального самосознания.

Численность коренного населения, как правило, характеризуется высокой долей трудоспособного населения. Однако в связи с ограниченным выбором занятий на территории постоянного проживания, значительная его доля является незанятой, причем доля обратившихся в центры занятости ниже, чем в целом по району.

Проблемой является наличие латентной занятости.

Склонность к оседлости коренного населения обуславливает проблему профессионального обучения коренного населения, несмотря на значительные меры социальной поддержки учащейся молодежи со стороны органов местного самоуправления и на региональном уровне.

Проблемы формирования территорий традиционного природопользования

В связи с тем, что территория Ханты-Мансийского района является территорией с традиционно высоким уровнем антропогенного и техногенного воздействия возникла необходимость создания института особо охраняемых природных участков – территорий традиционного природопользования. Распоряжением Правительства РФ от 08.05.2009 № 631-р «Об утверждении перечня мест традиционного проживания и традиционной хозяйственной деятельности коренных малочисленных народов Российской Федерации и перечня видов традиционной хозяйственной деятельности коренных малочисленных народов Российской Федерации» в Ханты-Мансийском районе территориями традиционного природопользования определены все сельские поселения, а также межселенная территория муниципального района.

Площадь территорий традиционного природопользования на территории Ханты-Мансийского района составляет 1 013,4 тыс. га, из них 841,4 тыс. га находятся в границах лицензионных участков. Количество участков традиционного природопользования – 54, в том числе в границах лицензионных участков – 41. Это четвертый показатель среди муниципальных образований округа.

Проблемы функционирования территорий традиционного природопользования целесообразно представить в двух направлениях: проблемы традиционного использования и проблемы промышленного использования.

Традиционное использование особых территорий связано с исторически сложившимся на территории муниципального района родовым способом землепользования, где проблемы носят локальный характер, связанный с традиционными методами ведения хозяйства (природно-климатические условия, естественное истощение природных ресурсов).

Второе направление связано с отведением площадей под промышленное освоение. Эта группа проблем связана с порядком возмещения ущерба, убытков, размером платежей в соответствии с законодательством и соглашениями с субъектами права традиционного природопользования. Приказом Министерства регионального развития РФ от 09.12.2009 № 565 «Об утверждении методики исчисления размера убытков, причиненных объединениям коренных малочисленных народов Севера,

Сибири и Дальнего Востока Российской Федерации в результате хозяйственной и иной деятельности организаций всех форм собственности и физических лиц в местах традиционного проживания и традиционной хозяйственной деятельности коренных малочисленных народов Российской Федерации» определен порядок расчета реального ущерба имуществу субъектов традиционного природопользования, исчисление упущенной выгоды, определение размера стрессового воздействия с учетом особенностей субъекта и особенностей конкретного природного комплекса на участке правообладателя.

Таким образом, этнические и социально-экономические проблемы муниципального района связаны с изменением условий жизнедеятельности коренного населения, наличием миграционных процессов, промышленным освоением территории.

4.7. Экологические проблемы. Проблемы сохранения биологических ресурсов (лесных, рыбных, охотничьих, дикорастущих)

Экологические проблемы

Экологические проблемы муниципального района обусловлены сложившимся повсеместно в округе уровнем промышленного освоения территории. Следует отметить, что район в сравнении с другими муниципальными образованиями имеет лучшее экологическое состояние.

Основные экологические проблемы связаны с техногенными нарушениями природной среды предприятиями нефтегазового комплекса. Это механические нарушения растительного и почвенного покрова, загрязнение атмосферного воздуха выбросами продуктов горения газа, поступление отходов нефтедобычи во все природные биоконпоненты. Ситуация ухудшается вследствие разливов нефти на кустовых площадках и на трубопроводах различного назначения. Существует проблема неэффективных технологий рекультивации земли, связанных с отсыпкой мест разлива строительным песком.

Экологические проблемы функционирования транспортной системы района связаны с выбросами загрязняющих веществ в атмосферу и в воду, превышением уровня шума, захлаплением водных ресурсов брошенными судами. Строительство дорог приводит к возникновению проблемы нарушений стока воды и обезвоживанию части лесных земель.

Экологические факторы среды обитания определяют проблемы здоровья населения района, связанные с заболеваниями туляремией пойменно-болотного типа, описторхозом, клещевым энцефалитом.

Проблемы санитарного состояния атмосферного воздуха, объектов водоснабжения, почвы определяют повышение уровня заболеваний органов дыхания и кишечных заболеваний.

Одной из важных экологических проблем Ханты-Мансийского района является недостаточно развитая инфраструктура утилизации и переработки отходов, наличие несанкционированных свалок. Проблема усугубляется большой стоимостью строительства и непрофессиональной эксплуатацией полигонов твердых бытовых отходов.

Еще одной экологической проблемой Ханты-Мансийского района является низкое качество питьевой воды после водоподготовки в распределительной сети по санитарно-химическим показателям.

В период формирования единого информационного пространства возникает проблема доступности для населения информации о реализации экологической программы района, состоянии окружающей среды.

Проблемы сохранения биологических ресурсов (лесных, рыбных, охотничьих, дикорастущих)

Ханты-Мансийский район – это местность с богатыми биологическими

ресурсами. Проблемы сохранения их видовой и численной популяции носят техногенный и антропогенный характер.

Экологические проблемы техногенного характера возникают в процессе промышленного освоения территории муниципального района и связаны с нарушением экологического баланса местности, в результате чего происходит сокращение лесных ресурсов и ареала обитания животных, их вынужденная миграция.

Экологические проблемы антропогенного характера связаны с интенсивным преследованием, браконьерством с применением автотранспортных средств, сокращением наиболее ценных мест обитания объектов животного мира, нарушением лимитов добычи дичи, в результате чего отдельные видовые популяции оказываются под угрозой исчезновения. Важной проблемой является возникновение лесных пожаров, также в большинстве случаев связанное с бытовой деятельностью человека.

Проблемы сохранения водных биоресурсов связаны с недостаточным уровнем развития технологий искусственного воспроизводства рыбного стада и количеством рыбопитомников (один рыбопитомник на территории Ханты-Мансийского района «Зимний сор» и пойменный водоем Чагинский сор).

Таким образом, экологические проблемы и задачи сохранения биологических ресурсов муниципального района в целом определяются антропогенными причинами.

4.8. Проблемы в управлении

Принятые законы автономного округа, призванные улучшить функционирование органов местного самоуправления, урегулировать проблемы взаимоотношений муниципальных образований с округом, районов с сельскими поселениями, выявили ряд проблем. Условно эти проблемы можно разделить на функциональные, связанные с предоставлением полномочий, и на экономические, связанные с финансированием.

К функциональным проблемам можно отнести проблемы разграничения полномочий, проблемы, связанные с муниципальным имуществом и землей, взаимоотношения с контролирующими организациями. Отсутствует необходимая координация действий в решении проблемы, связанной с утилизацией отходов: муниципальный район занимается организацией утилизации и переработки бытовых и промышленных отходов, а сельские поселения – организацией сбора и вывоза бытовых отходов и мусора. Помимо этого в уставах сельских поселений зафиксирована ответственность органов местного самоуправления сельских поселений за противопожарную безопасность. Фактически ответственность возлагается на органы местного самоуправления муниципального района.

Экономические проблемы определяются новым порядком финансирования, созданием нормативно-методического подхода к распределению средств. Основную часть средств муниципалитеты получают не в виде собственных доходов, так как местные налоги и неналоговые доходы явно недостаточны для покрытия основных расходов бюджетов муниципальных образований, а в качестве финансовой помощи вышестоящего уровня бюджетной системы, имеющей преимущественно целевое назначение и рассчитанной по усредненным нормативам, не всегда достаточно учитывающим специфику районов. Отсутствие стимулов к развитию муниципальных образований, подконтрольность их ресурсов регионам не является положительным фактором по увеличению налогооблагаемой базы.

В системе управления районом отмечается недостаточно выстроенная вертикаль власти между муниципальным районом и сельскими поселениями, слабая политика по реализации основных принципов административной реформы.

5. ОБОСНОВАНИЕ ВЫБОРА СТРАТЕГИИ. ФОРМИРОВАНИЕ ОСНОВНЫХ СЦЕНАРИЕВ РАЗВИТИЯ РАЙОНА ДО 2020 ГОДА И НА ПЕРИОД ДО 2030 ГОДА С УЧЕТОМ ДЕЙСТВИЯ ВНЕШНИХ И ВНУТРЕННИХ

ФАКТОРОВ И В УВЯЗКЕ СО СТРАТЕГИЕЙ РАЗВИТИЯ ХАНТЫ-МАНСИЙСКОГО АВТОНОМНОГО ОКРУГА – ЮГРЫ

Сценарии развития Ханты-Мансийского района в период до 2030 года базируются на основных положениях и направлениях стратегии Ханты-Мансийского автономного округа – Югры до 2030 года с учетом специфики и особенностей социально-экономического положения района. Развитие Ханты-Мансийского района неразрывно связано с социально-экономическим развитием автономного округа, соответственно, в зависимости от того, как развивается округ в целом, какой сценарий развития реализуется в настоящее время в округе, такое же развитие ожидается в прогнозном периоде и в районе.

Сценарии предполагают, что развитие Ханты-Мансийского района будет в определенной степени зависеть от внешних условий:

сохранением зависимости основных макроэкономических показателей от конъюнктуры мирового энергетического рынка;

сохранением динамики развития топливно-энергетического комплекса автономного округа и уровня мировых цен на нефть;

сокращением доли населения в трудоспособном возрасте в сочетании с сохранением дефицита квалифицированных рабочих и инженерных кадров;

способности государственного и муниципального управления собирать налоги и распределять финансовые ресурсы между уровнями бюджета.

В прогнозном периоде развитие района будет определяться следующими основными тенденциями:

демографическим развитием;

наращиванием уровня развития человеческого капитала как основного фактора развития территории и благополучия населения;

эффективностью реализации природно-ресурсного потенциала;

инфраструктурным развитием;

интенсивностью разработки и внедрения инноваций;

эффективностью институтов, поддерживающих предпринимательскую и инвестиционную активность.

Аналогично Стратегии Ханты-Мансийского автономного округа – Югры до 2030 года альтернативные пути долгосрочного развития муниципального района раскрываются в двух сценариях (инерционный, инновационный).

Они различаются характером гипотез, принятых при формировании прогнозных направлений социально-экономического развития (внешними и внутренними факторами – изменение федеральной налоговой и бюджетной политики, динамика конъюнктуры мировых рынков энергоносителей, поведение ресурсных корпораций, структурные сдвиги экономики округа и района).

Инерционный сценарий характеризуется сохранением доминирования базового сектора при постепенном снижении объемов добычи углеводородов, связанном с истощением ресурсов основных месторождений. Демографическое развитие в этом варианте характеризуется сохранением текущего уровня показателей естественного движения населения. Но в целом удельные показатели рождаемости и смертности будут ухудшаться за счет уменьшения численности населения в репродуктивном возрасте и увеличения численности населения в возрасте старше трудоспособного.

Сценарий предполагает, что никакие масштабные прорывные проекты социально-экономического развития района в перспективе не будут реализованы.

Сценарий базируется на гипотезе сохранения основных тенденций и трендов в будущем, при этом учитываются возможные негативные действия всех внешних и внутренних факторов.

В этом случае можно ожидать сохранения существующих темпов роста экономики. Рост будет обеспечен, в первую очередь, за счет традиционных отраслей промышленности и несколько опережающего развития потребительского сектора, обусловленного общим повышением платежеспособности населения и возрастающим спросом на качественные бытовые и культурно-оздоровительные услуги.

Экономика в целом при реализации данного сценария будет иметь скачкообразный, конъюнктурный характер. В лучшем своем виде экономика позволит увеличить доходы домашних хозяйств, которые будут удерживаться на приемлемом уровне за счет развития местных рынков и роста внутрорегионального промышленного оборота, но серьезного, качественного улучшения в уровне жизни не произойдет. Определенные трудности возникнут с развитием транспортной инфраструктуры и созданием крупных производств.

В худшем виде это может повлечь низкие темпы роста экономики, уменьшение вложений в инфраструктуру, снижение уровня благосостояния домашних хозяйств, сохранение социальных диспропорций. При неблагоприятных условиях развития экономики уровень жизни населения не будет повышаться.

В рамках данного сценария главная стратегическая цель органов местного самоуправления Ханты-Мансийского района – создание условий жизни населения района, направленных на долгосрочное проживание и обеспечение высокого уровня занятости населения. Все усилия органов местного самоуправления должны быть направлены, в первую очередь, на дальнейшее повышение качества и эффективности муниципального управления, расширение спектра оказываемых услуг, главным образом, за счет предприятий промышленного производства, малого и среднего бизнеса. Рост доходов бюджета будет происходить преимущественно за счет доходов от собственности, предпринимательской активности.

Инновационный сценарий характеризуется усилением инвестиционной направленности экономического роста.

Модернизация нефтедобывающего комплекса остается задачей инновационного сценария, но его основное отличие от инерционного в том, что появляются и другие самостоятельные локомотивы роста.

В инновационном сценарии важны не только количественные характеристики роста, но и его качество, которое отличается от качества роста в инерционном сценарии. Главная задача инновационного сценария – рост качества всех видов капитала: производственного, человеческого, финансового и социального.

Условие достижения нового качества роста – более глубокая диверсификация, развитие видов деятельности и форм занятости, характерных для экономики знаний.

Новыми локомотивами роста экономики будут:

лесопромышленный комплекс, рост которого происходит преимущественно за счет внедрения высоких уровней переработки;

агропромышленный комплекс;

транспорт и связь, в том числе новые их виды;

финансовая деятельность, обеспечивающая надлежащий уровень финансовой инфраструктуры;

услуги, в первую очередь интеллектуальные (образование, здравоохранение, туризм, деловые услуги).

Благодаря более глубокой диверсификации экономика Ханты-Мансийского автономного округа – Югры в долгосрочной перспективе до 2020 года постепенно приобретет большую устойчивость. В округе в целом сохраняется энергосырьевой характер. Но постепенно, по мере формирования и развития новых отраслей – локомотивов, экономика округа значительно диверсифицируется.

Данный сценарий предполагает уход от монопрофильного развития территории

района в сторону многоукладности и развития других отраслей, наиболее возможных к реализации по природным, трудовым и прочим ресурсам. Для Ханты-Мансийского района сценарий предполагает три направления:

Ханты-Мансийский район – аграрный район;

Ханты-Мансийский район – район развития туристической деятельности;

Ханты-Мансийский район – район развития индустрии малого бизнеса.

При этом направления не исключают, а дополняют друг друга.

Иновационный сценарий при всем кажущемся ярко выраженном оперативном характере предусматривает наличие трех, последовательно сменяющих друг друга этапов. Предположительный период действия каждого этапа носит условный характер ввиду того, что в каждом конкретном случае (с учетом влияния внешних и внутренних факторов) реализация того или иного этапа будет иметь свой уникальный временной промежуток.

Этап 1. Предположительный период действия: 2011 год – 2015 год. Данный этап по большинству признаков характеризуется развитием района по инерционному сценарию – сохранение общих тенденций социально-экономического развития при последовательном и непрерывном сглаживании негативных и усилении позитивных тенденций к концу периода. Существенным отличием от рассмотренного выше инерционного сценария является то, что цель его – не поддержание экономики района в жизнеспособном состоянии, а целенаправленная подготовка к переходу на инновационное развитие.

Развитие промышленного производства предусматривает активное внедрение механизмов государственно-частного партнерства во взаимоотношениях органов местного самоуправления Ханты-Мансийского района и собственников малого и среднего бизнеса. Существенную роль в экономическом развитии района будет играть малое предпринимательство. Реализация экологических и социальных программ на предприятиях района позволит улучшить экологическую ситуацию в муниципальном образовании и решить отдельные социальные проблемы работающих.

Значимым результатом этапа является создание условий определения и активизации «точек роста» экономики района: лесного хозяйства, сельского хозяйства, традиционных видов хозяйствования и туризма. Необходима реальная интеграция различных организаций здравоохранения, образования, культуры и спорта на одну из важнейших целей – воспитание, развитие, сохранение и укрепление здоровья населения как будущего района.

Кроме этого, должны быть заложены основы подготовки интеллектуально развитых высококвалифицированных кадров, как одно из условий перехода к инновационному развитию муниципального образования. Одной из важнейших задач будет «закрепление» населения на территории района.

Этап 2. Предположительный период действия: 2016 год – 2020 год. Данный этап характеризуется прорывным количественным и качественным ростом экономики. Его целью является устранение негативных тенденций развития, существенное улучшение качества жизни населения, закрепление институциональных условий инновационного развития района.

Органы власти Ханты-Мансийского района обязаны использовать все имеющиеся ресурсы (в большей степени кадровые) для наиболее эффективного и качественного перехода на инновационный путь развития. На данном этапе проявится весь управленческий потенциал органов всех уровней власти. От качества анализа финансовых возможностей и степени учета, внутренних и внешних факторов будет зависеть время проведения этапа.

К концу этапа «точки роста» района должны стать ключевыми в его развитии и определяющими его социально-экономическое положение. По основным

направлениям развития района должны быть обеспечены устойчивые позитивные изменения и решена главная задача инерционного этапа – закрепление определенного уровня социально-экономического развития района:

- увеличение объемов инвестиций в приоритетные отрасли экономики;
- увеличение рождаемости и численности населения;
- увеличение числа рабочих мест;
- поддержание низкого уровня безработицы;
- увеличение объемов производства товаров народного потребления и продовольственных товаров;
- увеличение объемов жилищного строительства.

Этап 3. Предположительный период действия: 2020 год – 2030 год. Этап по всем признакам характеризуется развитием района по инновационному сценарию: фактический переход к функционированию и социально-экономическому развитию в условиях новой экономики, основанной на информации, инновациях и знаниях.

Опорой данного сценария являются новые технологии во всех возможных сферах хозяйственной деятельности

Использование инновационных подходов приведет к увеличению ассортимента и объемов производства продовольственных и промышленных товаров (товаров народного потребления), ориентированных на местные рынки. Внедрение ресурсосберегающих технологий позволит снизить производственные издержки и повысить конкурентоспособность продукции предприятий района. Технологические инновации позволят снизить неблагоприятную нагрузку на окружающую среду и улучшить экологическую ситуацию в населенных пунктах района. Образовательные и здоровьесберегающие инновации позволят создать условия для всестороннего развития личности и формирования высококвалифицированной рабочей силы. Развитие жилищно-коммунального хозяйства и строительства способствует оседлости населения на территории района.

Инновации в управление, в том числе и муниципальное, позволят повысить инвестиционную привлекательность района и предприятий, находящихся на его территории.

Условия	Инерционный сценарий	Инновационный сценарий
Внешние факторы		
Цена на нефть Urals (мировые), долл./ баррель	не более 80	110 – 130
Инфляция годовая, %	7,0 – 8,0	6,5
Внутренние факторы		
Объем добычи нефти, млн. тонн	менее 40,0	43,0 – 45,0
Объем промышленного производства, %	не более 1,0 – 2,0	5,0 – 7,0
Численность населения района, %	- 2,0	1,0-3,0
в т.ч. трудоспособное, %	- 1,0 – 2,0	2,0 – 3,0
Уровень безработицы, %	2,0 – 5,0	до 1,5
Рост реальных денежных доходов населения, %	0,0	2,0 – 3,5
Прирост инвестиций в основной капитал в сопоставимых ценах, %	0,0	2,0 – 3,0
Доля собственных	25,0 – 30,0	35,0 – 40,0

поступлений в бюджет района, %		
--------------------------------	--	--

Таким образом, сценарий развития является наиболее привлекательным с точки зрения повышения качества жизни населения и обеспечения поступательного развития экономики территории. Начало его реализации не определяется строгими временными рамками, но стратегически не должно уходить за горизонт 2030 года.

Особенности сценарных условий развития Ханты-Мансийского района по приведенным сценариям отражены в нижеследующей таблице.

Особенности сценарных условий развития Ханты-Мансийского района (ежегодно за период 2030 к 2013 году)

Вне зависимости от выбранного сценария, направления для развития Ханты-Мансийского района остаются одинаковыми ввиду имеющихся в районе предпосылок для социально-экономического развития. Полнота и эффективность проведенных мероприятий, а также результаты и показатели могут значительно изменяться под воздействием внешних и внутренних факторов. В целом сценарий развития района претворится в жизнь в соответствии с объективными предпосылками для такой реализации.

Так, ввиду объективных экономических, социальных и политических причин направления развития (мероприятия) могут иметь более широкий размах и дать большую эффективность реализации или, наоборот, могут быть реализованы в более скромных масштабах при скромных социально-экономических показателях. В любом случае, выбранные направления для развития Ханты-Мансийского района должны оставаться устойчивыми. Измениться может форма, схема, процесс и масштаб реализации данных направлений развития.

6. ДОЛГОСРОЧНЫЕ ПРИОРИТЕТНЫЕ НАПРАВЛЕНИЯ РАЗВИТИЯ РАЙОНА В РАМКАХ ВЫБРАННОГО СЦЕНАРИЯ РАЗВИТИЯ ХАНТЫ-МАНСИЙСКОГО РАЙОНА В ПЕРИОД С 2010 ПО 2030 ГОДЫ

Определение долгосрочных направлений развития Ханты-Мансийского района в рамках инновационного сценария, сочетающего инерционные и инновационные элементы, является важным этапом разработки системы мероприятий по реализации Стратегии.

6.1. Эффективная демографическая политика. Привлечение в район трудовых ресурсов

Одним из существенных показателей стабильности муниципального района в период реализации стратегических направлений является устойчивость демографической ситуации как с точки зрения естественного прироста, так и в процессе регулирования миграционных потоков.

Актуальной задачей демографической политики органов местного самоуправления Ханты-Мансийского района является увеличение численности населения территории за счет повышения рождаемости, снижения смертности, увеличения средней продолжительности жизни, а также за счет развития рынка труда на основе баланса интересов работодателей и работников, максимального обеспечения занятости трудоспособного населения, привлечения квалифицированных кадров на территорию района.

Очевидно, что решение поставленной задачи должно осуществляться комплексными методами: от конкретных программных мероприятий органов местного самоуправления района по стабилизации естественного прироста до создания условий для уменьшения оттока трудоспособного населения за счет проведения эффективной

политики занятости.

Основными проектами на ближайшую перспективу по реализации эффективной демографической политики будет являться:

дополнительные меры, направленные на поддержку граждан, переехавших или изъявивших желание переехать на постоянное место жительства в сельскую местность, включая предоставление грантов выпускникам образовательных организаций начального, среднего и высшего профессионального образования, переезжающих для работы в сельскую местность.

Направлениями деятельности органов местного самоуправления по решению основной задачи демографической политики являются на весь срок реализации Стратегии:

- мониторинг факторов влияния на процессы миграции в муниципальном районе;
- организация работы по подготовке и переподготовке кадров рабочих профессий по запросам работодателей, в том числе и на предприятиях нефтегазового комплекса;
- мониторинг показателей уровня жизни населения;
- формирование комплексных программно-целевых документов муниципального района по поддержке занятости населения;
- создание условий для изменения структуры занятости в сторону сервисной экономики, развития деловых и потребительских услуг, самозанятости населения;
- образование единой информационной базы о состоянии рынка труда в границах муниципального района для создания возможностей перераспределения трудовых ресурсов;
- совершенствование форм сотрудничества с работодателями и содействие внедрению более эффективных способов трудоустройства;
- участие в развитии системы подготовки необходимых квалифицированных кадровых ресурсов (трудоустройство в школах, совершенствование системы профориентации).

Основными проектами на ближайшую перспективу по реализации эффективной демографической политики будет являться:

- разработка и реализация программы «Сельский специалист»;
- реализация на территории района Концепции демографической политики и мероприятий Программы демографического развития Ханты-Мансийского автономного округа – Югры на период до 2015 года;
- обеспечение физического и нравственного здоровья населения;
- поддержка молодежи.

6.2. Развитие реального сектора экономики

Развитие минерально-сырьевой базы для предприятий местной промышленности

Одной из задач органов местного самоуправления Ханты-Мансийского района является соблюдение интересов населения, проживающего на территории района, при развитии нефтегазовой промышленности.

Учитывая, что в настоящее время (2013 год) на территории района добывается пятая часть нефти автономного округа, девятая часть газа Югры, на перспективу планируется дальнейшее активное освоение месторождений нефти и газа.

В целом, положение дел в нефтегазовой отрасли практически полностью определяется политикой федеральных органов государственной власти. Однако согласованная политика органов власти Ханты-Мансийского автономного округа – Югры, органов местного самоуправления Ханты-Мансийского района должна быть направлена на создание бизнес-структур в данной отрасли, ориентированных на местные нужды и интересы района.

Основные тенденции в развитии нефтедобывающего комплекса совпадают

с намеченными в стратегии Ханты-Мансийского автономного округа – Югры до 2020 года и на период до 2030 года и связаны, прежде всего, с обеспечением устойчивой работы нефтегазового сектора, разработкой традиционных и трудноизвлекаемых запасов нефти и переходом на инновационные технологии нефтедобычи.

Стратегическая позиция управления муниципальным районом заключается в организации взаимодействия между предприятиями отрасли, муниципальными образованиями в границах района при создании условий для развития среднего и малого сервисного бизнеса для нефтегазового сектора, контроле использования земель и местных природных ресурсов.

Малые и средние сервисные фирмы могут оказывать транспортные, инжиниринговые, консалтинговые услуги, услуги связи, проводить инженерное и технологическое, топогеодезическое сопровождение работ, оказывать компаниям экологические услуги для предотвращения загрязнения недр и окружающей среды, участвовать в реализации программ энергосбережения при добыче, транспортировке, хранении и переработке нефти и газа. Одним из перспективных направлений является создание сервисного предприятия по бытовому обслуживанию работников нефтепромыслов (общественное питание, бытовые услуги).

В связи с этими направлениями развития минерально-сырьевой базы района в краткосрочной и среднесрочной перспективе необходимо формирование программно-целевых документов по организации комплексного взаимодействия между нефтедобывающими компаниями, органами местного самоуправления муниципального района и сельских поселений, в рамках которых должны быть предусмотрены условия и направления участия нефтедобывающих предприятий в решении социальных проблем района; определены формы стимулирования и пути развития среднего и малого нефтегазового бизнеса; конкретизированы мероприятия по привлечению, подготовке и переподготовке кадров для нефтегазовой отрасли. Немаловажную роль играет усиление экологического контроля использования земель и местных природных ресурсов.

Для реализации указанного программного документа необходимо включение направлений сервисного обслуживания в сфере развития минерально-сырьевой базы для предприятий местной промышленности в инвестиционный паспорт Ханты-Мансийского муниципального района с указанием основных инвестиционных возможностей и перспектив.

Заготовка и обработка древесины

Важной задачей органов местного самоуправления Ханты-Мансийского района по развитию заготовки и обработки древесины является организация комплексной поддержки эволюции лесной отрасли района.

Общая площадь лесных насаждений Ханты-Мансийского района составляет 3 945,5 тыс. га. Преобладающими породами являются хвойные насаждения, на долю которых приходится 70,2%, мягколиственные породы занимают 29,8%.

На территории района 13 субъектов малого предпринимательства осуществляют деятельность в сфере заготовки и переработки древесины. Основной объем выпуска лесопромышленной продукции (90%) приходится на ООО «Бобровская лесозаготовительная компания», осуществляющее свою деятельность в сельском поселении Горноправдинск. Другие субъекты малого предпринимательства осуществляют заготовку дров, которыми обеспечивают население и учреждения социальной сферы.

ООО «Бобровская лесозаготовительная компания» за 2013 год вывезено древесины в количестве 30,48 тыс. куб. метров, объем увеличился в 1,4 раз по сравнению с прошлым годом, производство пиломатериалов составило 3,09 тыс. куб. метров – снижение на 34,3%. Заготовка древесины составила

32,72 тыс. куб. метров, увеличившись в 1,6 раза по сравнению с прошлым годом. Производство деловой древесины увеличилось по сравнению с показателем прошлого года на 50% и составило 9,6 тыс. куб. метров. Снижение производства пиломатериалов объясняется тем, что в ассортименте данной продукции преобладает спрос на пиломатериал хвойных пород, тогда как предприятие предлагает пиломатериал лиственных пород.

В целях развития направления «Лесохозяйственный комплекс» в краткосрочной и среднесрочной перспективе определяется необходимость формирования стратегических направлений развития направления, в рамках которых необходимо определить:

мероприятия по повышению уровня использования земель лесного фонда, в том числе низкосортной древесины и древесных отходов;

возможности содействия профессиональной подготовке (переподготовке) специалистов для лесопромышленного комплекса, в том числе и на территории района;

лесозаготовка, производство пиломатериалов, строганного погонажа, техническое перевооружение действующих лесозаготовительных.

Из анализа лесосырьевой базы территории Ханты-Мансийского района основными сельскими поселениями района, где могут быть расположены предприятия по лесозаготовке и первичной переработке сырья, являются сельские поселения: Выкатной, Кедровый, Краснolenинский, Луговской, Кышик, Цингалы, Горноправдинск, Селярово. Основным направлением развития деревообработки на среднесрочную перспективу является содействие развитию предприятий по обработке древесины и производству изделий из дерева (мелкоштучное производство для внутрирайонного потребления).

При этом стратегически вопрос стоит не столько в конкретизации мест расположения отдельных составляющих комплекса, сколько в создании и развитии, по сути дела, перспективной для района обрабатывающей отрасли. Модернизация Бобровской лесозаготовительной компании на ближайший среднесрочный период также должна быть в числе приоритетов деятельности органов местного самоуправления района.

В долгосрочной перспективе при условии строительства дорог возможно создание деревообрабатывающего производства в сельском поселении Луговской (20 – 30 тыс. м куб. в год).

Развитие традиционных отраслей хозяйства

Одной из основных задач органов местного самоуправления Ханты-Мансийского района в связи с принятыми сценариями развития является всестороннее развитие традиционных отраслей хозяйства.

За 2013 год субъекты, занятые в традиционной хозяйственной деятельности Ханты-Мансийского района, получили государственную поддержку за счет средств бюджета автономного округа в размере 45,4 млн. рублей, в том числе на рыболовство – 26,4 млн. рублей, что на 31,3% больше уровня 2012 года, 19,0 млн. рублей – на заготовку и переработку дикоросов, что в 1,9 раза больше уровня 2012 года.

За 2013 год национальными общинами и предприятиями заготовлено различных видов ягод в общей массе 451,3 тонны или 200,8% от уровня 2012 года (2012 год – 224,8 тонны), кедрового ореха – 95,8 тонны или 78,6% от уровня 2012 года, грибов – 44,8 тонны или 85% от уровня 2012 года, лекарственного сырья – 2130 килограммов или 24,2% от уровня 2012 года (2012 год – 8 816 кг).

Общая площадь охотугодий по Ханты-Мансийскому району составляет 4 631 тыс. га, количество охотопользователей – 46. Отчетность по заготовке продукции охотпромысла предоставляют 5 национальных общин, которым в рамках исполнения переданного государственного полномочия органами местного самоуправления

в 2013 году была предоставлена государственная поддержка в сумме 0,95 млн. рублей.

За 2013 год национальными общинами заготовлено боровой дичи 2 253 штук или 167,8% от уровня 2012 года. Пушнины заготовлено 2 324 штуки или 97,6% от уровня 2012 года. С целью сохранения традиционного уклада жизни и занятости коренного населения предусматриваются меры по поддержке северного оленеводства. За январь – декабрь 2013 года из бюджета автономного округа на поддержку содержания оленей в национальных общинах было направлено 263,2 тыс. рублей. Хозяйствам населения района на содержание маточного поголовья северных оленей была предоставлена государственная поддержка в размере 29,4 тыс. рублей.

В целях формирования системного подхода к направлению «Традиционные отрасли хозяйствования» на территории Ханты-Мансийского района необходимо:

включение новых направлений в программу развития агропромышленного комплекса муниципального района, в рамках которой необходимо предусмотреть разработку законодательных и иных регулирующих механизмов развития направления, определение источников финансирования и систему преференций потенциальным инвесторам, создание системы управления традиционных отраслей хозяйствования на территории района;

формирование системы поддержки малого и среднего предпринимательства, а также муниципальных предприятий, участвующих в развитии направления, в том числе посредством оказания методической и методологической поддержки в части определения направлений развития и формирования бизнес-планов предприятий;

взаимодействие с ГП ХМАО – Югры «Югралесхоз», как предприятия, имеющего готовые производственные мощности, в части организации пунктов по приему, хранению, транспортировке продукции.

При этом целесообразно осуществить совместную реализацию направлений «Традиционные отрасли хозяйствования», «Сельское хозяйство» и «Рыбопромышленный комплекс». Это позволит значительно уменьшить нагрузку на бюджет района, а также будет способствовать эффективному развитию данных направлений. Ниже приведены направления их «перекрестного» развития и взаимодействия.

Общая схема функционирования направления (вне зависимости от формы собственности основных производств) в соответствии с имеющимися в Ханты-Мансийском районе природно-ресурсными и инфраструктурными предпосылками выглядит следующим образом.

Основной производственный элемент направления (завод по глубокой переработке и производству продукции) должен находиться, ввиду наличия необходимого количества специалистов, развитой технологической и транспортной инфраструктуры, в окружном центре – городе Ханты-Мансийске.

Пункты по сбору сырья предполагается разместить в тех поселениях района, где биологические ресурсы и инфраструктура позволяют осуществить и реализовать одно из основных направлений производства – закуп и сбор сырья в промышленных объемах.

К таким поселениям на территории района относятся: Луговской, Кышик, Нялинское, Выкатной, Цингалы, Шапша.

Пункты по сбору должны быть оснащены не только оборудованием для хранения сырья, но и оборудованием по первичной его переработке (в случае большого объема продукции). Первичная переработка позволит также обеспечить большую сохранность пищевой продукции, а также даст возможность эффективно транспортировать её до пункта полной переработки и производства.

Пункты по сбору могут быть оснащены и пунктами для продажи продукции в случае спроса продукции первичной переработки на местном рынке. Помимо прочего

данные пункты должны быть мобильными и разнонаправленными, что позволит в случае неурожая или периодов объективного уменьшения объемов производства (сезонность, период распутицы) принимать продукцию сельского хозяйства (мясо, молоко, овощные культуры) от подсобных хозяйств населения и крестьянско-фермерских хозяйств.

В данном случае необходимо предусмотреть возможность перепрофилирования основного производства в г. Ханты-Мансийске, что достигается установкой соответствующего производственного оборудования и использованием новых технических производств.

Помимо использования дикорастущих ресурсов района как пищевых продуктов, имеет перспективы их использование как основы сувенирной продукции (изделия из бересты, сувенирная упаковка из природных материалов, орехов, сушеных ягод, грибов). В перспективе возможно создание фармацевтического комплекса, позволяющего производить натуральную косметическую продукцию на основе местных биоресурсов (фитонапитки, ароматические масла, другие косметические средства).

Для развития этих направлений появится необходимость осуществления следующих видов деятельности, разрешенных на территории района по экологическому признаку и на основании Лесохозяйственного регламента территориального управления Самаровское лесничество: создание лесных плантаций, их эксплуатация и выращивание лесных плодовых, ягодных, декоративных растений, лекарственных растений.

На основе сформированных направлений в инвестиционном паспорте муниципального района необходимо осуществить подготовку инвестиционных проектов, возможных для реализации и направленных на развитие традиционных отраслей хозяйствования как со стороны органов местного самоуправления, так и со стороны представителей бизнес-сообщества, как потенциальных инвесторов. Необходимо разработать бизнес-план «Создание предприятия по хранению, транспортировке, переработке и сбыту дикоросов, мяса промысловых охотничьих животных, водных биоресурсов (рыбы) и сельскохозяйственной продукции на территории Ханты-Мансийского района».

В инвестиционных проектах важно предусмотреть следующие основные направления:

1. Закуп / сбор дикоросов:

создание (модернизация) разветвленной сети пунктов приемов дикоросов в сельских поселениях района, включая определение оптимального количества работников, материально-технического оборудования;

организация сбора сырья, в том числе в труднодоступных местах, развитие сети опорных пунктов и вспомогательных дорог.

2. Переработка дикоросов:

определение перспективных производств с разработкой соответствующих схем переработки;

оценка рентабельности и окупаемости производства, расчет затрат на производственные площади и оборотные средства для развертывания производства;

создание разветвленной сети производств по первичной переработке сырья;

подготовка или привлечение соответствующих профессиональных кадров;

покупка и обновление материально-технической составляющей производства;

организация заготовки и глубокой переработки сырья, производства продукции.

3. Сбыт сырья, готовой продукции:

расчет инвестиций в организацию системы сбыта;

формирование широкой системы сбыта с выходом на внутренний (муниципальный район, Ханты-Мансийский автономный округ – Югра) и всероссийский рынок;

создание узнаваемой торговой марки производства – бренда.

В долгосрочной перспективе необходимо:

продолжить поиск инвесторов и реализацию сформированного направления в инвестиционном паспорте района;

внедрение энергосберегающих и экологически чистых производств;

стимулирование освоения новых технологий переработки сырья;

поиск новых рынков сбыта продукции данной сферы.

Таким образом, развитие традиционных видов хозяйствования будет способствовать сохранению уникальности района, вовлечению в производственную деятельность незанятого населения, прежде всего на территориях компактного проживания коренных малочисленных народов.

Развитие сельского хозяйства

Сельское хозяйство – одна из отраслей, которыми традиционно занималось и занимается население Ханты-Мансийского района. На территории района развиваются практически все отрасли сельского хозяйства: растениеводство (картофельводство, овощеводство, кормопроизводство), животноводство (молочное и мясное производство, свиноводство), птицеводство.

По состоянию на 01 января 2014 года производством сельскохозяйственной продукции в Ханты-Мансийском районе занимаются 3 производственных кооператива – «Реполовский», «Селярово», «Родина», 41 крестьянско-фермерское хозяйство и 438 личных подсобных хозяйств населения.

Численность занятых работников в сельскохозяйственных кооперативах и фермерских хозяйствах на 01 января 2014 года составила порядка 300 человек, в рыбной отрасли района с учетом занятых на временных работах во время летней путины занято порядка 600 человек.

В 2013 году в сфере сельскохозяйственного производства открыли свое дело 18 субъектов предпринимательства, в том числе 7 крестьянских (фермерских) хозяйств зарегистрировали основной вид деятельности – выращивание растениеводческой продукции, 11 – разведение свиней и крупного рогатого скота. Все 18 крестьянских (фермерских) хозяйств находятся в стадии становления и на начало 2014 года имеют статус начинающих с минимальным поголовьем скота и материальной базой уровня личного подсобного хозяйства.

За 2013 год сельскохозяйственными предприятиями, крестьянскими (фермерскими) хозяйствами и хозяйствами населения произведено сельскохозяйственной продукции на сумму 756 млн. рублей, что на 16,3 % выше уровня 2012 года в сопоставимых ценах.

В рамках исполнения органами местного самоуправления отдельного государственного полномочия в 2013 году 42 субъектам предоставлена государственная поддержка за счет средств бюджета автономного округа в размере 118,6 млн. рублей, в том числе на производство и реализацию продукции животноводства – 105,1 млн. рублей, что на 17,3% выше показателя 2012 года, 11,1 млн. рублей – на компенсацию затрат по улучшению материально-технической базы (в 2012 году компенсировано – 17,9 млн. рублей), на реализацию продукции растениеводства – 2,4 млн. рублей (100% к уровню 2012 года).

336 личных подсобных хозяйств района получили государственную поддержку на содержание маточного поголовья сельскохозяйственных животных в размере 3,9 млн. рублей (2012 год – 4,1 млн. рублей).

Одна из основных задач органов местного самоуправления Ханты-Мансийского района заключается в обеспечении всестороннего развития сельскохозяйственной отрасли.

Развитие направления «Сельское хозяйство» стратегически должно

осуществляться по трем направлениям:

поддержка личных подсобных хозяйств как основы содействия самозанятости населения и обеспечения жителей района экологически чистыми продуктами питания;

содействие развитию крестьянско-фермерских хозяйств и сельскохозяйственных предприятий как основы внедрения современных методов хозяйствования в отрасли;

развитие сети сельскохозяйственных потребительских кооперативов, в том числе кооперативных машинно-технологических станций для технического оснащения малых форм хозяйств.

Безусловно, важным является уход от сырьевой направленности сельскохозяйственного производства путем развития предприятий по переработке продукции на базе крестьянско-фермерских хозяйств в соответствии с современными технологиями.

В связи с этим и предполагается целесообразность координации действий по функционированию направлений «Сельское хозяйство», «Традиционные отрасли хозяйствования» и «Рыбопромышленный комплекс» в использовании технологического оборудования.

В целях развития сельскохозяйственной отрасли на территории Ханты-Мансийского района в краткосрочной и среднесрочной перспективе необходимо включить в долгосрочную программу развития агропромышленного комплекса Ханты-Мансийского района мероприятия по поддержке сельских товаропроизводителей в части проведения сертификации качества производимой продукции; по обеспечению информационными материалами модернизации сельскохозяйственного производства; организации системы сбыта продукции.

Общая схема функционирования направления аналогична системе, приведенной в направлении «Традиционные отрасли хозяйствования»: производство, сбор (закуп) сырья – переработка – изготовление готовой продукции – сбыт. Однако масштабы этой системы будут несколько шире, так как развитие сельского хозяйства на территории района более динамичное, нежели развитие традиционного хозяйства.

Основной производственный элемент (завод по переработке и производству продукции) ввиду наличия необходимого количества специалистов и развитой технологической и транспортной инфраструктуры предполагается разместить в окружном центре – городе Ханты-Мансийске.

Укрупненные пункты по сбору и первичной переработке сырья должны быть дислоцированы в тех поселениях района, где сельскохозяйственная инфраструктура позволяет осуществить закуп и сбор сырья (Луговской, Шапша (Ярки), Цингалы, Выкатной, Кышик). По видам производства сельскохозяйственной продукции размещение пунктов приема в сельских поселениях предполагается следующим образом:

картофелеводство – Луговской, Выкатной, Селиярово;

овощеводство закрытого грунта – Нялинское, Выкатной, Сибирский, Шапша, Кышик;

кормопроизводство (включая оборудование цехов по производству комбикормов) – Луговской, Сибирский, Цингалы, Шапша;

животноводство (включая пункты первичной обработки продукции) – Луговской, Сибирский, Выкатной, Селиярово, Кышик, Цингалы, Нялинское.

Значительный вклад в развитие сельскохозяйственной отрасли муниципального района внесет ввод в эксплуатацию агрофирмы в д. Ярки, включающей в себя тепличное хозяйство. Кроме повышения конкурентоспособности отрасли на основе внедрения современных технологий и круглогодичного обеспечения населения качественными продуктами, функционирование сельскохозяйственного предприятия обеспечит создание порядка 70 новых рабочих мест, в том числе

высококвалифицированных.

По программе «Строительство производственных объектов сельскохозяйственного назначения (животноводческих ферм) в населенных пунктах района» предполагается инвестирование за счет средств окружного бюджета и личных средств крестьянско-фермерских хозяйств в строительство животноводческих комплексов на территории Ханты-Мансийского района на 100 коров, предполагающих развитие молочного или мясного направления по выбору фермеров. В состав комплекса будут входить животноводческие помещения, оборудованные по современным технологиям (безвыпасным), а также перерабатывающие цеха. В зависимости от изначального состояния хозяйства предполагается либо масштабная модернизация, либо новое строительство помещений и инфраструктурных объектов животноводческих комплексов.

Задача муниципального управления при реализации инвестиционных проектов развития направления состоит в организационном обеспечении доступности финансовых ресурсов для сельскохозяйственных производителей (в том числе бюджетного кредитования), а также организации рынков сбыта, в том числе и за счет межмуниципального сотрудничества с другими территориями района.

Для освоения новых рынков сбыта продукции растениеводства и животноводства необходимо углублять степень переработки и разнообразить ассортимент товарной пищевой продукции. Возможно использование муниципального заказа на сельхозпродукцию (на предприятиях бюджетной сферы).

Развитие сельского хозяйства требует совершенствования транспортной системы для обеспечения сырьем, кормами, возможностью своевременной реализации продукции, что позволит существенно снизить себестоимость сельскохозяйственной продукции.

Особого внимания заслуживает отрасль сельского хозяйства (сельское поселение Кышик), которая традиционно является сферой занятости коренных малочисленных народов Севера: производство и переработка мяса оленей, а также использование побочной продукции (шкур, рога). Данное направление следует рассматривать, прежде всего, как источник продовольственного самообеспечения родовых общин и национальных хозяйств.

Создание сельскохозяйственного рынка в г. Ханты-Мансийске позволит наладить каналы сбыта продукции, производимой в районе.

Развитие рыбопромышленного комплекса

Совершенствование рыбопромышленного комплекса является одним из наиболее перспективных направлений развития пищевой промышленности в районе (включая сельское хозяйство) ввиду того, что на территории района имеются все для этого предпосылки (достаточное количество водных и рыбных ресурсов).

Основная задача органов местного самоуправления Ханты-Мансийского района заключается в эффективном совокупном развитии рыбоводящей и рыбоперерабатывающей отрасли. В связи с этим развитие направления «Рыбопромышленный комплекс» стратегически должно осуществляться по двум направлениям:

- вылов рыбы;
- производство рыбной продукции на основе современных технологий.

По состоянию на 01 января 2014 года в пользовании рыбоводящих предприятий района находится 386 участков для осуществления промышленного рыболовства с квотированием вылова в объеме 2 740 тонн. Кроме того, на угодьях района осуществляет вылов такое крупное предприятие, как ОАО «Рыбокомбинат Ханты-Мансийский» с ежегодным объемом вылова до 300 тонн.

За январь – декабрь 2013 года предприятиями всех форм собственности

выловлено рыбы 2 765 тонн (в том числе ОАО «Рыбокомбинат Ханты-Мансийский» – 318 тонн), что на 0,77% больше уровня 2012 года. Незначительный рост объемов рыбодобычи объясняется низкой обеспеченностью водными биологическими ресурсами, необходимостью восполнения водных биоресурсов.

В 2013 году рыбодобывающими предприятиями района произведено рыбной продукции 3 060 тонн или 109,3% к уровню 2012 года. Рост производства рыбной продукции, несмотря на снижение объемов вылова, обусловлен наличием запасов сырья прошлых лет, где объем вылова превысил предыдущие периоды на 25%.

В целях развития направления «Рыбопромышленный комплекс» на территории Ханты-Мансийского района в краткосрочной и среднесрочной перспективе необходимо:

включить направления развития отрасли в программу развития агропромышленного комплекса муниципального района, в рамках которых необходимо определить возможность помощи в обеспечении организаций рыбодобычи и рыбопереработки необходимым современным высокотехнологичным оборудованием; создать условия нормального функционирования организаций рыбодобычи и рыбопереработки на основе разработки законодательных и иных регулирующих механизмов развития данного направления;

совершенствование системы поддержки малого и среднего предпринимательства, национальных общин, участвующих в развитии направления, в том числе посредством оказания методической и методологической поддержки в части определения направлений развития и формирования бизнес-планов предприятий.

Общая схема функционирования направления аналогична системе, приведенной в направлении «Традиционные отрасли хозяйствования», и в соответствии с имеющимися в Ханты-Мансийском районе природно-ресурсными и инфраструктурными предпосылками выглядит следующим образом.

Основной производственный элемент направления (завод по переработке и производству продукции) предполагается расположить в городе Ханты-Мансийске.

Пункты по сбору добытой рыбы либо продукты рыбопереработки предлагаем дислоцировать в сельских поселениях: Шапша, Луговской, Кышик, Нялинское, Выкатной, Селяярово, Цингалы.

Пункты по сбору должны быть оснащены не только оборудованием для хранения сырья, но и оборудованием по первичной его переработке (в случае большого объема продукции). Первичная переработка позволит также обеспечить большую сохранность пищевой продукции, а также даст возможность эффективно транспортировать её до пункта полной переработки и производства.

Пункты по сбору могут быть оснащены и пунктами для продажи продукции в случае спроса продукции первичной переработки на местном рынке.

Для полноценного использования природных возможностей Ханты-Мансийского района, а также пополнения запасов водных биоресурсов необходимо уделить внимание модернизации существующих и созданию новых рыбопитомников, внедрению инновационных технологий искусственного воспроизводства рыбного стада.

Развитие малого и среднего бизнеса

Развитие малого бизнеса является важным фактором успешного функционирования рынка и восстановления института частной собственности. В динамичной экономике постоянно происходит процесс образования и ликвидации малых предприятий. При этом они выполняют различные функции: активно реагируют на новые рыночные возможности, осуществляют инновации, принимая определенные риски, активизируют структурную перестройку экономики, обеспечивают конкретный уровень конкуренции в отраслях.

На территории Ханты-Мансийского района на 01 января 2014 года осуществляют

свою деятельность 736 субъектов малого предпринимательства, из них: 150 микропредприятий, 9 малых предприятий и 577 индивидуальных предпринимателей. В расчете на 10 тысяч населения это составляет 364,4 субъекта малого предпринимательства. В секторе малого бизнеса занято 1 618 человек (10,9% от среднесписочной численности работников по полному кругу предприятий), что на 111 человек больше уровня 2012 года.

За 2013 год число субъектов малого предпринимательства увеличилось и составило 107,1% к уровню 2012 года (687 единиц), численность работников увеличилась на 7,4% к уровню прошлого года.

В течение исследуемого периода в Ханты-Мансийском районе приоритетными направлениями деятельности среди субъектов малого предпринимательства остаются розничная торговля и сельское хозяйство.

В перспективе предлагается изменение структуры малого предпринимательства в пользу обрабатывающих отраслей и сферы услуг и определение следующих направлений:

- индустрия малого бизнеса;
- развитие сферы услуг;
- развитие потребительского рынка;
- развитие сельского хозяйства.

Индустрия малого бизнеса предполагает создание новых малых предприятий в реальном секторе экономики, связанном с лесопереработкой (производство мелкоштучной продукции для внутрирайонных нужд), созданием сервисных производств в нефтяной отрасли, развитием ремесленнической деятельности.

Направлениями развития сферы услуг является создание малых предприятий в сфере ЖКХ, оказания образовательных и воспитательных услуг, платных услуг в социальной сфере, транспортных услуг, организация туристической деятельности.

Развитие потребительского рынка связано с необходимостью обеспечения населения муниципального района качественными услугами общественного питания, бытовыми услугами, необходимостью расширения ассортимента торговых предприятий.

В краткосрочной и среднесрочной перспективе необходимо осуществить:

создание условий для развития малого и среднего предпринимательства в обрабатывающей отрасли, сфере потребительского рынка, туризма, экологии и традиционных промыслов;

содействие улучшению материально-технического обеспечения развития бизнеса и сервисных производств;

стимулирование инновационной активности малых и средних предприятий, в том числе за счет организации конкурсов инновационных проектов в сфере малого предпринимательства с условием предоставления победителям льгот (частичная компенсация банковских кредитов, предоставление муниципальных гарантий по кредитам и т.д.);

популяризация самозанятости населения муниципального района путем создания субъектов малого бизнеса.

В долгосрочной перспективе предполагается:

создание условий для продвижения товаров и услуг местных товаропроизводителей за пределами района;

развитие сервисных производств за счет внедрения инновационных и энергосберегающих технологий;

модернизация и создание условий для внедрения энергоэффективных технологий на малых и средних предприятиях.

На весь период реализации Стратегии актуальными направлениями деятельности

органов местного самоуправления будут:

- совершенствование нормативно-правовой базы, регулирующей предпринимательскую деятельность в Ханты-Мансийском районе;

- развитие механизмов финансовой и имущественной поддержки;

- мониторинг и информационное сопровождение деятельности представителей малого и среднего предпринимательства;

- повышение информированности сельского населения по вопросам государственной поддержки малого и среднего предпринимательства и кооперации, включая разъяснения основных положений законодательства Российской Федерации в данной сфере;

- стимулирование развития молодежного предпринимательства.

В связи с необходимостью ведения документооборота, составления отчетности в различные структуры (налоговая инспекция, экологические фонды, пенсионный фонд, фонд социального страхования и т.д.) у индивидуальных предпринимателей и малых предприятий возможна организация на основе кустового центра в п. Горноправдинске службы аутсорсинга этих услуг, поддерживаемой органами местного самоуправления. Данная мера позволит увеличить численность частных предпринимателей в муниципальном районе, которые ранее опасались организации собственного дела вследствие обилия «бумажной» работы. Кроме того, органам местного самоуправления необходимо инициировать разработку образовательных программ Пенсионного фонда и Фонда социального страхования для субъектов малого предпринимательства – работодателей, а на базе компьютерных классов – курсы экономической грамотности.

Кроме того, в центре возможно присутствие специалиста по оформлению кредитов под поручительство Фонда поддержки предпринимательства автономного округа, который заключил соглашение с ОАО Ханты-Мансийский банк и ОАО Западно-Сибирский банк Сбербанка России.

Развитие сервисных производств

В связи с наличием на территории Ханты-Мансийского района предприятий нефтедобывающей и геологоразведочной отрасли предлагается рассмотреть, как одну из частных возможностей развития индустрии малого бизнеса, организацию сервисных производств на основе взаимовыгодного сотрудничества с крупными вертикально-интегрированными компаниями. Для обеспечения функционирования данного направления в краткосрочной и среднесрочной перспективе необходимо решение следующих вопросов:

- создания условий для развития компетенций субъектов малого и среднего предпринимательства, учитывающих специфику работы крупных компаний;

- создания механизмов поддержки субъектов малого и среднего предпринимательства для взаимодействия с крупным бизнесом со стороны государства;

- создания среды для проведения деловых контактов, встреч, обсуждения возможности реализации совместных проектов;

- мотивации заинтересованности крупных компаний для выстраивания взаимоотношений с субъектами малого и среднего предпринимательства;

- создания комплексной программы, включающей возможности повышения компетенций предпринимателей на основе комплексных программ обучения, формирование механизмов стимулирования крупного бизнеса для работы с малым, расширение спектра форм государственной поддержки малого и среднего бизнеса (субсидии, кредиты, займы, гранты, помощь в получении аккредитации).

В качестве свободных «ниш» для развития малого и среднего предпринимательства в системе функционирования крупных вертикально-интегрированных компаний возможно предложить следующие направления:

- проведение геологических и геофизических исследований, картография;

текущий ремонт зданий и сооружений;
 поставка и обслуживание систем безопасности;
 частная и вневедомственная охранная деятельность;
 использование инновационных разработок и прогрессивных технологий;
 организация лабораторно-химических исследований;
 обучение на основе современных технологий;
 проведение энергоаудита, формирование энергопаспортов;
 осуществление автотранспортных перевозок;
 материально-техническое снабжение расходными материалами.

Реализацию сервисного производства можно предложить в сельских поселениях с уже сложившейся системой взаимодействия с нефтяными компаниями (Горноправдинск, Селиярово), а также в муниципальных образованиях, где высок уровень незанятого населения и есть перспективные разработки нефтедобывающих предприятий.

6.3. Развитие инфраструктурного комплекса

Развитие жилищно-коммунального хозяйства

Одной из приоритетных задач органов местного самоуправления Ханты-Мансийского района является повышение качества условий проживания и коммунального обслуживания населения в Ханты-Мансийском районе, обеспечение доступности для населения района стоимости коммунальных услуг.

Определяющими направлениями деятельности органов местного самоуправления являются:

формирование целостной и эффективной системы управления (организация процесса, кадры, информатизация сферы ЖКХ);
 модернизация ЖКХ, финансовое оздоровление отрасли;
 формирование малого бизнеса в сфере ЖКХ;
 создание новых форм управления (ТСЖ);
 развитие оказания жилищных услуг и формирование прозрачных тарифов;
 разработка инвестиционных программ предприятий ЖКХ;
 внедрение механизмов энергоэффективности и энергосбережения (приборы учета);

организация профессиональной подготовки кадров для сферы коммунального хозяйства, в том числе и на местном уровне;

изменение организационно-правовых форм предприятий жилищно-коммунального хозяйства, внедрение механизмов государственно-частного партнерства, в том числе за счет привлечения субъектов малого и среднего предпринимательства.

Реализация мероприятий долгосрочной целевой программы «Комплексное развитие систем коммунальной инфраструктуры муниципального образования Ханты-Мансийский район на 2011-2015 годы» будет способствовать качественному и надежному предоставлению коммунальных услуг населению, позволит обеспечить безаварийную работу коммунального комплекса.

Развитие малой энергетики

Малая энергетика Ханты-Мансийского района включает в себя сеть производственно-распределительных мощностей электрической и тепловой энергии.

Важным блоком задач органов местного самоуправления в сфере энергосбережения является снижение затрат на энергоносители, уменьшение потерь энергоресурсов, укрепление экологической безопасности путем развития малой и альтернативной энергетики с использованием местных ресурсов.

Приоритетные направления для решения поставленных задач связаны с необходимостью использования возобновляемых источников энергии на основе:

биоэнергетики для обеспечения функционирования социальных и промышленных объектов, жилого сектора с использованием древесного сырья как в виде использования отходов лесной отрасли (опил, щепа) в поселениях, предполагающих развитие лесобрабатывающей отрасли, так и использование топливных брикетов, пеллет;

биоэнергетики для индивидуального жилищного строительства с использованием автономных теплогенерирующих установок, использующих пеллеты, топливные брикеты из древесных отходов;

биоэнергетики с использованием биогаза на основе применения мусороперерабатывающих технологий, в основном, для нужд агропромышленного комплекса и населения.

В связи с модернизацией коммунального хозяйства необходимо при приобретении нового оборудования предполагать возможность работы на смешанных видах топлива. В ближайшее время необходим экономический расчет использования новых видов энергоресурсов, применение которых возможно без изменения действующего оборудования (топливные брикеты).

Кроме того, необходимо осуществлять поиск поставщиков альтернативных видов топлива в соседних районах с целью снижения транспортных расходов, устранения необходимости летнего «досрочного» завоза дизельного топлива и угля.

В Ханты-Мансийском районе предполагается использование альтернативных видов топлива в КФХ им. Чирковой в с. Кышик – использование биогазовой установки по утилизации жидких отходов, что позволит получать не только электроэнергию для функционирования животноводческого комплекса, но и создать тепличное хозяйство, а полученные при утилизации продукты переработки использовать как удобрения для местных нужд или продавать.

Развитие транспортной инфраструктуры

Существенной задачей органов местного самоуправления Ханты-Мансийского района является формирование на территории района стабильно функционирующей транспортной инфраструктуры, способствующей диверсификации экономики муниципального района.

В дальнейшем развитие транспортной инфраструктуры в районе будет неразрывно связано с реализацией мероприятий стратегии Ханты-Мансийского автономного округа – Югры до 2030 года. В округе предусмотрены институциональные преобразования в вопросах дорожного строительства, которые предполагают пересмотр окружных норм и правил.

Преобразование коснется всех видов транспорта, составляющих инфраструктуру района: автомобильного, водного и авиационного транспорта.

В среднесрочной перспективе целесообразно инициировать:

строительство дороги круглогодичного действия в с. Цингалы (от федеральной трассы Ханты-Мансийск – Горноправдинск до берега р. Иртыш с паромной переправой);

открытие дорожно-ремонтного пункта в п. Горноправдинске;

открытие автозаправочного комплекса в районе п. Горноправдинска.

В долгосрочной перспективе целесообразно инициировать строительство дороги круглогодичного действия по маршруту: Нялинское – Пырьях – Кышик – Лянтор.

Для максимально благоприятного транспортного обслуживания населения органам местного самоуправления необходимо направить усилия на строительство и обустройство дорог в границах муниципального района путем полной реализации полномочий, предоставленных законодательством муниципальным районам в сфере дорожной деятельности и транспорта. Такие полномочия закреплены за органами местного самоуправления муниципальных районов и поселений в сфере дорожной

деятельности в отношении автомобильных дорог местного значения на соответствующих территориях, а также осуществление иных полномочий в области использования автомобильных дорог и осуществления дорожной деятельности в соответствии с российским законодательством. Кроме этого, они обязаны создавать условия для предоставления транспортных услуг населению и организации транспортного обслуживания населения в границах муниципального образования.

Строительство автомобильных дорог должно сопровождаться строительством объектов дорожной инфраструктуры на внутрирайонных трассах – автовокзалов или автостанций, автозаправочных станций технического обслуживания (СТО), временных стоянок для отдыха, придорожных пунктов питания и т.д.

В целях развития транспортной инфраструктуры на территории Ханты-Мансийского района в краткосрочной и среднесрочной перспективе необходимо:

- формирование системы транспортной логистики (п. Горноуральск);
- создание конкурентоспособной системы оказания транспортных услуг путем поддержки бизнес-структур, участвующих в развитии транспортной инфраструктуры;
- обеспечение осуществления мер по повышению эффективности реализации проектов развития автомобильных дорог и мероприятий по поддержанию их состояния в соответствии с нормативными требованиями путем применения инновационных технологий, материалов, в том числе битумов и конструкций, а также путем применения долгосрочных контрактов жизненного цикла на осуществление работ в сфере дорожного хозяйства.

Организация инфраструктуры продвижения товаров и продукции местных товаропроизводителей

Поддержка местных товаропроизводителей, содействие в расширении рынков сбыта, в том числе и за счет межмуниципального сотрудничества, представляется важным направлением деятельности органов местного самоуправления Ханты-Мансийского района.

В целях формирования условий для развития местного товарного производства и создания системы продвижения товаров местных товаропроизводителей на территории Ханты-Мансийского района необходимо в краткосрочной и среднесрочной перспективе осуществить:

- мониторинг и рекламно-информационное сопровождение деятельности представителей малого и среднего предпринимательства;
- формирование позитивного имиджа районного товаропроизводителя;
- создание торговой площадки на территории района с применением интернет-технологий;
- организация сельскохозяйственного рынка в городе Ханты-Мансийске.

В долгосрочной перспективе необходима организация выхода бренда Ханты-Мансийского района на окружной и российский рынок.

6.4. Развитие сектора услуг

Здравоохранение. Образование. Социально-культурная сфера. Социальная защита. Физическая культура и спорт

Развитие рынка социальных услуг Ханты-Мансийского района имеет определенные пространственные барьеры в виде разреженной сети наземных коммуникаций и дисперсного расселения.

В соответствии с идеологией национальных проектов абсолютным приоритетом является обеспечение доступности для всех жителей качественных услуг сферы образования, здравоохранения, культуры, социального обслуживания на основе их глубокой модернизации. Необходимо выйти на стандарты обеспечения социальными услугами, которые характерны для развитого общества, что станет возможным в результате выработки эффективных механизмов взаимодействия общества, бизнеса

и государства.

Согласно стратегии Ханты-Мансийского автономного округа – Югры до 2020 года и на период до 2030 года партнерство государства и ресурсных корпораций, использование смешанных форм финансирования позволят обеспечить диверсификацию источников финансирования социальной сферы, стимулирование финансовой самостоятельности учреждений культуры и спорта.

Задачей органов местного самоуправления Ханты-Мансийского района в сфере здравоохранения является повышение качества медицинского обслуживания населения района и, как следствие, возрастание удовлетворенности получателей услуг в данной сфере.

Основными направлениями, определяющими решение определенной задачи, являются:

- организация выездного (передвижного) обслуживания населения медицинскими услугами «узких» специалистов;

- внедрение института «Врач общей практики» или «Семейный доктор»;

- разработка и внедрение стандартов качества оказания медицинских услуг;

- совершенствование материально-технической базы учреждений здравоохранения;

- обеспечение условий для эффективного использования современной медицинской техники и медицинского оборудования, в том числе использование возможностей телекоммуникационных сетей;

- развитие платных услуг;

- совершенствование системы профилактических мероприятий, в том числе путем создания кабинетов профилактики в учреждениях района;
- профилактика социально-значимых заболеваний.

Важной задачей органов местного самоуправления Ханты-Мансийского района в сфере образования является обеспечение равных возможностей полноценного качественного образования для всех жителей района.

Основными направлениями, определяющими решение данной задачи до 2030 года, являются:

- обеспечение инновационного характера образования через модернизацию кадровых, организационных, технологических и методических условий в соответствии с национальной образовательной инициативой «Наша новая школа», развитие системы выявления, поддержки и сопровождения одаренных детей, лидеров в сфере образования;

- повышение качества образования до 52 %;

- развитие системы дополнительного образования детей;

- развитие инфраструктуры дошкольного, общего и дополнительного образования;

- обеспечение комплексной безопасности и комфортных условий образовательного процесса;

- укрепление материально-технической базы образовательных организаций в соответствии с современными требованиями;

- повышение заработной платы педагогическим работникам;

- развитие платных образовательных услуг, в том числе и в системе дошкольного и дополнительного образования;

- внедрение информационных технологий (электронный дневник, сайты школ, дистанционное обучение);

- внедрение инновационных форм педагогической деятельности;

- осуществление в старших классах школ профориентационных мероприятий, прежде всего ориентированных на местные рынки труда + начальное образование (УПК – профессия) на базе школ с получением удостоверений (швеи, водители,

слесари);

создание условий для подготовки специалистов со средним специальным образованием, переподготовки (курсы) имеющихся специалистов на базе профессионального учебного заведения;

развитие системы общественного контроля деятельности образовательных учреждений (организация общественных, управляющих, попечительских Советов).

Важной задачей органов местного самоуправления Ханты-Мансийского района в сфере социальной защиты является обеспечение мер социальной поддержки отдельных категорий граждан.

Основными направлениями в решении указанной задачи на весь срок реализации Стратегии являются:

мониторинг уровня доходов населения;

формирование системы социального патроната для населения (семей, детей), оказавшихся в сложной жизненной ситуации;

формирование механизмов поддержки молодой семьи;

институциональное развитие системы социального партнерства бизнеса и власти на основе создания общественных и некоммерческих организаций, благотворительных организаций;

развитие системы предоставления социальных услуг (развитие системы адресного предоставления услуг и системы «одного окна», подготовка нормативных правовых актов (административные регламенты и стандарты качества муниципальных услуг) в социальной сфере, сфере образования, здравоохранения, культуры и спорта);

развитие системы социальной адаптации и реабилитации инвалидов.

Задачей органов местного самоуправления Ханты-Мансийского района в сфере культуры является усиление социальной роли культуры, обеспечение систематического роста культурного потенциала, обогащение на его основе духовной и интеллектуальной жизни населения.

Основными направлениями в решении указанной задачи на весь срок реализации Стратегии являются:

укрепление материально-технической базы культурно-досуговых учреждений; разработка стандартов качества оказания муниципальных услуг в культурной сфере;

поддержка и создание условий развития коллективов народного творчества, молодых дарований, в том числе в виде проведения конкурсов и фестивалей;

разработка стратегических направлений, определяющих сохранение и развитие историко-культурного наследия территории: развитие краеведения, восстановление памятников культуры;

укрепление национальных традиций, межнационального взаимоуважения; развитие национальной культуры;

привлечение внебюджетных средств.

Задачами органов местного самоуправления Ханты-Мансийского района в сфере физической культуры и спорта являются вовлечение широких слоев населения в активное занятие физической культурой и спортом для полноценного физического и духовного развития, пропаганда здорового образа жизни.

Основными направлениями в решении поставленных задач на весь срок реализации Стратегии являются:

развитие спортивных клубов, укрепление их материально-технической базы для занятий физической культурой и спортом;

проведение мониторинга физической подготовки и физического развития населения;

содействие в строительстве современных спортивных объектов, в том числе и путем привлечения инвесторов к сооружению и модернизации спортивной базы,

участие в государственных программах строительства sportсооружений;

обеспечение условий для развития массового спорта, организация проведения муниципальных официальных спортивных мероприятий с целью популяризации спорта;

развитие спорта высших достижений, формирование сборных команд для участия в окружных и другого уровня соревнованиях;

развитие национальных видов спорта;

увеличение возможностей участия в спортивных мероприятиях спортсменов с ограниченными возможностями.

Важной задачей органов местного самоуправления в сфере реализации молодежной политики является создание условий для всестороннего развития профессиональных и творческих способностей молодого поколения. Основными направлениями являются:

активизация работы с талантливой молодежью путем создания открытой общественной системы поддержки талантливой молодежи;

создание условий для закрепления молодежи на земле через комплекс мер поддержки;

вовлечение молодежи в предпринимательскую деятельность, оказание юридической и методической помощи;

совершенствование методов организации досуга молодежи;

усиление профилактики социально-значимых заболеваний среди молодежи;

создание возможностей дистанционного обучения молодежи.

Услуги связи

Приоритетными направлениями деятельности органов местного самоуправления является обеспечение качественной телефонной связью (стационарной и сотовой) всех населенных пунктов муниципального района. Перспективными направлениями развития в данной сфере является проведение комплексной реконструкции существующих и замены ветхих инженерных сетей, внедрение новых прогрессивных IT-мобильных технологий с применением оптоволоконной связи, использование новых технологий сотовой связи и беспроводного интернета Wi-Fi.

В связи с особенностями расселения, малой мобильностью жителей особое значение имеет развитие дистанционных технологий, в том числе и для внедрения современных технологий в медицине, образовательных процессах, а также и для внедрения «Электронного муниципалитета» с целью повышения доступности государственных услуг для любого жителя муниципального района через систему комплексных оборудованных пунктов.

Для повышения уровня жизни населения муниципального района большое значение имеет развитие телевизионных технологий (цифровое телевидение). Для этого необходимо продолжить работу по установке цифровых передатчиков, включению их в реестр государственной собственности цифровых передатчиков и передачу в оперативное управление ОТРК «Югра».

Развитие потребительского рынка. Бытовые услуги и услуги торговли

Важной задачей органов местного самоуправления Ханты-Мансийского района в развитии потребительского рынка является обеспечение доступности потребительского рынка и предприятий торговли абсолютному большинству населения района, расширение спектра оказываемых услуг и увеличение ассортимента товаров.

Основными направлениями в решении поставленных задач являются:

разработка механизмов рационального размещения организаций потребительского рынка на территории района;

создание инвестиционной привлекательности организаций потребительского рынка;

развитие рыночной инфраструктуры потребительского рынка района,

в том числе через создание рынка районной продукции в г. Ханты-Мансийске;
 организация ярмарочной торговли на основе межмуниципального сотрудничества;

организация придорожной инфраструктуры вдоль внутрирайонных трасс;
 активное противодействие теневому обороту в сфере потребительского рынка путем согласованных действий с различными структурами.

Для расширения спектра бытовых услуг возможно создание многофункциональных центров бытовых услуг – комплексные пункты оказания бытовых услуг. Их функционирование предполагается в двух вариантах: создание при муниципальной поддержке (предоставление на льготных условиях муниципальной собственности) предприятий бытовых услуг, оснащенных современным технологическим оборудованием: прачечным, швейным, парикмахерским, для химчистки, ремонта бытовой техники, ремонта обуви и т.п. При отсутствии необходимых помещений возможна организация на муниципальной территории единого приемного пункта, где будет осуществляться оформление заказов на оказание бытовых услуг. Осуществление самих работ будет осуществляться «на дому» по договорам с частными предпринимателями. Для эффективной работы данной системы необходимо обеспечить специальным оборудованием частных предпринимателей, определить возможность доставки заказов до пункта приема. Данная организация предполагает возможность вовлечения в данную деятельность многодетных матерей, пенсионеров, женщин, находящихся в отпуске по уходу за ребенком, т.е. усилить возможности декларируемой в районе системы «самозанятости».

Помимо прочего единые приемные пункты могут использоваться для оказания бытовых услуг населению приглашенными специалистами с других территорий на определенный срок.

Улучшение качества услуг общественного питания предполагает расширение общедоступной сети, создание кафе быстрого питания и кулинарий (на первом этапе – на площадях действующих торговых точек), специализированных кафе национальной кухни (что особенно актуально при развитии туристического кластера), превращение предприятий общественного питания в центры культурно-досуговой жизни.

Туризм и услуги гостиничного хозяйства

Развитие туристического направления предполагает различные виды организации рекреационных услуг в зависимости от природно-климатических, сложившихся исторических и экономических возможностей различных муниципальных образований района. В связи с этим возможно предложить следующие направления туристической деятельности:

историко-этнографический туризм;
 эколого-просветительский туризм;
 историко-археологический туризм;
 другие виды туризма (охотничий, рыболовный, спортивный, агротуризм и прочие).

Основными направлениями развития туристического направления на весь срок реализации Стратегии являются:

формирование долгосрочной целевой программы по развитию направления, в рамках которого предполагается урегулирование законодательных механизмов функционирования направления (прежде всего имущественных отношений), определение приоритетных направлений развития туристической деятельности, развитие соответствующей инфраструктуры и создание материально-технической составляющей направления; организация подготовки кадров;

включение направлений развития туристического комплекса в инвестиционный

паспорт Ханты-Мансийского района с указанием основных инвестиционных возможностей по данному направлению, связанных с формированием рыночных структур для привлечения частных инвестиций в развитие туризма, реализацией широкого спектра инвестиционных проектов по развитию различных видов туризма.

Историко-этнографическое направление включает в себя возможности знакомства и изучения культуры и традиций коренных малочисленных народностей, проживающих на территории района, исследование археологических ископаемых и другого культурного наследия населения района. Данное направление возможно реализовать на территории преобладающего проживания национальных общин (с. Кышик, д. Согом), а также в других сельских поселениях, инициирующих данный вид туризма (д. Ягурьях, д. Шапша).

Предполагается значительная индивидуализация данных туров в зависимости от интересов и запросов клиентов, но как общее, они должны включать в себя создание гостевых хантыйских чумов, знакомство с правилами проживания в них, изучение гостевого и охотничьего этикета и т.п. Возможна организация туров на оленьих и собачьих упряжках по древним кочевым путям северных народов. Частью туристического комплекса может стать деятельность многочисленных фольклорных музыкальных коллективов национальных сельских поселений с проведением оригинальных обрядов народов ханты и манси. Необходимо включение в орбиту этнографического туризма детского направления на основе опыта функционирования детского этнографического лагеря «Мосум нявремат» в с. Кышик. Повысить привлекательность данного вида туризма сможет организация выставок-продаж изделий традиционных национальных промыслов, образцов национальной одежды, проведение мастер-классов резьбы по дереву, плетению из бисера, работы с кожей и берестой. Интересной представляется организация предприятий общественного питания, связанного с традиционной кухней народов Севера, а также возможность приготовления национальных блюд самими отдыхающими в условиях, приближенных к естественным.

Помимо этнографического туризма в данном виде направления возможно развитие исторического туризма, связанного с созданием природно-этнографического музея под открытым небом «Цингалинские сокровища Югры» и образование центра народных ремесел в п. Горноправдинске (изготовление товаров народного потребления и сувенирной продукции из дерева и бересты).

Возможность развития краеведческого направления туризма существует в п. Сибирский и п. Кирпичный («Обской городок»), связанная с изучением быта переселенцев, маршрутов их передвижения, культурного наследия.

Значительный потенциал имеет развитие музейного дела в с. Селиярово, обусловленного наличием Храма Успения Пресвятой Богородицы, филиала музея – усадьбы сельского торговца. Также перспективным представляется восстановление Вознесенской церкви в п. Горноправдинске.

Вторым направлением продвижения туристического направления на территории Ханты-Мансийского района является сравнительно малоосвоенный вид туризма – эколого-просветительский. Его развитие предполагается в сельском поселении Шапша в связи с наличием на его территории природного парка регионального значения «Самаровский Чугас» и памятника природы местного значения «Шапшинские кедровники», а также наличием проекта создания ландшафтного парка дикой природы. Кроме этого возможна организация зоофермы под открытым небом в д. Шапша. Для реализации данного проекта предполагается определение особенностей и возможностей развития экотуризма на территории с ограничением по видам деятельности, использование реального положительного опыта российских и зарубежных сообществ, разработка программ исследования флоры и фауны, организация научных экспедиций.

Как особую форму экотуризма предлагается рассмотреть развитие детских и молодежных экологических формирований, предполагающих не только изучение и активное использование биологических ресурсов района, но и организацию молодежных экологических бригад для проведения благоустройства территории парков регионального и местного значения.

С возможностями археологического направления туризма связано развитие историко-археологического направления – комплекс «Старая Шапша», «Захоронение мамонтов Луговской», «Достопримечательные места в СП Согом».

Четвертое направление (рыболовное, охотничье, спортивное, семейное) является в настоящее время наиболее востребованным и, как следствие, самым распространенным видом туризма. Главным принципом функционирования является эффективное, но в тоже время, не наносящее ущерба окружающей среде использование природно-рекреационного потенциала Ханты-Мансийского района. Развитие данного вида туризма возможно практически во всех сельских поселениях муниципального района. Основным прогрессом обеспечит расширение схемы туристических маршрутов, улучшение материально-технической базы туристской инфраструктуры, увеличение спектра оказываемых услуг. Важным представляется использование опыта создания аналогичных предприятий туристической сферы как на территории района (база отдыха Урман «Березовка», база отдыха на озере Имитуй), так и в плане межмуниципального обмена опытом с соседними территориями. В соответствии с приоритетными направлениями развития российского общества, связанными с укреплением и всемерной пропагандой здорового образа жизни, предлагается развитие спортивных видов туризма, которое связано с расширением имеющейся базы проката спортивного инвентаря, внедрением современных видов активного отдыха (пейнтбольные клубы, экстремальный туризм, стрелковые клубы и т.п.). В рамках реализации проекта развития агротуризма, с обустройством конных маршрутов и туристической базы «ЗОВ» на озере Олевашкино в с. Селиярово, необходима всесторонняя поддержка со стороны органов местного самоуправления инициативы ЖСК «Селиярово». Одним из направлений семейного туризма может стать реализация проекта «Резиденция Деда Мороза» в д. Шапша с устройством новогодних и рождественских мероприятий для детей и молодежи, а также организацией корпоративных мероприятий.

Как логическое продолжение реализации стратегически определенного направления развития туристических услуг предлагается создание эффективно функционирующей системы гостиничного хозяйства.

Разработка программы по развитию рекреационных услуг в районе и реализация заложенных в ней мероприятий с привлечением средств окружного бюджета и внебюджетных источников позволит реально повлиять на развитие туризма на территории района.

Рынок юридических, консалтинговых, банковских, финансовых, страховых, лизинговых и оценочных услуг

Задачей органов местного самоуправления Ханты-Мансийского района для решения обозначенных проблем является совокупное развитие рынка «деловых» услуг.

Основными направлениями в решении указанной задачи являются:

содействие развитию сферы предоставления перспективных и наиболее востребованных юридических и финансово-экономических услуг, в том числе и за счет предоставления в аренду объектов муниципальной собственности на льготных условиях;

создание условий для участия бизнеса в предоставлении комплекса юридических и финансово-экономических услуг путем заключения договоров с кредитными организациями.

Одним из направлений решения данной проблемы является создание

в п. Горноправдинске единого центра оказания юридических, консалтинговых, лизинговых услуг. Предполагает оказание комплекса услуг по составлению договоров различной направленности, консультационных услуг по налоговому и гражданскому законодательству с возможностью выдачи заверенных заключений, консультирование представителями кредитных организаций по предоставлению различных видов банковских услуг, аутсорсинга. Обслуживание населения предполагается осуществлять посредством телефонной связи, Интернет-ресурсов, выездного обслуживания.

Формирование данного направления является необходимым условием цивилизованного развития экономики муниципального района, возможности полноправного включения в систему межмуниципального сотрудничества.

Таким образом, на перспективу в сфере услуг необходимо реализовать следующие крупные направления:

- проект «Малая олимпийская деревня»;
- создание сервисного предприятия по обслуживанию работников ТЭК (общественное питание, бытовые услуги);
- развитие туризма и ремесленной деятельности;
- создание многофункциональных центров бытовых услуг;
- создание единого центра оказания юридических, консалтинговых, лизинговых услуг (п. Горноправдинск);
- развитие торговли и общественного питания. Создание бренда «Продукция Ханты-Мансийского района».

6.5. Активизация инвестиционной деятельности и привлечение финансовых ресурсов на территорию района. Эффективное использование собственных ресурсов. Эффективная система управления муниципальной собственностью.

Обеспечение благоприятного инвестиционного климата Ханты-Мансийского района.

Устойчивость экономики муниципального образования несмотря на очевидное превалирование нефтегазового сектора может быть обеспечена за счет повышения роли малого и среднего бизнеса как в потребительской сфере, так и в реальном секторе экономики.

Сильными сторонами инвестирования в район являются: наличие достаточного количества местных и окружных программ, имеющих постоянно растущее, хотя и не совсем достаточное финансирование; наличие помимо углеводородных прочих природных ресурсов (земля, биоресурсы, трудовые ресурсы); возможности достаточно большого выбора сферы деятельности вследствие слабой конкуренции в экономике и социальной сфере муниципального района.

Ведущей стратегической целью осуществления и реализации инвестиционных проектов (бизнес-проектов) в районе является создание институциональных и инфраструктурных условий для эффективного использования природных и других ресурсов территории в интересах населения района через соглашения и договоренности с окружными органами власти и частными инвесторами.

Инвестиционная политика должна решать задачу повышения конкурентоспособности экономики района. При этом, с одной стороны, необходимо учитывать интересы государства в целом, с другой – обеспечивать согласование интересов отдельных участников инвестиционной деятельности.

- Для достижения вышеуказанной цели необходимо решить задачи:
 - повышение инвестиционной активности хозяйствующих субъектов;
 - выявление инфраструктурных возможностей для реализации инвестиционных проектов;
 - вовлечение природно-ресурсного потенциала в инвестиционный процесс;
 - развитие кадрового потенциала для обеспечения инвестиционных процессов.

Создание благоприятного инвестиционного климата на территории района включает следующие основные элементы:

- разработку и принятие нормативных правовых актов, регулирующих инвестиционный процесс;
- предоставление гарантий сохранности частного капитала;
- совершенствование мер инфраструктурной, финансовой поддержки инвестиций;
- содействие в разработке, проведении экспертизы и сопровождении инвестиционных проектов.

Инвестиционные приоритеты Ханты-Мансийского района определены региональной стратегией.

Стратегическими ориентирами инвестиционного развития в агропромышленном комплексе являются:

- расширение применения высокоинтенсивных ресурсосберегающих технологий за счет внедрения передовых зарубежных и отечественных технологий;
- увеличение объемов производства продукции животноводства, растениеводства, дикоросов, рыбоводства и рыболовства в условиях постепенного импортозамещения;
- стимулирование развития производства пищевых продуктов, ориентированного на переработку сырья, производимого в автономном округе;
- обеспечение предприятий агропромышленного комплекса высококвалифицированными кадрами.

Стратегическими ориентирами инвестиционного развития в сфере заготовки и первичной переработки лесоматериалов, а также обработки древесины и производства изделий из дерева являются:

- уточнение оценки лесоресурсного потенциала автономного округа;
- усиление контроля за использованием лесов;
- развитие мощностей по глубокой механической, химической и энергетической переработке древесного сырья;
- снятие инфраструктурных ограничений для эффективного использования лесов, включая обеспечение лесовозными дорогами;
- обеспечение предприятий ЛПК высококвалифицированными кадрами.

Стратегическими ориентирами инвестиционного развития сферы жилищного строительства являются:

- формирование эффективных рынков земельных участков, предназначенных для комплексного освоения территорий в целях жилищного строительства, обеспеченных градостроительной документацией и инженерной инфраструктурой;
- разработка новых и совершенствование действующих институтов жилищного рынка, обеспечивающих повышение доступности жилья: жилищной ипотеки, земельной ипотеки, развитие рынка ипотечных ценных бумаг, развитие рынка арендного жилья;
- обеспечение предприятий строительного комплекса высококвалифицированными кадрами.

Одним из направлений увеличения инвестиционной привлекательности сферы жилищного строительства является повышение эффективности, устойчивости и надежности функционирования жилищно-коммунального комплекса.

Стратегическими ориентирами инвестиционного развития жилищно-коммунального комплекса являются:

- модернизация жилищно-коммунальной сферы и обеспечение доступности расходов на эксплуатацию жилья и оплату жилищно-коммунальных услуг для всего населения через развитие конкуренции, создание новых механизмов в управлении жилищным фондом, его обслуживании и эксплуатации;
- привлечение субъектов предпринимательства к управлению и инвестированию в жилищно-коммунальную инфраструктуру;

совершенствование тарифной политики и развитие механизмов государственно-частного партнерства в сфере предоставления коммунальных услуг;
внедрение ресурсосберегающих технологий.

С целью формирования благоприятного инвестиционного климата необходимо реализовать меры, направленные на:

создание благоприятной административной среды;

обеспечение инвестиций кадрами и стимулирование спроса на продукцию, выпускаемую инвесторами;

совершенствование мер инфраструктурной, финансовой поддержки инвестиций.

Создание благоприятной для инвестиций административной среды будет осуществляться по направлениям:

принятие инвестиционной декларации Ханты-Мансийского района;

ежегодное формирование Плана создания инвестиционных объектов и объектов инфраструктуры, строительство которых зафиксировано в действующих планах и программах Ханты-Мансийского района и автономного округа, в том числе на условиях государственно-частного партнерства, инвестиционных программах субъектов естественных монополий и хозяйствующих субъектах с государственным участием;

осуществление Советом по вопросам развития инвестиционной деятельности при администрации Ханты-Мансийского района ежегодного анализа реализации Стратегии Ханты-Мансийского района в области обеспечения благоприятного инвестиционного климата и разработки предложений по ее корректировке;

опубликование отчета главы администрации Ханты-Мансийского района о достижениях и планах по привлечению инвестиций;

обеспечение общественного контроля за результатами формирования благоприятного инвестиционного климата и создания условий по привлечению инвестиций в экономику района;

создание общественных советов при органах муниципального контроля (надзора) с целью общественного контроля административной среды и улучшения защищенности бизнеса и инвесторов;

регламентация процедуры оценки регулирующего воздействия принятых и принимаемых правовых актов, затрагивающих предпринимательскую деятельность.

Формирование мер по обеспечению инвестиций кадрами и стимулированию спроса на продукцию, выпускаемую инвесторами, будет осуществляться по следующим направлениям:

формирование механизмов профессиональной подготовки и переподготовки по специальностям, соответствующим инвестиционным направлениям района, потребностям инвесторов;

формирование системы обучения, повышения квалификации и оценки компетентности сотрудников профильных органов муниципальной власти и специализированных организаций по привлечению инвестиций и работе с инвесторами;

стимулирование развития создаваемых инвесторами производств на территории района посредством предоставления ограниченных по срокам субсидий на реализованную продукцию.

Формирование мер инфраструктурной, финансовой поддержки инвестиций необходимо осуществлять по следующим направлениям:

совершенствование механизмов предоставления государственных гарантий Ханты-Мансийского района и автономного округа при осуществлении инвестиционных проектов, ориентированных в первую очередь на субъекты среднего предпринимательства в сфере, не связанной с добычей и переработкой полезных ископаемых;

установление исчерпывающего перечня видов и форм государственной поддержки инвестиций, включая определение четких критериев и процедур для их получения;

создание транспортной, социально-рекреационной инфраструктуры инвестиционной деятельности;

формирование системы управления земельно-имущественным комплексом, соответствующей инвестиционным приоритетам района;

создание в районе единого регламента сопровождения инвестиционных проектов по принципу «одного окна»;

создание специализированного раздела на официальном сайте администрации района об инвестиционной деятельности в муниципальном образовании.

Эффективное использование собственных ресурсов. Эффективная система управления муниципальной собственностью

Максимальная отдача от имеющихся в распоряжении местных органов власти имущественных активов муниципального образования позволяет решать текущие задачи социально-экономического развития территории, планировать целевые показатели экономического развития муниципального образования в будущем. Недостаток собственных финансовых ресурсов муниципального района для обеспечения возрастающих потребностей местного сообщества определяет необходимость повышения эффективности использования муниципальной собственности, выраженное в увеличении доходности муниципального имущества. В свою очередь, этому будет способствовать совершенствование системы управления муниципальным имуществом.

Реализация правомочий собственника в части владения, пользования и распоряжения муниципальной собственностью требует объективных и точных сведений о составе, количестве и качественных характеристиках имущества.

В настоящее время в законодательстве Российской Федерации не определены единые требования к порядку ведения реестров муниципального имущества, а также порядку учета муниципального имущества, в том числе имущества муниципальной казны, которое не закрепляется за муниципальными предприятиями и организациями на праве хозяйственного ведения и оперативного управления. Главная проблема при построении системы учета муниципального имущества состоит в отсутствии единой информационной среды об объектах собственности между различными властными и контролирующими структурами.

Одним из критериев эффективного использования объектов муниципальной собственности является динамика доходов от ее использования. При этом следует учитывать, что значительная доля имущества района находится в оперативном управлении учреждений, осуществляющих функции некоммерческого характера. Принципиальная особенность современного состояния муниципальной собственности заключается в том, что в преобладающей своей части она является доходопотребляющей, а не доходопроизводящей.

Это условие приобретает особую значимость в процессе оптимизации структуры собственности с учетом разграничения полномочий между органами государственной власти Российской Федерации, субъектов Российской Федерации и органами местного самоуправления, передачи имущества, предназначенного для реализации соответствующих полномочий, из одного уровня собственности в другой.

В этом смысле особое значение имеет реализация положений Федерального закона № 83-ФЗ, связанных с определением перечня недвижимого и особо ценного движимого имущества учреждений социальной сферы. Основные направления деятельности органов местного самоуправления в части реализации указанных новаций представляются определением баланса между необходимостью определенного

имущества для деятельности учреждений, возможностями его содержания учреждением, и, в случае необходимости, определением порядка выведения из состава недвижимого имущества учреждений неиспользуемого имущества и передачи его в муниципальную казну.

Одним из резервов повышения эффективности использования собственных ресурсов является регулирование вопросов учета, присвоения, приобретения в собственность бесхозяйного имущества. Основными направлениями деятельности органов местного самоуправления в данной сфере являются:

определение порядка выявления бесхозяйного имущества в ходе проведения инвентаризации и ремонтных работ, проверки использования объектов на территории муниципального образования на основании обращения предприятий и граждан;

разработка и принятие муниципальных нормативных правовых актов, регулирующих порядок организации работы с бесхозяйным имуществом, находящимся на территории муниципального образования, позволяющих систематизировать деятельность администрации.

Общие направления деятельности органов местного самоуправления с целью увеличения доходов от использования муниципальной собственности возможно за счет: повышения эффективности работы муниципальных предприятий;

увеличения доходности аренды муниципального имущества и земель, в том числе и за счет организационных мероприятий;

эффективного управления арендным имуществом;

определения разумного соотношения между возобновляемыми (арендными платежами) и не возобновляемыми (от приватизации муниципального имущества) доходами.

Эффективность управления муниципальным имуществом определит реализация комплексного подхода к управлению имуществом на территории Ханты-Мансийского района, включающая в себя:

регламентирование процессов взаимодействия структур в порядке управления муниципальным имуществом, имущественными обязательствами;

разработку и внедрение в процесс управления муниципальной собственностью системы мониторинга эффективности, предполагающей оценку и контроль эффективности использования муниципальной собственности; корректировку нормативов и целевых показателей использования муниципальной собственности;

обеспечение взаимодействия органов исполнительной власти с частным сектором;

совершенствование управления с учетом применения инновационных подходов, предполагающим внедрение средств обеспечения прозрачности руководства:

разработку эффективных механизмов заключения договоров, муниципальных контрактов на основании стандартизации правил и процедур заключения контракта; широкое оповещение о потенциальных контрактах и конкурсах;

соблюдение прозрачности между муниципалитетом и участником тендера;

сокращение затрат на содержание системы управления муниципальной собственностью;

установление стандартов обслуживания и взаимодействия с профессиональными ассоциациями, основанными на конвергенции принципов государственного и частного управления;

совершенствование имеющихся и внедрение ранее не задействованных гражданско-правовых механизмов управления и распоряжения муниципальной собственностью, включая институт доверительного управления имуществом;

информатизацию – единую информационную среду.

Кроме того, необходимо осуществление мероприятий по подготовке к введению

налога на жилую недвижимость граждан, связанных с работой по проведению кадастровой оценки земель и недвижимости.

6.6. Развитие системы партнерских отношений органов местного самоуправления с хозяйствующими субъектами (предприятиями, бизнес-сообществом)

В сложившихся условиях местное самоуправление и бизнес являются естественными партнерами как в деле обустройства территорий, так и в области совершенствования законодательства.

Механизмом успешного муниципального развития может стать создание и развитие системы государственно-частного (муниципального) партнерства.

В районе механизмы государственно-частного партнерства могут быть применены при реализации проектов в сфере современной производственной инфраструктуры, развития системы образования, обустройства системы ЖКХ, жилищного строительства, эволюции сферы услуг.

Одним из основных направлений развития государственно-частного партнерства в районе является создание специализированных ассоциаций, фондов (центров), направленных на консолидацию власти, населения, политических сил, бизнеса в целях комплексного развития муниципального района. Формирование таких организаций целесообразно осуществить в среднесрочной перспективе.

Данные организации должны создаваться в тех направлениях социально-экономического развития Ханты-Мансийского района, в которых существует необходимость участия значительного числа сторон. К таковым можно отнести развитие промышленного производства и сектора услуг. Социальный сектор также потребует развития системы общественных организаций, однако инициатива по созданию таких организаций должна исходить от населения района, а органы местного самоуправления обязаны поддержать данную инициативу. Создание таких организаций по инициативе органов местного самоуправления без заинтересованности населения не будет эффективным.

Так в системе государственно-частного партнерства может быть предусмотрено создание новых для района структур, таких как:

- энергетическая компания, основной задачей которой будет создание конкурирующих с большой энергетикой генерирующих мощностей с использованием низконапорного природного и попутного нефтяного газа в малой энергетике;

- новая структура в сфере деревянного домостроения и фонд поддержки его развития. Средства фонда направляются на инженерную подготовку территорий для ведения строительства домов из дерева, на развитие строительной базы;

- структуры локальных сельских корпораций или товариществ-кооперативов, призванных разделить с органами местного самоуправления ответственность за социальное бытие сельского населения, способствовать поддержке сельских инициатив;

 - информационные центры в туристических зонах;

 - национальные корпорации экономического развития общин коренных малочисленных народов Севера с широкими правами земельной собственности и коммерческой деятельности;

 - центр поддержки и сопровождения инвестиционных проектов и другие структуры.

В условиях продолжающегося реформирования местного самоуправления ключевым механизмом становится консолидированное участие местного сообщества в решении вопросов развития территории. В этой связи в настоящее время, и тем более в будущем, невозможно ограничиться лишь административными формами и механизмами реализации стратегических направлений.

Преобразования в самых разных сферах жизнедеятельности должны обсуждаться и осуществляться совместными усилиями местных органов власти, бизнеса и населения. Необходимо переходить к практике принятия решений путем согласования интересов всех заинтересованных в данном решении лиц. В соответствии с этим необходимо создание общественных советов ветеранов, молодежи, различных профессиональных групп для внесения предложений по развитию района, участия в обсуждении возникающих проблем, инициирования обращений в различные инстанции по вопросам обеспечения качества жизни населения муниципального района.

Необходимо продолжить сложившийся порядок заключения соглашений о социально-экономическом партнерстве с предприятиями нефтедобывающего комплекса на территории Ханты-Мансийского района по вопросам выделения финансовых средств на реализацию программ экологической безопасности, мероприятий по работе с детьми и молодежью, других программ развития территории.

6.7. Улучшение состояния окружающей природной среды района

Важной задачей органов местного самоуправления Ханты-Мансийского района в сфере улучшения состояния окружающей среды является решение конкретных экологических задач, предполагающих обеспечение экологической безопасности населения и территории, сохранение видового и количественного биологического разнообразия, в том числе и путем привлечения внимания населения к вопросам экологии.

В области охраны водной среды основные направления деятельности органов местного самоуправления заключаются в обеспечении населения питьевой водой стандартного качества, уменьшении негативного техногенного и антропогенного воздействия на водную среду за счет модернизации и строительства новых систем водоснабжения, водоотведения.

В области землепользования и обращения с отходами производства и потребления основные направления деятельности органов местного самоуправления заключаются в разработке мероприятий:

- по уменьшению аварийности за счет обновления основных производственных фондов;

- по внедрению экологически чистых безотходных технологий;

- по своевременной и качественной рекультивации нарушенных земель и шламовых амбаров;

- по строительству полигонов по обезвреживанию, утилизации и безопасному хранению особо опасных (токсичных) отходов, внедрению технологий по утилизации (переработке, использованию) отходов.

На начало 2011 года общее состояние окружающей среды района оценивается, как удовлетворительное. В целях сохранения относительно благоприятных показателей состояния окружающей среды и уменьшения негативного техногенного влияния на экологию района необходимо выстроить комплексную стратегию по решению вопросов экологии и предотвращения загрязнения окружающей среды, которая включает в краткосрочной и среднесрочной перспективе:

- формирование системы управления развитием системы экологической безопасности на территории района;

- формирование системы использования вторичных ресурсов.

Огромное значение приобретает принятие действенной системы муниципальных правовых актов по охране окружающей среды и обеспечению охраны особо охраняемых территорий и территорий традиционного природопользования.

Необходимым условием улучшения состояния окружающей среды является совершенствование системы партнерства органов местного самоуправления с нефтедобывающими организациями. Предполагается возможность финансирования

природоохранных или природовосстановительных мероприятий со стороны ресурсодобывающих компаний, а непосредственно работы будет осуществлять население близлежащих территорий, что позволит помимо прочего решить проблему занятости жителей.

В долгосрочной перспективе необходимо осуществить:

развитие интегрированной системы экологического и социально-гигиенического мониторинга, оценку потенциально опасных объектов за счет внедрения современных геоинформационных технологий, осуществляющих наблюдение за состоянием здоровья населения, окружающей среды;

развитие геохимического мониторинга и гидрохимического обследования территории округа, включая лицензионные участки добычи нефти, в целях изучения и выявления естественных и техногенно обусловленных геохимических аномалий, ареалов рассеивания загрязняющих веществ;

развитие страховой деятельности (прежде всего обеспечение страховой защиты населения от вреда здоровью и жизни, имуществу и окружающей среде в результате ее загрязнения);

применение авиакосмических технологий для получения информации о негативных экологических процессах (пожары, разливы нефти, заболевания леса, эрозия берегов и склонов).

Утилизация отходов – одна из сфер деятельности, в которой внедрение инновационных технологий не дань моде, а необходимость, продиктованная условиями современной жизни.

Инновационная технология должна решать задачу ресурсо- и энергосбережения и учитывать опыт развитых стран. Для ее практической реализации необходимо создание централизованной системы управления потоками отходов и современных производств, обеспечивающих утилизацию твердых бытовых отходов (далее – ТБО) при минимальных затратах и воздействии на окружающую среду.

Существуют разные технологии утилизации ТБО, к ним относятся:

1) изготовление гранулированного топлива. Получают его как из ТБО, так и в смеси с отходами растительного происхождения. При этом из общей массы можно извлечь металл, стекло и получить топливные брикеты;

2) брикетирование ТБО на любой стадии: сборе, транспортировке, захоронении или утилизации дает значительный экономический эффект. Прессование при высоких давлениях – один из способов улучшения эксплуатации полигонов, уменьшается количество фильтрата и газовых выбросов, при этом снижается вероятность пожаров, эффективнее используется земельная площадь полигона. Из спрессованных ТБО получают строительные блоки (заклячая в проволочную сетку или листовой металл) для строительства дамб (заливают горячим асфальтом или пластмассовой пленкой);

3) измельчение ТБО уменьшает объем (до 50%) и облегчает складирование. При размалывании твердые отходы из различных компонентов преобразуются в относительно однородную массу. Материал становится гумусоподобным, почти без запаха и относительно негорючим;

4) гидролиз и сбраживание ТБО. Основные фракции ТБО – бумага и пищевые отходы, содержат большое количество целлюлозы – сырья для получения этилового спирта. Из 250 тонн ТБО можно получить до 22 тонн 95%-ного этанола;

5) термическая переработка отходов (пиролиз). Пиролиз твердых отходов в инертной атмосфере представляет собой процесс полукоксования, происходящий при отсутствии или недостаточном доступе воздуха. В таких условиях из отходов выделяется смесь газообразных продуктов, с высокой теплотворной способностью, а в остатке накапливаются все неорганические составляющие мусора и остаточный углерод. Капитальные вложения в технологию высокотемпературного пиролиза

составляют около 100 долларов США на одну тонну отходов. Термическая переработка ТБО на специализированных мусоросжигательных заводах предназначена, в основном, для обеззараживания и уменьшения объема отходов;

б) энергетическое использование бытовых отходов, так как по количеству выделяемой теплоты 6 тонн ТБО эквивалентны 1 тонне угля. В США ТБО используется в качестве топлива на 75 электростанциях с годовым доходом 4 миллиарда долларов США.

В 20 странах (в том числе Германии, Великобритании, Италии, Канаде, США, Франции, Японии) ТБО применяют в качестве топлива для цементных печей. Здесь 18 заводов сжигают изношенные автопокрышки, 12 – бытовые отходы, 7 – отходы растворителей. При этом до 30% тепловой энергии, поступающей в технологический процесс производства клинкера, может быть заменено энергией бытовых отходов.

Таким образом, анализ современных методов обезвреживания и утилизации ТБО позволяет сделать вывод, что сегодня единого подхода к данной проблеме нет. По нашему мнению, наиболее оптимальным методом является комплексная утилизация ТБО, которая, в свою очередь, является относительно экологически чистым и экономически эффективным методом борьбы с ТБО и промышленными отходами. Независимо от выбранного метода обезвреживания и утилизации из ТБО необходимо максимально извлечь вторичные ресурсы – металл, бумагу, стекло, пластмассу и органические компоненты; с целью развития этого направления необходимо внедрять станции по вторичной переработке отходов.

Поддержание экологической безопасности района можно назвать главной стратегической целью муниципального управления. При плохой экологической ситуации не будет перспектив у сельского хозяйства, сферы отдыха и туризма, возникнут проблемы со здоровьем людей, уменьшится биологическое разнообразие.

6.8. Микростратегии развития сельских поселений

Особенностями территориального образования Ханты-Мансийского района является высокая разрозненность расселения территории, значительная обособленность территорий сельских поселений друг от друга. Это диктует необходимость наряду с общей Стратегией развития социально-экономического развития Ханты-Мансийского района разработать направления развития для каждого сельского поселения в зависимости от природно-климатических особенностей, сложившегося уровня экономического развития территории, сложившихся устоев и традиций проживания.

Возможность реализации микростратегий сельских поселений обусловлена передачей определенного объема полномочий сельским поселениям. В период реализации Стратегии сельским поселениям придется изыскивать на своем уровне новые источники пополнения местных бюджетов за счет налоговых и неналоговых доходов, а также инициировать перед органами местного самоуправления района программы и иные нормативные акты развития сельских территорий.

Одна из возможностей реализации микростратегий – укрепление сотрудничества с нефтяными компаниями, заинтересованность которых можно повышать возможностью обеспечения продуктами питания, а также сервисными услугами малых предприятий сельских поселений.

Общая задача социально-экономического развития Ханты-Мансийского района заключается в создании условий для роста благосостояния, повышения жизненного уровня жителей всех населенных пунктов района.

При определении приоритетов в микростратегиях сельских поселений района учитываются основные направления развития Ханты-Мансийского района по смешанному сценарию: аграрное, туристическое, индустрия малого бизнеса, а также результаты сравнительной характеристики сельских поселений, приведенной в пункте 1.12 настоящей Стратегии.

6.8.1. Микростратегия развития сельского поселения Выкатной

Предлагаемые мероприятия по реализации основных направлений:

развитие ЖСПК «Родина»: укрепление МТБ; оборудование убойного пункта; строительство мини-цеха переработки молока и мяса;

диверсифицированное производство: строительство мини-цеха заготовки, быстрой заморозки продукции овощеводства и дикоросов в рамках создания предприятия по хранению, транспортировке, переработке и сбыту дикоросов, мяса промысловых охотничьих животных, водных биоресурсов (рыбы) и сельскохозяйственной продукции на территории Ханты-Мансийского района;

развитие туризма (охотничий туризм, спортивный туризм, любительское рыболовство) на базе существующих промысловых и рекреационных зон (озер Архирейское, Черное, Кедровое, рек Конда и Иртыш);

строительство комплекса «Сельский Дом культур – библиотека – школа – детский сад; врачебная амбулатория» в рамках реализации программы «Сотрудничество».

6.8.2. Микростратегия развития сельского поселения Горноправдинск

Основными направлениями развития поселения станут:

реализация комплексного инвестиционного плана СП Горноправдинск;

модернизация ООО «Правдинская геологоразведочная экспедиция»;

модернизация ООО «Бобровская лесозаготовительная компания»;

организация предприятий придорожного сервиса (СТО, общественное питание);

развитие сельского хозяйства (КФХ «Владимиров», КФХ «Белкиной»);

создание центра национальных ремесел;

создание единого центра оказания юридических, консалтинговых, лизинговых услуг (п. Горноправдинск).

Кроме того, предусматривается строительство объектов социальной инфраструктуры: участковой больницы, спортивного центра с плавательным бассейном, детского сада, КДЦ, торгово-делового центра.

Основные направления развития туризма связаны с восстановлением Вознесенской церкви.

6.8.3. Микростратегия развития сельского поселения Кедровый

Предлагаемые мероприятия по реализации основных направлений:

развитие КФХ «Третьякова»: обновление МТБ – организация производственного цикла «сырье – готовая продукция»;

развитие овощеводства открытого грунта (КФХ «Можиров»);

реализация проекта «Малая Олимпийская деревня»;

создание цеха по лесозаготовке и первичной переработке сырья;

строительство комплекса «Сельский Дом культуры – библиотека – школа – детский сад» п. Кедровый.

6.8.4. Микростратегия развития сельского поселения Красноленинский

Предлагаемые мероприятия по реализации основных направлений:

создание предприятия по лесозаготовке и первичной переработке сырья (ОАО «Урманный кедр»);

развитие овощеводства открытого грунта (картофель, капуста, морковь);

строительство животноводческого комплекса для разведения крупного рогатого скота и свиней;

строительство полигона ТБО;

переселение жителей д. Сухорукова. Ликвидация деревни.

6.8.5. Микростратегия развития сельского поселения Кышик

Предлагаемые мероприятия по реализации основных направлений:

развитие КФХ «Имени А.Ф. Чирковой»: строительство новых животноводческих

помещений; укрепление МТБ в части переработки (сырье-продукция); овощеводство закрытого грунта;

диверсифицированное производство (на базе национальных общин «ВАР», «Обь», «Сорни ханэхо», «Назым»);

развитие оленеводства на базе НО «ВАР»;

строительство дороги (Нялинское – Пырьях – Кышик – Лянтор);

создание мастерской Центра национальных ремесел;

развитие туризма (разработка маршрутов экологического туризма, организация историко-этнографического туризма, развитие национального спортивного туризма, создание музейного комплекса традиционного хантыйского быта).

6.8.6. Микростратегия развития сельского поселения Луговской

Предлагаемые мероприятия по реализации основных направлений:

развитие сельского хозяйства (КФХ: «Богдашка», «Веретельников», «Пуртов», «Попов», «Кугаевская», «Филатов»);

развитие хлебопечения в д. Белогорье (ИП Веретельников С.В.) производство кирпича в п. Кирпичный (ООО «ВарсГарант»);

организация деревопереработки в д. Ягурьях и п. Кирпичный;

строительство рыбоперерабатывающего завода (28 км, ООО «ГалСУС»);

создание мастерской Центра национальных ремесел (сувенирная продукция, производство посуды из глины, цех обработки шкур животных и изготовление изделий из кожи);

строительство дороги круглогодичного действия: д. Белогорье – п. Луговской – с. Троица;

строительство автодороги Ханты-Мансийск – Троица;

установка пассажирского дебаркадера в п. Луговской;

развитие туризма («Хантыйская деревня», д. Ягурьях, «Обской городок» п. Кирпичный»; «Захоронение мамонтов Луговской»);

строительство детского сада, культурно – досугового центра, п. Луговской.

6.8.7. Микростратегия развития сельского поселения Нялинское

Предлагаемые мероприятия по реализации основных направлений:

организация лесозаготовительного участка в п. Пырьях (производство продукции для местных нужд);

строительство дороги (Нялинское – Пырьях – Кышик – Лянтор);

организация подсобного хозяйства на базе Нялинской специальной (коррекционной) школы – интерната;

диверсифицированное производство (дикоросы, рыба);

развитие охотничьего туризма.

6.8.8. Микростратегия развития сельского поселения Селиярово

Предлагаемые мероприятия по реализации основных направлений:

развитие КФХ «Антонов»: строительство цеха по переработке молока, организация продажи;

развитие ЖСК «Селиярово»: приобретение племенного скота молочного направления; строительство убойного цеха и цеха по переработке молока; восстановление картофелеводства;

развитие переработки рыбы и кедрового ореха (ООО «НРО «Обь»)

развитие сервисных услуг для предприятий ТЭК.

Основные направления развитие туризма:

развитие агротуризма, конного туризма, рыболовного туризма, семейного туризма на базе озеро Олевашкино;

развитие исторического туризма на базе существующих культурно-исторических ценностей (Балинский бор, старое поселение Селиярово, Храма Успения пресвятой

богородицы 19 века, Музея усадьбы сельского торговца).

6.8.9. Микростратегия развития сельского поселения Сибирский

Предлагаемые мероприятия по реализации основных направлений:

развитие КФХ «Воронцова»: развитие овощеводства закрытого и открытого грунта (разведение новых сортов картофеля); повышение качества поголовья (приобретение племенного стада); развитие сети продаж собственной продукции;

развитие ЖСК «Реполовский»: развитие свиноводства; строительство цеха по переработке овощей;

развитие хлебопечения в п. Сибирский (ИП Никонов А.Н.)

развития сервисных услуг для предприятий ТЭК;

развитие исторического туризма в с. Батово – городища ханты.

6.8.10. Микростратегия развития сельского поселения Согом

Предлагаемые мероприятия по реализации основных направлений:

создание и оборудование цеха деревообработки;

строительство мини-цеха по заготовке дикоросов, рыбы, лекарственных трав;

развитие оленеводства на базе НО «Согом»;

развитие туризма (рыболовно-охотничий туризм – база отдыха «Имитуй», этнотуризм, организация историко-археологического туризма – 100 объектов археологического наследия);

строительство комплекса «Школа – детский сад – интернат» д. Согом.

6.8.11. Микростратегия развития сельского поселения Цингалы

Предлагаемые мероприятия по реализации основных направлений:

развитие КФХ «Корниенко»: строительство свинофермы с переработкой;

развитие овощеводства закрытого и открытого грунта;

развитие альтернативных отраслей животноводства: птицеводство, кролиководство, овцеводство, коневодство;

диверсифицированное производство на базе ООО «НРО «Колмодай» (мини-цех заготовки, быстрой заморозки продукции овощеводства и дикоросов в рамках создания предприятия по хранению, транспортировке, переработке и сбыту дикоросов, мяса, рыбы и сельскохозяйственной продукции);

строительство дороги круглогодичного действия с. Цингалы (от федеральной трассы Ханты-Мансийск – Горноправдинск до берега р. Иртыш с паромной переправой);

создание природно-этнографического музейного комплекса традиционного хантыйского быта «Цингалинские святилища Югры».

6.8.12. Микростратегия развития сельского поселения Шапша

Предлагаемые мероприятия по реализации основных направлений:

переселение населения из с. Базьяны и д. Сухорукова. Развитие материально-технической базы д. Ярки;

создание производства в д. Ярки (Агрофирма);

развитие КФХ «Марчук Н.И.» (животноводство и овощеводство);

развитие КФХ «Никонов» (животноводство и растениеводство);

развитие КФХ «Юлдашев Р.М.» (строительство кафе с цехом переработки мясной продукции на 24 км Тобольского тракта);

диверсифицированное производство (мини-цех заготовки, быстрой заморозки продукции овощеводства и дикоросов в рамках создания предприятия по хранению, транспортировке, переработке и сбыту дикоросов, мяса, рыбы и сельскохозяйственной продукции);

развитие сервисных услуг для предприятий ТЭК;

развитие туризма (памятник природы местного значения «Шапшинские кедровники», развитие историко-археологического направления «Старая Шапша»,

создание гостевого семейного дома в д. Шапша, создание зоофермы, резиденция деда Мороза).

6.9. Межмуниципальное сотрудничество

Федеральный закон от 06.10.03 № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» (далее – Федеральный закон № 131-ФЗ) предусматривает право на сотрудничество и в пределах, установленных законом, объединение с другими органами местного самоуправления для выполнения задач, представляющих общий интерес.

Межмуниципальное сотрудничество – это организационное и правовое выражение кооперационных связей, складывающихся между муниципальными образованиями.

Решение данных задач возможно осуществить лишь в тесном взаимодействии с органами местного самоуправления сельских поселений, входящих в состав муниципального района, органами государственной власти Ханты-Мансийского округа – Югры, а также при сотрудничестве с соседними муниципальными образованиями округа.

Основными перспективными направлениями межмуниципального сотрудничества являются:

1. Подготовка совместных предложений органам государственной власти автономного округа и федеральным органам государственной власти по проектам законов и иных нормативных актов, затрагивающих интересы местного самоуправления.

Важным направлением межмуниципального взаимодействия является сотрудничество при формировании среды новых инвестиционных возможностей и программ размещения производительных сил на территории района.

2. Информационное обеспечение муниципалитетов, создание информационных фондов общего пользования, необходимых для организации местного самоуправления.

Предусматривается формирование соглашений между органами местного самоуправления района и органами местного самоуправления сельских поселений, входящих в его состав, о сотрудничестве в области информационных технологий, связанных, в том числе, с формированием общей информационной среды, созданием и внедрением элементов «электронного правительства» на территории района, функционированием системы «одного окна» и «электронных муниципальных услуг». Кроме того, существует необходимость создания межмуниципальной информационной базы в целях снижения бюрократических барьеров, ускорения процедуры оформления документов. Необходимым считается проведение семинаров по обмену опытом внедрения информационных технологий в сферу муниципального управления.

3. Взаимодействие в области культуры, образования, спорта и социальной сферы.

Заключение межмуниципальных соглашений в социально-культурной сфере продиктовано реализацией приоритетных национальных проектов и социальных программ на территории округа. В первую очередь, это должно касаться проведения совместных мероприятий культурной направленности, спортивных и образовательных мероприятий: фестивалей, спортивных соревнований, конкурсов и конференций, а также создание общей среды социальных процессов, обмен опытом в реализации направлений действующих программ, формирование межмуниципальных фондов, способствующих развитию молодежи и общества.

Одним из ключевых направлений развития межмуниципального сотрудничества может стать интеграция процессов подготовки, переподготовки, повышения квалификации муниципальных служащих, специалистов бюджетной и иных сфер, создание условий для привлечения, закрепления высокопрофессиональных специалистов, работающих в органах местного самоуправления, бюджетных и иных

организациях малого и среднего бизнеса.

Приоритетным направлением является заключение такого соглашения, в первую очередь, с г. Ханты-Мансийском, а также с приграничными муниципальными образованиями: Октябрьский район, Кондинский район, Нефтеюганский район, Белоярский район, Сургутский район. В среднесрочной перспективе такие соглашения целесообразно заключить со всеми муниципальными районами и крупными городскими округами (г. Сургут, г. Нефтеюганск, г. Нижневартовск) Ханты-Мансийского автономного округа – Югры.

4. Развитие потребительского рынка и сферы бытовых услуг.

Сотрудничество в области потребительского рынка позволяет комплексно решать вопросы производства и сбыта готовой продукции, следовательно, это способствует активизации действий субъектов рыночного хозяйствования.

Соглашения должны предусматривать процесс реализации принятых программ в области поддержки субъектов малого и среднего предпринимательства, развития торговли, производства и реализации продукции местных товаропроизводителей, а также содействовать развитию межмуниципальных рыночных обменов, интегрированных в локальные и региональные рынки производителей потребительских товаров, сельскохозяйственной и иной продукции. Соглашения должны способствовать созданию условий, гарантирующих равный доступ сельскохозяйственных производителей на продовольственный рынок городских округов, в том числе предоставления на его территории торговых площадей для развития фирменной, оптовой и розничной торговли, привлечения к сотрудничеству действующие торговые сети.

5. Формирование транспортной инфраструктуры и дорожной деятельности, в том числе, связанной с организацией межмуниципальных перевозок.

Межмуниципальное сотрудничество в транспортной сфере связано, в первую очередь, со строительством автомобильных дорог, соединяющих населенные пункты приграничных муниципальных образований Югры, а также с организацией грузопассажирских перевозок и формированием системы транспортной логистики на территории округа.

Приоритетным направлением является заключение такого соглашения, в первую очередь, с г. Ханты-Мансийском, сельскими поселениями Ханты-Мансийского района и с приграничными муниципальными образованиями, участвующими в программе «Урал Промышленный – Урал Полярный»: Октябрьский район, Нефтеюганский район, Белоярский район.

6. Решение экологических проблем, в том числе связанных со строительством полигонов, мусороперерабатывающих мощностей, формированием рекреационных зон.

Соглашения должны предусматривать процесс взаимодействия органов местного самоуправления по следующим направлениям: решение экологических проблем, связанных с техногенными нарушениями природной среды предприятиями нефтегазового комплекса, функционированием межмуниципальной транспортной системы, наличием несанкционированных свалок. Наиболее актуальным является природоохранное направление, связанное с совместным строительством полигонов, утилизацией и переработкой промышленных и бытовых отходов, формированием рекреационных зон, гарантирующих экологическую стабильность.

Приоритетным направлением является заключение такого соглашения, в первую очередь с г. Ханты-Мансийском и сельскими поселениями Ханты-Мансийского района, а также с приграничными муниципальными образованиями: Октябрьский район, Кондинский район, Нефтеюганский район, Белоярский район, Сургутский район.

7. Развитие реального сектора экономики и сектора индустрии малого бизнеса.

В этом направлении, прежде всего, предполагается межрайонная кооперация

действующих промышленных предприятий в Советском районе (лесообрабатывающая промышленность, деревянное домостроение), Октябрьском районе (поставка топливных гранул), Кондинском районе (деревообрабатывающая промышленность), Сургутском районе (использование альтернативных источников энергии – попутного газа).

В свою очередь, Ханты-Мансийский район может выступить базой для создания на его территории современного сельскохозяйственного производства: существует положительный опыт функционирования крестьянско-фермерских хозяйств и сельскохозяйственных предприятий, предполагается ввод в эксплуатацию агропромышленного комплекса в д. Ярки. На этой основе возможно обеспечение качественными продуктами питания сопредельных территорий через формирование торговых площадок, а также создание базы для внедрения передовых агротехнологий, в том числе и перерабатывающих производств, а также организация опытного производства (селекция в области растениеводства, разведение перспективных пород в животноводстве и т.п.).

В связи с наличием богатого природного потенциала, историко-культурным наследием возможно использование территории Ханты-Мансийского района как стартовой площадки для создания туристического направления в Ханты-Мансийском автономном округе – Югре.

Безусловно важным для экономики как муниципального района, так и граничащих с ним территорий, будет создание предприятий по сбору, транспортировке и переработке биологических ресурсов (дикоросов и сельскохозяйственной продукции).

Таким образом, сформулированные долгосрочные направления развития Ханты-Мансийского района в рамках выбранного сценария позволяют органам местного самоуправления муниципального района и сельских поселений определить комплекс приоритетных мероприятий, предполагающих гармоничное обновление экономики и социальной сферы муниципального района.

7. МЕХАНИЗМЫ РЕАЛИЗАЦИИ И РЕСУРСЫ СОЦИАЛЬНО-ЭКОНОМИЧЕСКОГО РАЗВИТИЯ ХАНТЫ-МАНСИЙСКОГО РАЙОНА

Социально-экономическое развитие Ханты-Мансийского района по существу – это деятельность, затрагивающая различные сферы экономической и общественной жизни. Реализация Стратегии должна быть основана на включении внутренних ресурсов повышения эффективности социально-экономического развития Ханты-Мансийского района.

Для реализации Стратегии необходимо использовать весь комплекс механизмов и инструментов, отработанных как отечественной (общероссийской), так и мировой практикой.

Система мер муниципального управления по реализации обозначенных целей и задач в соответствии с определенным в рамках Стратегии целевым сценарием и приоритетными направлениями деятельности органов местного самоуправления включает в себя организационные, правовые и финансовые механизмы.

7.1. Организационные механизмы

Данные механизмы заключаются в проведении конкретных мероприятий, подготовленных и сформированных на основе положений Стратегии социально-экономического развития Ханты-Мансийского района.

Для этого необходимо создание на основе Стратегии плана мероприятий по реализации установленных стратегических инициатив и поэтапное осуществление основных сформулированных в ней мероприятий (действий).

В настоящее время в Ханты-Мансийском районе разработаны программные документы и целевые программы различного уровня и срока исполнения. Кроме этого,

в районе реализуется (планируется к реализации) значительное количество государственных программ Ханты-Мансийского автономного округа – Югры.

В целях обеспечения системного осуществления этих программ и предусмотренных ими мероприятий, в целях исключения дублирования действий, придания всем программным мероприятиям единой направленности на реализацию главных целей, обозначенных в Стратегии социально-экономического развития, необходимо осуществление консолидации всех мероприятий, обозначенных в программно-целевых и программных документах района.

В целом, к основным организационным механизмам, обеспечивающим реализацию Стратегии на территории района, можно отнести следующие мероприятия:

- формирование специального подразделения в структуре исполнительного органа местного самоуправления для проведения регулярного мониторинга хода реализации Стратегии, выполнения утвержденных индикаторов и контрольных показателей;

- внедрение новых механизмов административного регулирования и управления, реализация мер по снижению административных барьеров;

- расширение практики использования и повышение эффективности программно-целевого управления развитием отраслей экономики и социальной сферы;

- установление доверия между бизнесом и органами государственной власти, органами местного самоуправления за счет развития муниципально-частного партнерства, в том числе при реализации инфраструктурных проектов, при создании и развитии кластерных зон;

- расширение сотрудничества со всеми сельскими поселениями, расположенными на территории района, соседними районами и городскими округами округа;

- обеспечение эффективного функционирования систем информационного и аналитического сопровождения деятельности органов муниципального управления и систем мониторинга реализации региональных и муниципальных программ на территории района.

В рамках использования организационных механизмов должен быть осуществлен поэтапный переход Стратегии, в так называемый, «план конкретных действий» – План мероприятий по реализации Стратегии (система мер муниципального регулирования), включающий в себя сроки выполнения конечных мероприятий (действий), ответственных исполнителей, ожидаемый результат, размер и источники финансирования. План мероприятий по реализации Стратегии социально-экономического развития района разрабатывается на базе основных выводов, сформулированных в настоящей Стратегии, что обуславливает его преемственность и непротиворечивость направлению развития социально-экономической системы.

Сформированное специальное подразделение в структуре исполнительного органа местного самоуправления будет осуществлять весь необходимый комплекс мер по реализации сформированного плана мероприятий, а также по его корректировке и переработке. Кроме того, специальное подразделение должно проводить регулярный мониторинг хода реализации Стратегии, мониторинг выполнения утвержденных индикаторов и контрольных показателей.

При этом в организационной структуре необходимо отделить лиц, осуществляющих стратегическое управление, от лиц, которые заняты решением оперативных и тактических задач, которые обеспечивают реализацию стратегических решений.

В целях организации и проведения регулярного мониторинга хода реализации Стратегии и уровня достигнутых в ней индикативных и контрольных показателей целесообразно создание отдела при специальном подразделении или установление коллегиальной комиссии по вопросам реализации Стратегии с привлечением представителей органов местного самоуправления сельских поселений, входящих

в состав района.

Тем самым, с определенной (установленной) периодичностью будет корректироваться План мероприятий по реализации Стратегии. Именно за счет формирования ежегодного Плана мероприятий по реализации Стратегии осуществляется оперативная координация совместной деятельности её участников. Выработка Плана мероприятий основывается на приоритетах Стратегии, учитывает динамику процесса ее реализации и изменение внешних социально-экономических факторов и условий.

Соответственно, одним из важных механизмов реализации Стратегии является согласование различных стратегических направлений и инициатив разного уровня (федеральных, региональных, ведомственных, межведомственных программ, проектов и т.д.), реализовываемых разными участниками, применение и одновременное усиление возможностей программных мероприятий и проектов.

В данном случае необходимо осуществление обстоятельного и основательного (системного) взаимодействия государственных органов Ханты-Мансийского автономного округа – Югры, органов местного самоуправления Ханты-Мансийского района и органов местного самоуправления сельских поселений по вопросам реализации комплексных социально-экономических мероприятий, обозначенных в Стратегии, а также координации муниципального управления по осуществлению микростратегий сельских поселений в соответствии с разграничением предметов ведения и полномочий между ними, достигнутыми договоренностями, принятыми общеобязательными правилами решения вопросов местного значения на территории района.

Так, одним из основных направлений взаимодействия органов государственной власти округа, органов местного самоуправления района и входящих в его состав сельских поселений будет являться обеспечение эффективного функционирования систем информационного и аналитического сопровождения деятельности органов государственного и муниципального управления и систем мониторинга реализации региональных и муниципальных программ.

Кроме этого, к наиболее важным организационным механизмам относятся комплексная реализация мероприятий по установлению межмуниципального сотрудничества, расширение практики использования и повышение эффективности программно-целевого управления, введение новых механизмов административного регулирования и управления, реализация мер по снижению административных барьеров, также формирование доверия между бизнес-структурами и органами местного самоуправления.

В условиях продолжающегося реформирования местного самоуправления ключевым организационным механизмом становится консолидированное участие местного сообщества в решении вопросов развития территории. В этой связи в настоящее время и, тем более в будущем, невозможно ограничиться лишь административными формами и механизмами реализации стратегических направлений.

Преобразования в самых разных сферах жизнедеятельности должны обсуждаться и осуществляться совместными усилиями местных органов власти, бизнеса и населения. Необходимо переходить к практике принятия решений путем согласования интересов всех заинтересованных в данном решении лиц.

7.2. Правовые механизмы

Реализация практически всех направлений Стратегии потребует специального правового обеспечения как на региональном, так и на федеральном уровне. Правовое обеспечение проводимых социально-экономических преобразований будет развиваться в русле изменений федерального законодательства в области региональной политики, экономического и социального развития, налоговой и бюджетной политики,

административной реформы, реформы местного самоуправления и по другим направлениям, обеспечивая необходимой нормативной правовой базой для принятия стратегических и оперативных управленческих решений.

Совершенствование нормативной правовой базы по проведению основных социально-экономических преобразований будет осуществляться в русле изменений федерального законодательства в области региональной политики, административной реформы, экономического и социального развития, налоговой и бюджетной политики, реализации приоритетных национальных проектов, реформы местного самоуправления и по другим наиболее важным направлениям.

Таким образом, будет обеспечена необходимая нормативная правовая основа для принятия стратегических и оперативных управленческих решений. Исходя из этого, в дальнейшем будут приниматься соответствующие нормативные правовые акты и осуществляться изменения в функциях, а также, при необходимости, и в структуре органов местного самоуправления района, направленные на обеспечение эффективной координации процесса реализации Стратегии.

В целях реализации Стратегии необходимо провести всесторонний методологический анализ системы нормативных правовых актов Ханты-Мансийского района и сельских поселений, входящих в его состав, в сфере социально-экономического развития. Данный анализ позволит выявить пробелы в нормативных правовых актах (далее – НПА), определить перечень НПА, необходимых для реализации Стратегии, привести имеющиеся НПА в соответствие с действующим законодательством и, в конечном итоге, позволит выстроить действенную и эффективную систему НПА, способствующую реализации Стратегии на территории района.

Правовые механизмы реализации Стратегии обеспечивают единство понимания и исполнения решений в связи с выполнением стратегических планов. Сама Стратегия не является правовым актом, но становится основой для принятия всех важных муниципальных правовых актов, подготовки целевых программ. Необходимо совершенствование нормативно-правовой базы стратегической деятельности, в том числе – придание соответствующего статуса разрабатываемым документам: концепции, Стратегии, программам и проектам.

Мероприятия по формированию системы нормативных правовых актов по реализации Стратегии включает в себя:

- формирование и корректировку нормативных правовых актов, регулирующих процесс реализации социально-экономической политики района;

- подготовку нормативных правовых актов, формирование (изменение) которых потребуется в связи с изменением федерального и окружного законодательства, непосредственно влияющего на процесс реализации Стратегии;

- создание нормативных правовых актов, устанавливающих и закрепляющих организационную систему управления реализацией стратегии (положение о структурных органах, отвечающих за осуществление установленных мероприятий, положение о системе взаимодействия структурных органов и т.д.);

- подготовку нормативных правовых актов, устанавливающих механизмы осуществления управления Стратегией (создание системы мониторинга и контроля реализации Стратегии развития района, целевых комплексных программ и проектов, системы корректировки направлений Стратегии, системы программно-целевого и индикативного управления и т.д.);

- формирование нормативных правовых актов, закрепляющих долгосрочные целевые программы и проекты, конкретизирующие Стратегию развития района;

- формирование нормативных правовых актов, способствующих развитию основных направлений Стратегии и осуществляющих поддержку реализации целевых

программ (принятие регламентов о развитии малого и среднего предпринимательства, о социальной поддержке населения, о развитии государственно-частного партнерства, об инвестициях и т.д.).

Для осуществления указанных мероприятий необходима консолидация всех структурных органов администрации района, однако основную работу должны проводить сформированный (назначенный) структурный орган, отвечающий за реализацию Стратегии, и структурный орган, отвечающий за нормативно-методическое обеспечение деятельности администрации.

Осуществление на территории муниципального района мероприятий, направленных на осуществление модернизации и инновационного развития, потребует от органов местного самоуправления своевременной реализации и осуществления отведенных им государственных задач, что, в свою очередь, невозможно без соответствующего нормативного правового сопровождения.

7.3. Финансовые механизмы

Данный механизм заключается в реформировании бюджетного процесса на местном уровне. Использование методов бюджетирования, ориентированного на результат, среднесрочного финансового планирования, формирования муниципальных заданий и стандартов качества муниципальных услуг позволят эффективно формировать бюджет и более рационально использовать финансовые средства для достижения поставленных перед органами местного самоуправления Ханты-Мансийского района целей и задач.

В данном случае бюджет выступает, как силовая компонента обобщенных средств управления. Контролю подвергается не столько расходование бюджетных средств, сколько эффективность достижения цели бюджета, т. е. результат деятельности исполнительной власти муниципального образования. В этом случае у исполнительной власти появляется широта маневра для достижения поставленных перед ней целей и задач, в том числе тех, которые сформулированы в настоящей Стратегии.

Реализация основных направлений бюджетной реформы позволит оперативно вносить изменения в текущий консолидированный бюджет Ханты-Мансийского района с точки зрения его соответствия настоящей Стратегии, проводить обеспечение стратегической координации бюджетных ассигнований и инвестиций.

Основными финансовыми механизмами реализации Стратегии в данном случае будут являться:

- совершенствование механизма выравнивания уровня экономического развития и бюджетной обеспеченности поселений;

- совершенствование механизма нормативного планирования и финансирования расходов по предоставлению муниципальных услуг населению;

- повышение эффективности управления муниципальными учреждениями (автономными, бюджетными, казенными), реструктуризация сети муниципальных учреждений;

- введение и развитие системы индикаторов оценки деятельности субъектов бюджетного планирования и её мониторинг;

- расширение использования финансовых инструментов для увеличения количества финансовых источников, способствующих увеличению доходной части бюджета района.

Так для реализации Стратегии муниципальным властям в среднесрочной перспективе целесообразно формировать инвестиционные проекты как на территории района, так и на территории отдельных поселений, входящих в его состав. Источниками финансирования инвестиционных проектов муниципальных властей будут являться собственные средства, федеральные и региональные трансферты, а также заимствования на финансовых рынках, в том числе частного капитала.

Содействие в реализации стратегических инвестиционных и приоритетных национальных проектов предполагает активное финансово-организационное взаимодействие органов местного самоуправления муниципального образования с федеральными и окружными структурами по следующим основным направлениям:

включение муниципального образования в федеральные и окружные программы по финансированию в сферах ЖКХ, строительства дорог, благоустройства и других инвестиционных направлениях;

осуществление финансирования реализации приоритетных инвестиционных проектов Ханты-Мансийского автономного округа – Югры на территории муниципального района.

Для осуществления координирующей роли в содействии реализации стратегических инвестиционных и приоритетных национальных проектов на территории района необходимо создание структурного подразделения в составе администрации Ханты-Мансийского района по инвестициям и приоритетным проектам или наделение существующего органа администрации такими функциями, а также функциями мониторинга и оценки реализации данных программ и проектов.

Кроме того, механизм реализации стратегических инвестиционных и приоритетных национальных проектов должен включать и применение внутренних инструментов административного характера. Прежде всего, это касается развития необходимой для осуществления крупных проектов инфраструктуры, упрощения системы землеотводов и согласований, связанных со строительством, сопровождения инвестиционных проектов со стороны администрации Ханты-Мансийского района.

Наиболее типичными инструментами стимулирования привлечения инвестиций являются:

предоставление инвестиционных налоговых кредитов;

предоставление инвесторам гарантий региональных администраций, а также районных администраций;

льготная ставка арендной платы за пользование земельными участками и имуществом, находящимся в собственности Ханты-Мансийского района;

оказание помощи по созданию инфраструктуры бизнеса, получения в аренду и приобретения в собственность земельных участков и объектов нежилого фонда, отнесенных к муниципальной собственности.

Посредством реализации инвестиционных проектов возможно значительное увеличение доходов бюджета района, что в среднесрочной и долгосрочной перспективе позволит органам власти местного самоуправления Ханты-Мансийского района более широко и эффективно реализовать сформулированные и поставленные социально-экономические цели Стратегии.

8. СИСТЕМА УПРАВЛЕНИЯ СТРАТЕГИЕЙ И КОНТРОЛЬ ЗА ХОДОМ ЕЕ РЕАЛИЗАЦИИ

Разработка системы мероприятий по управлению Стратегией социально-экономического развития Ханты-Мансийского района предполагает создание комплекса процедур, способных обусловить реализацию стратегических направлений развития в полном объеме.

Управление реализацией Стратегии предполагает на начальном этапе разработку принципов принятия стратегических решений органами местного самоуправления, предполагающих возможность оперативного решения вопросов при изменении условий реализации Стратегии (изменение законодательства, условий финансирования, перемещение персонала и т.п.) и соответствующую возможность координации всей системы реализации стратегии.

Следует также предусмотреть систематизацию индикативной системы

показателей, устанавливающей конечные результаты осуществления стратегических решений. Оперативное мониторинговое данное процесса и оценка влияния исполнения программных и стратегических мероприятий на изменение социально-экономического положения муниципального района имеет большое значение для контроля за ходом реализации Стратегии.

Отчет о ходе реализации стратегии должен обсуждаться с привлечением всех заинтересованных групп и независимых экспертов с целью выработки рекомендаций по корректировке текущих и плановых мероприятий.

Для сохранения единообразия предусмотренной работы на весь срок реализации Стратегии необходима разработка нормативного акта, регламентирующего формирование отчета результатов мониторинга, сроки его проведения и определение ответственных за его исполнение.

Реализация Стратегии требует скоординированных действий органов власти разного уровня, бизнес-структур, научного сообщества и гражданских организаций, поэтому для реализации Стратегии должна быть создана следующая организационная система:

координацию всех работ по Стратегии должен обеспечивать Координационный совет, создаваемый под эгидой главы района, в который войдут лидеры проектных групп и представители ключевых заинтересованных сторон;

для детальной проработки и реализации стратегических проектов должны быть созданы проектные рабочие группы, в которые войдут представители учреждений и организаций – муниципальных, частных, общественных, готовых работать над осуществлением данного стратегического проекта;

для придания юридической силы достигнутым договоренностям в рамках реализации стратегических проектов могут быть разработаны и подписаны специальные соглашения между муниципалитетом, коммерческими и общественными структурами, фиксирующие обязательства сторон при разработке и реализации стратегических проектов.

Организационное сопровождение реализации Стратегии в целом и стратегических проектов в частности, а также управления финансами, необходимыми для их реализации в части, выходящей за границу полномочий органов местного самоуправления, можно осуществить через создание Фонда поддержки стратегического развития района, через который свою активность может проявить и осуществить население района. Данный способ достаточно хорошо зарекомендовал себя в российских условиях.

Для реализации Стратегии социально-экономического развития района потребуются не только создание новых общественных институтов и организационных структур (Координационного совета, проектных рабочих групп и фондов), но и изменения в структуре администрации района, направленные на координацию работ отраслевых подразделений, служб и учреждений.

9. ОЦЕНКА ЭФФЕКТИВНОСТИ СОЦИАЛЬНО-ЭКОНОМИЧЕСКИХ ПОСЛЕДСТВИЙ РЕАЛИЗАЦИИ СТРАТЕГИИ

Реализация Стратегии социально-экономического развития Ханты-Мансийского района предполагает достижение следующих результатов в 2030 году (к уровню 2013 года):

увеличение численности населения на 8 151 человека;

увеличение коэффициента естественного прироста с 5,8% до 9,9%;

коэффициент миграционного прироста с – 7,8% до 27,3 %;

увеличение средней продолжительности жизни мужчин с 57,1 лет до 75 лет, женщин с 67,6 лет до 80 лет;

увеличение доли трудоспособного населения в общей численности постоянно проживающего населения с 66 % до 72,4%;

повышение уровня экономической активности с 89,8% до 91,5%;

снижение уровня официально зарегистрированной безработицы с 0,94% до 0,7%.

увеличение номинальной заработной платы с 55 852 рублей до 102 085,5 рублей;

увеличение общей площади жилых помещений на 1 человека постоянно проживающего населения с 20,2 кв. м до 30 кв. м;

снижение доли ветхого жилья с 14,1% до 2%;

увеличение объема отгруженных товаров собственного производства с 258,2 млрд. рублей до 498,1 млрд. рублей;

увеличение объема инвестиций в основной капитал за счет всех источников финансирования с 79,4 млрд. рублей до 114,0 млрд. рублей;

увеличение объемов валовой продукции сельского хозяйства с 756 млн. рублей до 1678 млн. рублей;

изменение структуры промышленного производства в пользу обрабатывающих производств с 0,6% до 2,4%;

снижение добычи нефти с 47,8 до 45 млн. тонн;

увеличение объемов производства деловой древесины с 19,8 до 31 тыс. куб. м;

увеличение вылова рыбы с 2 765 тонн до 4 200 тонн;

увеличение производства рыбной продукции с 3 060 тонн до 5,150 тонны;

увеличение валового сбора картофеля с 7 906,6 тонны до 8 135,3 тонны;

увеличение валового сбора овощей с 2 832 тонн до 3 238,7 тонны;

увеличение производства мяса (в живом весе) с 960 тонн до 1 720 тонн;

увеличение валового надоя молока с 5 648 тонн до 6 356,9 тонны;

увеличение количества крестьянско-фермерских хозяйств и сельскохозяйственных предприятий с 41 единиц до 119 единиц;

увеличение количества субъектов малого предпринимательства с 736 единиц до 1 071 единиц;

снижение объема выбросов в окружающую среду, отходящих от стационарных источников, в расчете на одного постоянно проживающего на 8%;

снижение уровня преступности с 13,7 случаев до 2 случаев.

10. СИСТЕМА ИНДИКАТИВНЫХ ПОКАЗАТЕЛЕЙ ДЛЯ ОЦЕНКИ ДЕЯТЕЛЬНОСТИ ОРГАНОВ УПРАВЛЕНИЯ

В целях реализации Указа Президента Российской Федерации от 28.04.2008 № 607 «Об оценке эффективности деятельности органов местного самоуправления городских округов и муниципальных районов», постановления Правительства Российской Федерации от 17.12.2012 № 1317 «О мерах по реализации Указа Президента Российской Федерации от 28.04.2008 № 607 «Об оценке эффективности деятельности органов местного самоуправления городских округов и муниципальных районов» Правительством Ханты-Мансийского автономного округа – Югры принято распоряжение от 15.03.2013 № 92-рп «Об оценке эффективности деятельности органов местного самоуправления городских округов и муниципальных районов Ханты-Мансийского округа – Югры», в котором утвержден Перечень показателей результативности, используемых Правительством Ханты-Мансийского автономного округа – Югры для оценки эффективности деятельности органов местного самоуправления городских округов и муниципальных районов Ханты-Мансийского автономного округа – Югры для определения размеров грантов муниципальным образованиям.

Результаты оценки эффективности деятельности органов местного

самоуправления ежегодно размещаются на официальном сайте Правительства Ханты-Мансийского автономного округа – Югры «Мониторинг Югра» по адресу: <http://www.monitoring.admhmao.ru>

11. РИСКИ РЕАЛИЗАЦИИ СТРАТЕГИИ

Реализация стратегических направлений социально-экономического развития Ханты-Мансийского района изначально предполагает возможность возникновения определенных рисков, которые могут негативно сказаться на итогах, в том числе промежуточных, осуществления Стратегии.

В таблице представлен перечень возможных рисков и способы их минимизации.

Таблица 10

Риски реализации Стратегии социально-экономического развития Ханты-Мансийского района и способы их минимизации

Возможные риски	Способы минимизации рисков
Изменения федерального и регионального законодательства	мониторинг планируемых изменений и своевременная координация существующих нормативных правовых актов муниципального района
Недостаточность статистической информации для оценки результатов программных мероприятий	разработка методик и изучение опыта других территорий по оценке развития социально-экономического развития муниципального образования в условиях неопределенности информации; формирование муниципальной системы мониторинга социально-экономического развития
Недофинансирование мероприятий, предусмотренных Планом реализации Стратегии	определение приоритетов для первоочередного финансирования; планирование бюджетных расходов с применением методик оценки эффективности бюджетных расходов
Снижение актуальности мероприятий Стратегии	анализ и оценка эффективности проводимых мероприятий Стратегии; перераспределение средств внутри разделов Плана реализации
Недоверие населения к полезности и доступности мероприятий Стратегии	информационное сопровождение результатов реализации Стратегии, в том числе и на сайте администрации муниципального района; популяризация положительных достижений и результатов программной деятельности для населения

Последовательность реализации мероприятий Плана реализации Стратегии, в том числе по формированию нормативной правовой базы района, внедрение методик, повышающих эффективность использования бюджетных средств, мероприятий информационного характера будут способствовать существенному снижению влияния обозначенных выше рисков.

Система показателей (индикаторов) социально-экономического развития по инновационному сценарию

Наименование индикатора	2010	2011	2012	2013	2014	2015	2016	2017	2018	2019	2020	2030
	Отчет				Оценка	Прогноз						
Среднегодовая численность населения, человек	19 431	20 138	20 094	20 054	20 117	20 211	20 341	20 494	20 694	20 951	21 245	28 205
Коэффициент естественного прироста (убыли) населения, на 1000 человек населения	4,3	4,0	6,6	5,8	6,6	7,1	7,4	7,5	7,8	8,5	8,7	9,9
Коэффициент миграционного прироста (убыли) населения, на 1000 человек населения	-10,4	32,5	-8,7	-7,8	-3,5	-2,5	-1,0	0	1,9	3,8	5,2	27,3
Средняя продолжительность жизни женщины, лет	69,3	63,8	65,1	67,6	65,5	65,7	65,9	66,0	66,2	66,4	66,6	75
Средняя продолжительность жизни мужчины, лет	56,0	54,7	56,8	57,1	57,0	57,1	57,2	57,3	57,4	57,7	58,0	68
Среднесписочная численность работников по организациям, не относящимся к субъектам малого бизнеса, человек	13 148	12 978	14 468	14 839	15 200	15 250	15 260	15 300	15 331	15 362	15 392	15 734
Среднесписочная численность работников, занятых на предприятиях малого бизнеса, человек	1 170	1 380	1 507	1 618	1 637	1 675	1 720	1 770	1 778	1 814	1 850	2 530

Доля численности трудоспособного населения в общей численности постоянно проживающего населения, %	67,2	66,8	65,7	66,0	66,5	66,9	67,3	67,6	68,0	68,4	68,9	72,4
Уровень экономической активности, %	87,1	81,8	89,6	89,8	90,2	90,4	90,5	90,7	90,9	91,0	91,2	91,5
Уровень зарегистрированной безработицы, %	3,4	2,08	1,34	0,94	0,94	0,89	0,89	0,88	0,87	0,86	0,85	0,70
Среднемесячная номинальная начисленная заработная плата работников крупных и средних предприятий и некоммерческих организаций, рублей	43 567,8	46 532,4	52 288,9	55 852,0	60 319,9	65 085,2	70 031,7	75 074,0	80 329,2	85 952,2	91 968,9	102 08 5,5
Реальный размер среднемесячной заработной платы, % к предыдущему году	101,2	98,53	105,41	100,0	101,9	102,8	102,5	101,9	100,9	100,0	99,1	105,7
Общая площадь жилых помещений, приходящаяся в среднем на одного жителя, квадратных метров	19,3	18,8	18,9	20,2	20,3	20,5	20,7	20,9	30,0	30,0	30,0	30,0
Доля ветхого жилья от общего жилищного фонда, %	14,99	16,2	14,0	14,1	13,3	12,4	11,18	10,85	8,68	7,51	5,0	2,0

Объем отгруженных товаров собственного производства, выполненных работ и услуг собственными силами, млн. руб. в ценах соответствующих лет	96 797,30	119 011,40	151 333,4	258 231,9	283 002,6	293 652,6	315 777,5	346 431,3	379 342,2	415 379,7	454 840,8	498 050,7
Структура объема отгруженных товаров и услуг собственного производства, %	100	100	100	100	100	100	100	100	100	100	100	100
добыча полезных ископаемых, %	92,5	93,8	93,6	96,3	95,8	95,0	93,3	92,1	90,6	89,6	88,7	84,9
обрабатывающие производства, %	0,9	0,9	0,9	0,6	0,6	0,8	0,9	1,0	1,1	1,3	1,5	2,4
производство и распределение электроэнергии, газа и воды, %	0,9	1,0	1,1	0,8	0,8	0,9	1,0	1,2	1,3	1,4	1,6	2,3
прочие, %	5,7	4,3	4,4	2,3	2,8	3,3	4,8	5,7	7,0	7,7	8,2	10,7
объем инвестиций в основной капитал, млрд. рублей	41,1	39,3	74,0	79,4	83,9	91,1	100,5	106,7	108,5	109,0	109,8	114,0
Валовая продукция сельского хозяйства в хозяйствах всех категорий, млн. рублей	540,0	580,0	650,0	756,0	837,5	898,9	948,6	1 028,6	1 068,6	1 102,0	1 109,0	1 678,0
Оборот розничной торговли, млн. рублей	1 227,8	1 315	1 429,7	1 680,3	1 879,3	1 967,6	2 210,6	2 240,2	2 296,6	2 480,4	2 678,8	4 129,8
Оборот общественного питания, млн. рублей	168,7	182,0	193,6	208,0	245,9	261,8	279,6	300,1	317,6	336,7	347,2	525,7

Оборот платных услуг, млн. рублей	297,0	316,9	333,2	358,2	400,9	444,1	492,8	549,1	609,5	676,5	750,9	1204,8
Объем производства субъектов малого предпринимательства, млн. рублей	1 102,9	1 185,3	1 210,0	1 316, 9	1 401,3	1 502,3	1 613,9	1 745,6	2 008,3	2 168,9	2 342,5	3 582,1
Добыча нефти, включая газовый конденсат, млн. тонн	44,9	45,8	46,9	47,8	47,2	45,3	45,4	46,8	46,0	45,5	45,0	45,0
Производство электроэнергии, млн. кВт/час	126,3	1 230	1 857	2 465, 4	3 250	3 270	3 295	3 320	3330	3350	3370	4200
Производство деловой древесины, тыс. куб. м	6,8	5,3	6,4	19,8	20,0	20,4	20,7	21,1	21,5	21,8	22,0	31,0
Вылов рыбы, тонн	1 395,7	2 200,5	2 744,0	2 765	2 770	2 780	2 795	2 810	2 900	3 115	3 120	4 200
Производство рыбной продукции, тонн	1 914,2	2 313,5	2 799,5	3 060	3 200	3 260	3 290	3 310	3 340	3 360	3 380	5150
Валовой сбор картофеля с учетом населения, тонн	7 978	7 865	7 765,0	7 906, 6	7 970,4	7 992,7	8 009,0	8 022,4	8 062,5	8 078,6	8 094,8	8 135,3
Валовой сбор овощей с учетом населения, тонн	2 209	2 322	2 340,0	2 832, 0	2 875,7	2 947,0	2 970,0	3 007,0	3 052,1	3 097,9	3 144,3	3 238,7
Производство скота и птицы на убой, с учетом населения (в живом весе), тонн	606	666	884,7	960,0	1 025,0	1 065,0	1 102,0	1 128,0	1 139,5	1 151,1	1 162,8	1 720,0
Производство молока, с учетом населения (валовой надой), тонн	4 972	5 029	5 360,0	5 648, 0	5 699,0	5 789,0	5 877,0	5 960,0	6 049,4	6 140,1	6 232,2	6 356,9
Количество крестьянских фермерских хозяйств и сельскохозяйственных предприятий, единиц	45	40	43	41	43	48	56	62	73	85	97	119

Количество субъектов малого предпринимательства, единиц	631	642	687	736	753	767	786	801	818	834	851	1 071
Выбросы загрязняющих веществ в атмосферный воздух, отходящих от стационарных источников, на душу населения, тыс. тонн/человек	0,01	0,01	0,028	0,012	0,010	0,009	0,008	0,007	0,006	0,006	0,005	0,001
Уровень преступности (число преступлений на 1000 человек населения), случаев	20,1	17,8	15,6	13,7	11,0	10,0	8,0	7,0	6,0	5,0	4,0	2,0